

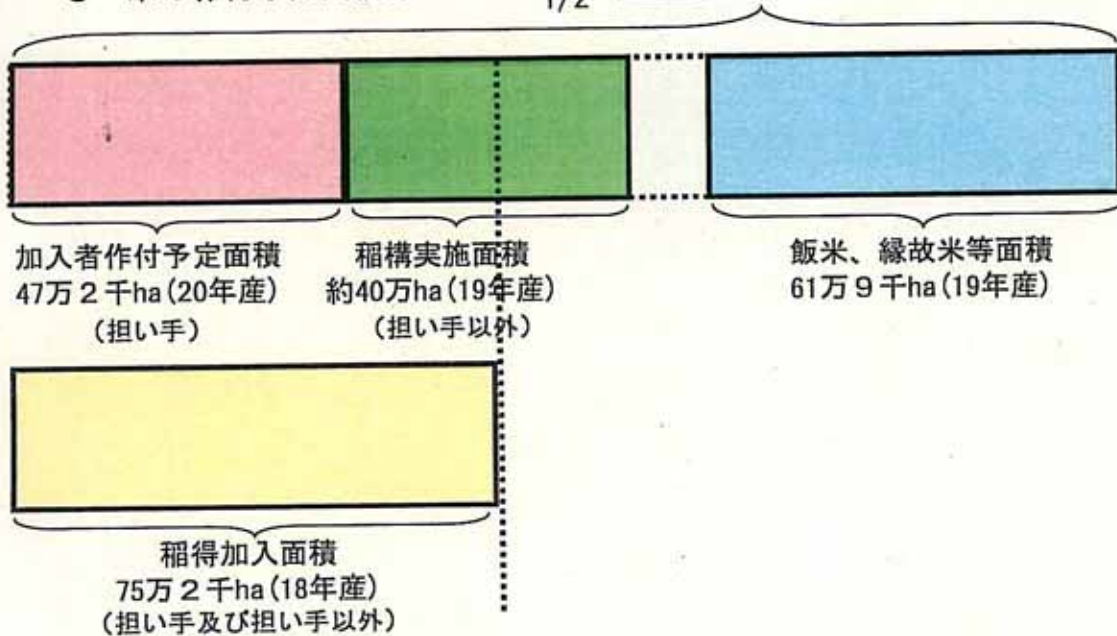
(参考) 加入申請経営体の20年産作付予定面積

- 米の作付予定面積は、47万2千haで19年産と比較して3万5千haの増(+8.0%)。
- 本対策加入者の米の作付予定面積(20年産、47万2千ha)と本対策加入者以外を対象とした「稲作構造改革促進交付金」の実施面積(19年産、約40万ha)の合計面積(約87万2千ha)は、18年まで担い手以外を含めて生産調整実施者を支援対象としていた「稲作所得基盤確保対策(稲得)」の加入面積(75万2千ha)を上回るとともに、19年産水稲作付面積(166万9千ha)の2分の1を超える水準。
- 麦は、25万5千haで19年産と比較して全国で1千haの増(+0.4%)。
- 大豆は、12万haで19年産と比較して全国で1万haの増(+9.1%)。
- てん菜は6万6千ha、でん粉原料用ばれいしょは2万1千haで19年産と比較して、てん菜は△0.7%、でん粉原料用ばれいしょは△4.4%。

○ 米の作付予定面積等

1/2

19年産水稲作付面積(166万9千ha)



○ 品目別作付予定面積

単位: ha、%

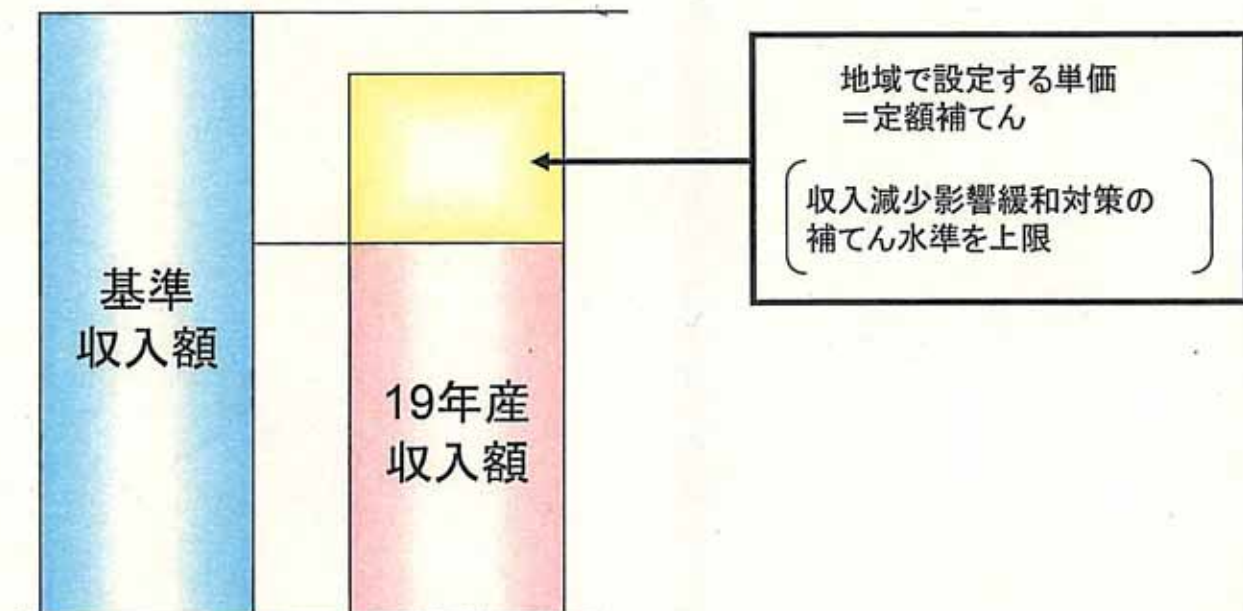
	20年産	19年産	増減数	増減率
米	471,902	436,869	35,033	8.0
4麦	254,953	253,860	1,093	0.4
大豆	120,054	110,073	9,980	9.1
てん菜	65,585	66,027	△ 441	△ 0.7
でん粉原料用 ばれいしょ	21,223	22,191	△ 968	△ 4.4

- (注1) 稲構実施面積とは、地域水田協議会のうち、米価下落対策を実施した協議会に提出された各農業者の営農計画書の主食用水稲作付面積を積み上げたもの。
- (注2) 飯米、縁故米等面積には有償譲渡分等を含む。

○ 稲作構造改革促進交付金について

- 稲作構造改革促進交付金は、担い手(水田・畑作経営所得安定対策加入者)以外の者を対象とした生産調整のメリット措置で、平成21年度までの措置。
- 米の価格下落等の影響を緩和するため、基準収入額と当年産収入額の差額の一部を補てん。(収入減少影響緩和対策の補てん水準以内)
- 地域であらかじめ取り決めることにより、財源の全部又は一部を産地づくり交付金に融通することが可能。

【稲作構造改革促進交付金による補てんの仕組み】



○ 稲作構造改革促進事業の実施状況(稲構交付金の融通状況)

○ 20年産について「産地づくり計画書」を作成し、稲作構造改革促進交付金が交付された1,349協 議会のうち、558協議会(41.3%)で米価下落対策を措置。

○稲作構造改革促進交付金が交付された地域協議会ベース

[単位:協議会]

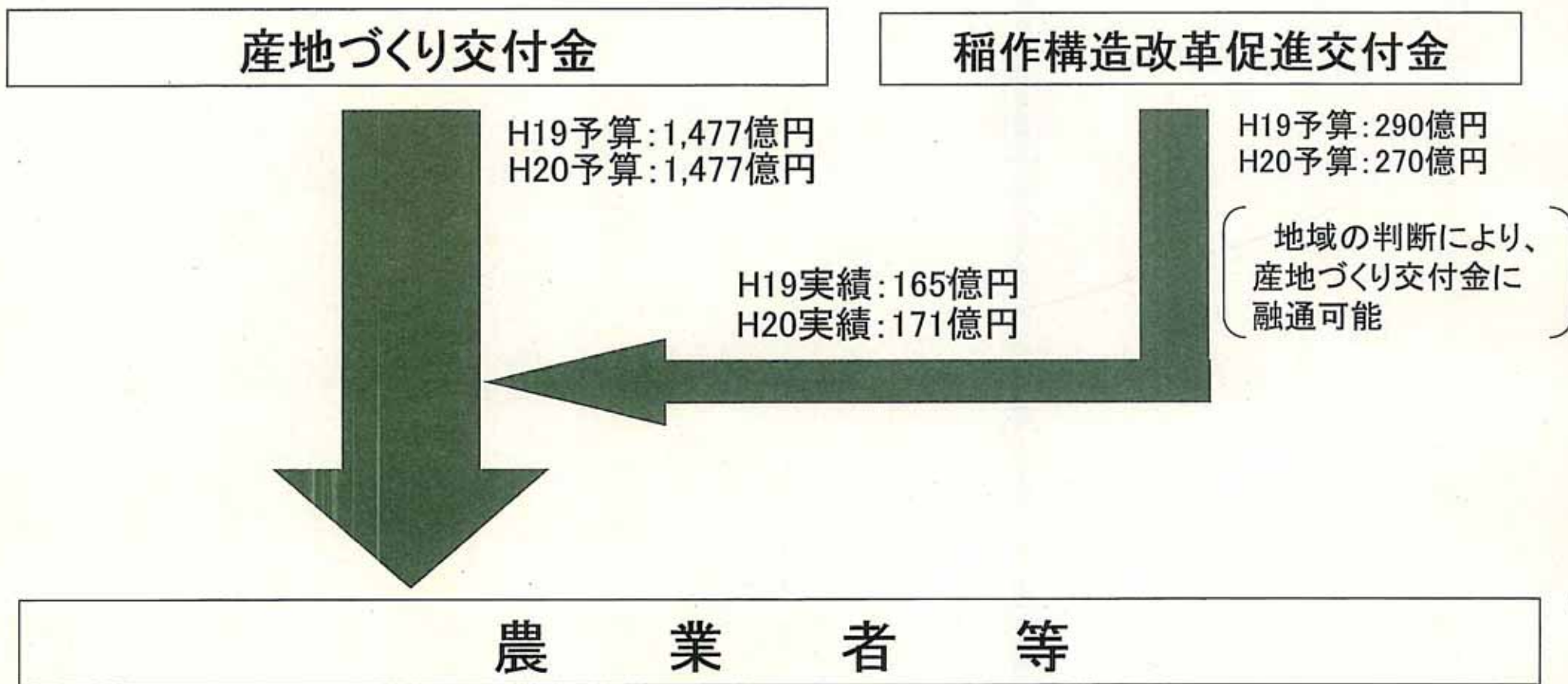
	総協議会数	産地づくり交付金 への融通なし	産地づくり交付金 へ一部融通	産地づくり交付金 へ全額融通
H19	1,354 (100%)	332 (24.5%)	266 (19.6%)	756 (55.8%)
H20	1,349 (100%)	312 (23.1%)	246 (18.2%)	791 (58.6%)

米価下落対策を実施
558協議会(41.3%)

米価下落対策なし

○ 産地づくり交付金及び稲作構造改革促進交付金の関係図

- 稲作構造改革促進交付金については、地域の判断により産地づくり交付金に融通できることとしており、平成20年度においては、全国で171億円が融通された。



4 米の備蓄運営等の実施状況

○備蓄の意義及び適正備蓄水準の考え方

○備蓄の意義

食糧法上、備蓄運営が政府の役割として位置付けられているが、備蓄とは、米穀の生産量の減少によりその供給が不足する事態に備え、必要な数量の米穀を在庫として保有することである。

○適正備蓄水準の考え方

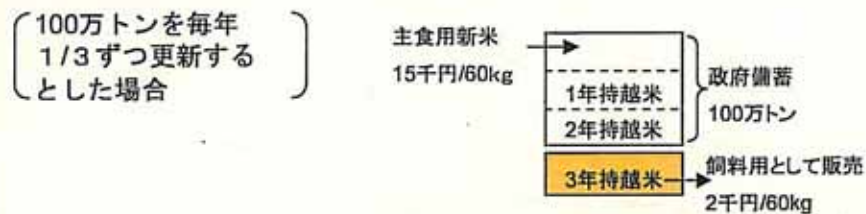
適正備蓄水準については、「備蓄運営研究会報告」（平成13年12月）を踏まえ、10年に1度の不作（作況92）や、通常程度の不作（作況94）が2年連続した事態にも国産米をもって対処し得る水準として、100万トン程度として運営しているところ。

○備蓄運営方式

- 備蓄運営方式については、棚上げ備蓄（主食用として販売しないことを基本）と回転備蓄（主食用として販売することを基本）の2つが検討され、前者は毎年高額の財政負担となることから、回転備蓄方式を採用してきているところ。
- 実際には、回転備蓄も理想どおりには運営できず、かなりの財政負担となっているところ。

棚上備蓄

出来秋に主食用価格で買い入れ、数年保管してから、非主食用（飼料用等）として販売する方法



※ 備蓄運営研究会報告では、毎年1/5ずつ更新する設計。

- ・ 上記モデルの場合の財政負担 毎年確実に高額の財政負担

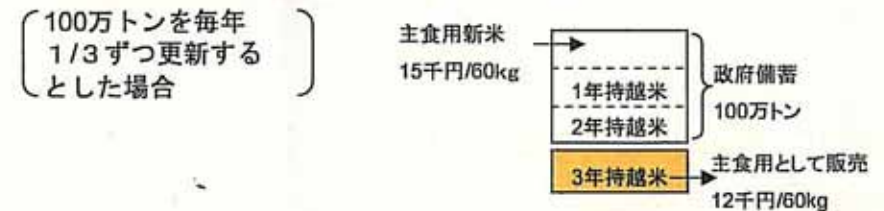
$$(100万トン \times 1/3) \times 13千円/60kg = 700億円程度$$

（主食用と飼料用の価格差）

（このほかに、金利・保管料がかかる）

回転備蓄

出来秋に主食用価格で買い入れ、数年保管してから、主食用として販売する方法



※ 備蓄運営研究会報告では、毎年1/2ずつ更新する設計。

- ・ 上記モデルの場合の財政負担

$$(100万トン \times 1/3) \times 3千円/60kg = 150億円程度$$

（3年持越米の値引き）

（このほかに、金利・保管料がかかる）

※実際には、モデルどおりにはいかず、

- 持越米にしてから販売するため、計画どおりにはなかなか売れない。特に豊作時には売れない。
- 価格低迷時には、販売抑制が要請されることもある。
- 結果的に予定どおりには販売できず、持越年数が多くなると、飼料用・援助用に仕向けざるを得なくなるため、財政負担も増大

○政府米の買入・販売数量等の推移

- 食糧法スタート時には、食管法時代の運用を引きずり、大量の政府買入れを行っていたが、平成10年産から備蓄運営ルール(販売量が減れば、買入量も減少させるルール)を導入し在庫を適正化。

(単位:万トン)

年度 (作況)	買入数量	主食用等販売数量			飼料・援助等 処理数量	政府国産米 在庫 (注1)
		()は販売計画数量				
7年度 (109)	205 (6年産)	87	(95~105)	新米も販売		118
8年度 (102)	165 (7年産)	59	(110~120)	新米も販売		224
9年度 (105)	116 (8年産)	68	(120~130)	新米も販売	5	267
10年度 (102)	119 (9年産)	52	(125)	新米も販売	37	297
11年度 (98)	30 (10年産)	67	(100)	新米も販売	17	233
12年度 (101)	45 (11年産)	39	(75)	持越米のみの販売	52	162
13年度 (104)	37 (12年産)	23	(45)	持越米のみの販売		176
14年度 (103)	8 (13年産)	28	(20)	持越米のみの販売	1	155
15年度 (101)	14 (14年産)	38	(15~20)	新米も販売		163
16年度 (90)	2 (15年産)	77	(10)	持越米のみの販売	34	60
17年度 (98)	37 (16年産)	5	(20)	持越米のみの販売	18	84
18年度 (101)	39 (17年産)	20	(40)	持越米のみの販売	22	77
19年度 (96)	25 (18年産)	24	(40)	持越米のみの販売	1	77
20年度 (99)	34 (19年産)					99

資料:農林水産省調べ

注1:年度は、前年11月1日から当年10月31日までで整理。ただし、政府国産米在庫は、14年度までは当該年10月末在庫を、

15年度からは当該年6月末在庫を計上している。

2:16年度以降の販売計画数量は7月指針策定時の数値。

3:(社)国際農業交流・食糧支援基金(JIAC)に援助用として11年度に10万トン、12年度に25万トン隔離したためそれぞれ在庫から減じ、16年度に35万トン返還されたため、在庫に加算している。

○年産別財政負担(試算)

○ 食糧法となってからの12年間(7年産~18年産)で、援助・飼料処理に伴う損失額が3,400億円程度、主食用等販売に伴う売買差損等が1,700億円程度、金利・倉敷料を含め合計では7,400億円程度の財政負担。

年産	作況	買入数量 (万トン)	完売まで の期間	財政負担								販売残 (万トン)	
				主食用等(差損)		援助等(差損)		飼料用(差損)		金利・倉敷料 (億円)	合計 (億円)		
				(万トン)	(億円)	(万トン)	(億円)	(万トン)	(億円)				
7年産	102	165	6年	145	560	20	557			622	1,739		
8年産	105	116	9年	66	164	33	904	17	430	488	1,986		
9年産	102	119	9年	82	328	1	30	36	916	498	1,772		
10年産	98	30	8年	17	65	1	33	12	294	140	532		
11年産	101	57	8年	49	197	1	45	7	163	215	620		
12年産	104	37	5年	37	14					106	120		
13年産	103	8	2年	8	▲ 8					12	4		
14年産	101	14	2年	14	▲ 41					11	▲ 30		
15年産	90	2	3年	2	6					3	9		
16年産	98	37	3年	37	190					70	260		
17年産	101	39		(39)	(135)					(86)	(221)	39	
18年産	96	25		(25)	(127)					(43)	(170)	25	
				売買に伴う損失額		援助・飼料処理に伴う損失額						合計	
				1,700億円程度		3,400億円程度				2,300億円程度		7,400億円程度	
												1年当たり平均	
												600億円程度	

※1 16年産以降は見込額であり、今後変動することがある。

※2 販売残は平成20年3月末見込の数量である。

※3 ()書きは、17年産及び18年産の販売残の全量を販売したと仮定した場合の試算値である。

○平成19年産米のコメ価格センター価格と相対取引価格の推移



資料:センター価格はコメ価格センター入札結果、その他の価格は農林水産省調べ

注:1)相対取引価格は、全農、経済連、県単一農協、全集連系集荷組合の包装代、運賃及び消費税相当額を含む引取ベース(値引き後)の販売価格である。

2)コメ価格センター入札価格は、包装代、提出金、運賃及び消費税相当額を含んでいる。

3)政府売渡価格は、試行入札販売結果であり、包装代及び消費税相当額を含んでいる。

○19年産米政府買入れ・販売抑制の効果

- 米緊急対策によって価格の大幅下落には歯止めはかかったものの、その後も相対取引価格は、ほぼ横ばい。
- 全農等は20年2月末頃までに、ほぼ全量の販売（契約）を完了したが、その後、小麦製品等の食料品価格の上昇により、米の販売が好転。6月からの政府米の試行販売で、価格は上昇。
このメリットを農家は、受けていない状況。
- 他方、価格下落の歯止め効果は、生産調整を実施していない者にも及んでしまう。
- そのため、生産調整を実施しなくともよいというモラルハザードも発生。
- 政府買入れは、農協系統の要請を踏まえたものであったが、実際の政府への販売に際しては、産地に抵抗感もあったところ（中には、販売先が決まっていたのを無理にはがしたところも）。
- また、20年春頃からは、一部の産地から買い戻したいとの要請もあったところ。

○今後の備蓄運営のやり方の検討

○ これまでの運営状況・効果等を検証しながら、次の点を含めて、今後の備蓄運営の具体的なやり方を検討していく考え

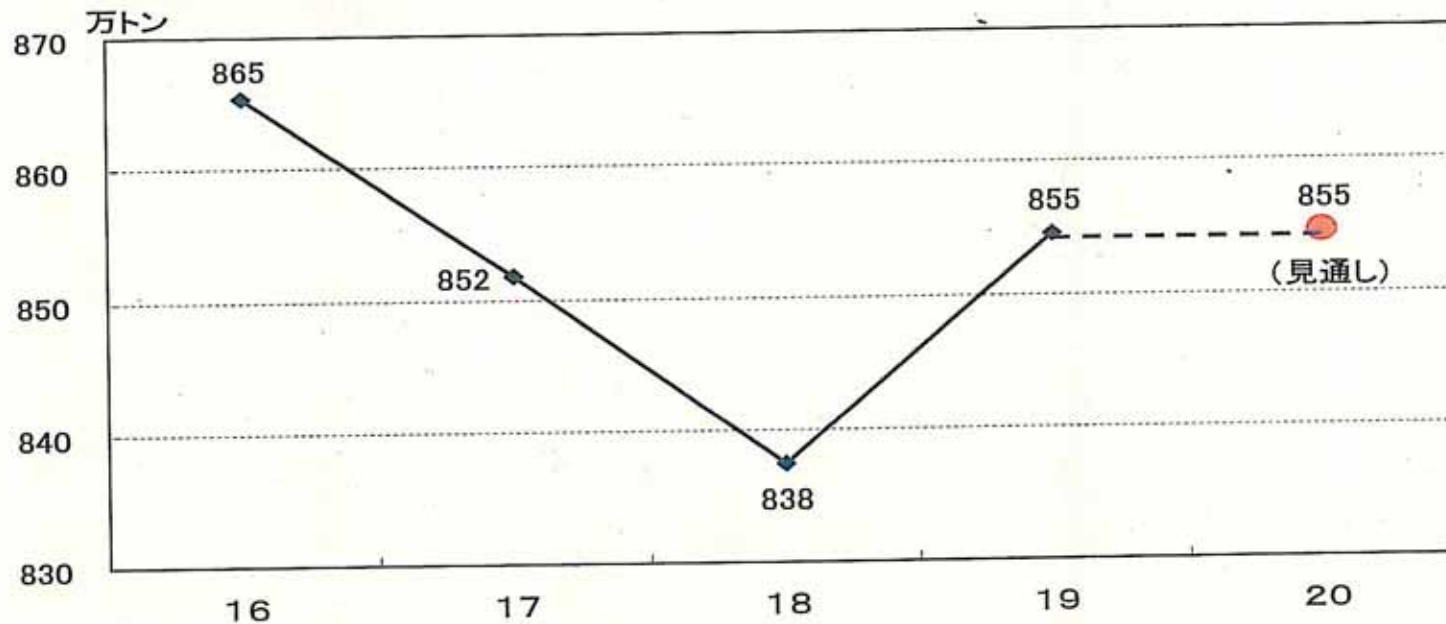
- 生産調整を含めた米政策全体の中での整合性を確保するにはどうしたらよいか。
- 政府買入れを生産調整実施者のメリットとするにはどうすればよいか。
- 備蓄運営上必要な量の買入れを計画的かつ確実に行うにはどうすればよいか。
(例えば「備蓄米」を播種前契約で政府買入れするようなことはできないか。)
- 備蓄運営のための財政負担を、消費者にとっても生産者にとっても、効果的・効率的なものとするにはどうしたらよいか。

5 20年産米の動向

○米の需要量の状況

- 主食用米の需要実績については、近年減少してきていたが、19年度(平成19年7月から20年6月までの1年間)については855万トンとなり、18年度(18年7月から19年6月までの1年間)の需要量838万トンと比べて17万トンの増加となった。
- これは、小麦製品を含めた食料品全般の価格が上昇する中で、比較的価格が安定している米に需要がシフトしたこと等によるものと考えられる。
- こうしたことを踏まえ、20年度(20年7月から21年6月までの1年間)の需要量は、19年度の需要実績と同数の855万トンと見通し。

○ 主食用米の需要実績の推移



○平成20年産米の価格の動向

- 平成20年産米については、契約ベースの相対取引価格を毎月公表しており、ほぼ横ばいで推移。
- 平成20年産米のコメ価格センターにおける入札取引価格(1月)は、
- ① 直近の相対取引価格と比べると高くなっているが、相対取引価格は大口ロット割引などの商慣行上の値引等を適用した後の価格であるため、実質的に同水準。
 - ② 19年産センター通年価格と比べると、全銘柄平均で1,024円/60kg高くなっている。
 - ③ 18年産センター通年価格と比べると、全銘柄平均で368円/60kg高くなっている。

(単位:円/玄米60kg)

産地	品種銘柄	地域区分	20年産米の相対取引価格						コメ価格センター取引結果					
			20年 9月	10月	11月	12月	21年 1月	2月	20年産(1月取引)		19年産通年価格		18年産通年価格	
									①	直近の相対 価格との差	②	①との差	③	①との差
北海道	きらら397		13,658	13,764	13,546	14,046	13,784	13,865	15,435	+1,570	14,534	+901	14,125	+1,310
北海道	ななつぼし		13,877	13,608	14,127	14,038	13,967	14,342	15,090	+748	14,138	+952	14,065	+1,025
北海道	ほしのゆめ		13,934		13,897	14,124	14,281			-	14,815	-	14,227	-
青森	つがるロマン		13,840	14,139	14,031	13,732	14,490	14,419	15,092	+673	14,155	+937	14,081	+1,011
青森	まっしぐら		13,517	13,830	13,758	13,631	14,204	14,268	14,902	+634	13,708	+1,194		-
青森	むつほまれ			13,591						-	13,641	-	14,048	-
岩手	ひとめぼれ		15,106	14,900	15,276	15,223	15,537	15,238	15,774	+536	14,380	+1,394	15,393	+381
岩手	あきたこまち		14,869	14,753	14,871	14,976	15,008	14,803	15,407	+604	14,170	+1,237	15,132	+275
宮城	ひとめぼれ		14,856	14,839	15,101	14,945	15,410	15,602	15,944	+342	14,458	+1,486	15,507	+437
宮城	ササニシキ		14,914	14,952	15,380				15,984	-	14,691	+1,293	15,500	+484
秋田	あきたこまち		14,892	15,370	15,108	15,097	15,105	15,153	15,722	+569	14,490	+1,232	15,477	+245
山形	はえぬき		14,949	14,794	14,851	14,511	14,674	14,591	15,617	+1,026	14,310	+1,307	15,392	+225
山形	コシヒカリ			16,093	16,174	15,815	16,126	15,192		-	15,384	-	16,658	-
福島	コシヒカリ	中通り		15,458	15,300	15,099	15,223	14,884	16,142	+1,258	14,809	+1,333	15,942	+200
福島	コシヒカリ	会津		16,108	16,308	16,122	16,258		16,772	-	15,532	+1,240	16,786	▲14
福島	コシヒカリ	浜通り		15,485	15,428	15,308	15,475		15,932	-	14,640	+1,292	15,735	+197
福島	ひとめぼれ		14,861	14,572	14,727	14,599	14,818	14,317	16,100	+1,783	14,138	+1,962	15,230	+870
茨城	コシヒカリ		15,387	15,256	15,402	15,263	15,431	15,396	15,932	+536	14,443	+1,489	15,724	+208
栃木	コシヒカリ		15,065	15,147	15,194	15,258	15,174	15,120	15,932	+812	14,471	+1,461	15,705	+227
栃木	あさひの夢		13,496	13,445	13,611	13,713		13,679		-	13,326	-	13,493	-
千葉	コシヒカリ		14,803	14,937	15,050	15,194	15,344		15,932	-	14,670	+1,262	15,706	+226
長野	コシヒカリ		15,477	15,690	15,558	15,437	15,660	15,859	16,142	+283	14,821	+1,321	15,923	+219
長野	あきたこまち			14,355	14,303		14,467		15,100	-	14,098	+1,002	14,594	+506

(単位:円/玄米60kg)

産地	品種銘柄	地域区分	20年度米の相対取引価格						コメ価格センター取引結果					
			20年 9月	10月	11月	12月	21年 1月	2月	20年度(1月取引)		19年度通年価格		18年度通年価格	
									①	直近の相対 価格との差	②	①との差	③	①との差
新潟	コシヒカリ	一般	17,577	17,587	17,058	17,075	17,179	17,056	17,507	+451	18,624	▲1,117	18,763	▲1,256
新潟	コシヒカリ	魚沼	24,903	24,949	24,931	25,071	25,091	25,047	25,382	+335	24,864	+518	29,791	▲4,409
新潟	コシヒカリ	岩船	17,869	17,936	17,416	17,472	17,435		17,867	-	18,053	▲186	18,983	▲1,116
新潟	コシヒカリ	佐渡	17,843	17,841	17,381	17,554	17,421		17,935	-	18,440	▲505	19,319	▲1,384
新潟	こしいぶき		14,518	14,557	14,716	14,919	14,923			-	14,567	-	15,448	-
富山	コシヒカリ		15,989	15,907	15,914	15,958	15,978	16,004	16,455	+451	15,413	+1,042	16,437	+18
石川	コシヒカリ		15,498	15,534		15,297	15,193		15,722	-	15,092	+630	16,128	▲406
福井	コシヒカリ		15,658	15,597	15,595		15,586	15,492	16,142	+650	14,937	+1,205	16,195	▲53
福井	ハナエチゼン		14,557	14,512	14,490			14,430	15,092	+662	14,362	+730	14,864	+228
岐阜	コシヒカリ		15,349	15,357	15,473		15,477		15,989	-	14,788	+1,191	15,673	+316
三重	コシヒカリ	一般	15,391	15,229	15,396	15,400	15,429	15,544	15,932	+388	14,560	+1,372	15,683	+249
三重	コシヒカリ	伊賀	15,804			15,901			16,352	-	14,996	+1,356	16,082	+270
滋賀	コシヒカリ		15,166	15,156	15,329	15,319	15,466	15,452	15,932	+480	14,628	+1,304	15,704	+228
滋賀	キヌヒカリ		14,508	14,650	14,744	14,916		14,889	15,407	+518	14,141	+1,266	14,150	+1,257
鳥取	コシヒカリ		15,309	15,022			15,301		15,932	-	14,636	+1,296	15,284	+648
鳥取	ひとめぼれ		14,484	14,386			14,701		15,302	-	14,219	+1,083	落札なし	-
鳥根	コシヒカリ			15,407		15,083	15,487		15,932	-	15,063	+869	15,453	+479
山口	コシヒカリ		15,147						15,722	-	14,696	+1,026	15,389	+333
山口	ヒノヒカリ			14,497						-	14,263	-	落札なし	-
山口	ひとめぼれ		14,475							-	14,044	-	落札なし	-
香川	ヒノヒカリ			14,364	14,864	14,575	14,709		15,254	-	14,307	+947	14,570	+684
福岡	ヒノヒカリ			14,741	14,788	14,786	14,810		15,268	-	14,462	+806	落札なし	-
佐賀	ヒノヒカリ			15,026	15,055		14,700	14,777		-	14,022	-		-
佐賀	夢しずく			15,270		15,190	15,067	14,937	15,544	+607	14,252	+1,292	15,870	▲326
熊本	ヒノヒカリ			14,746		14,928	14,879		16,185	-	14,507	+1,678	15,314	+871
熊本	コシヒカリ		15,539	15,444			15,646		16,168	-	15,568	+600	16,040	+128
熊本	森のくまさん			14,773						-	14,453	-	15,284	-
大分	ヒノヒカリ				15,115	14,731	14,803		15,375	-	14,246	+1,129	15,075	+300
計									16,099		15,075	+1,024	15,731	+368

注1) 相対取引価格は、①全国出荷団体、②年間の玄米仕入数量が5,000トン以上の道県出荷団体等、③年間の直接販売数量が5,000トン以上の出荷業者と卸売業者等の主食用の相対取引契約(数量と価格が決定した時点を基準としている。)の1等米の数量及び価格(運賃、包装代、消費税相当額を含めた価格。)により加重平均したものである。

注2) コメ価格センターの価格には、包装代、消費税相当額、抛入金(19年度以降20円18年度2円)が含まれている。