

日本政府及び米国政府による
牛肉及び牛肉製品の貿易の再開に係る
共同記者発表

平成16年10月23日

日本政府及び米国政府による牛肉及び牛肉製品の貿易の再開に関する共同記者発表 (骨子)

平成16年10月23日

会合において日本政府は、国内の BSE 対策の見直しプロセスについて、米国政府は米国国内でとられている BSE 対策を説明し、双方向の牛肉貿易再開のための基本的な考えを提示した。

協議の結果、両国は、以下の条件・枠組みの下で、それぞれの国内の承認手続を条件として、科学に基づいて、双方向の牛肉貿易を再開するとの認識を共有した。

詳細については、専門家及び実務担当者による検討作業が必要である。

A. 米国への日本産牛肉の輸出

米国は、規則制定手続を経て日本産牛肉等の輸出を認める。

B. 日本への米国産牛肉の輸出

米国は暫定的貿易プログラム（牛肉輸出証明 (BEV) プログラム）を設ける。

- ・ 特定危険部位 (SRM) はあらゆる月齢の牛から除去する。
- ・ 牛肉は、個体月齢証明等の生産記録を通じて20か月齢以下と証明される牛由来とする。
- ・ 両国の専門家は、枝肉の生理学的月齢を検証するため、枝肉の格付け及び品質属性に関する協議を継続する。この検討のための特別研究(詳細は本文別添参照)を行い、結果を提供する。

C. 国内手続と貿易再開のタイミング

日米両国は、可能な限り速やかに国内の承認手続に着手し、双方向の貿易を再開するよう努力する。

D. 共同の科学的協議の継続

- － BSE に関し、日米の専門家による共同の科学的協議を継続する。
- － 国際獣疫事務局 (OIE) 及び世界保健機関 (WHO) の専門家を含む国際的な専門家が、協議への参加を招致されうる。
- － 協議は、直ちに始まり、その情報は BEV プログラムの検証(下記 E)のために提供される。

E. BEV プログラムの検証

BEV プログラムは、2005年7月をめどに日米両国により検証される。OIE 及び WHO の専門家による科学的検証を考慮。検証は両政府の一致した判断によって結果を出し、日本の場合その結果は食品安全委員会の審議を条件とする。

F. 貿易の攪乱の防止

- － 少数の追加的な発生が確認されても、科学的根拠がなければ、輸入停止にはつながらない。

G. 査察システム

- － 日米両国は、相手国施設の定期的な査察に協力する。

JOINT PRESS STATEMENT FOR THE RESUMPTION OF TRADE IN BEEF AND BEEF PRODUCTS

by
the Government of the Japan and the Government of United States
October 23, 2004

On October 21, 22 and 23, 2004, the Government of Japan (GOJ) and the Government of the United States Government (USG) held Director-General level consultations in Tokyo on the resumption of beef trade between the two countries. During the meetings, the GOJ explained the review process of domestic measures against BSE. The USG explained their domestic measures taken against BSE and presented basic ideas for the resumption of two-way beef trade.

The GOJ and USG, as a result of their consultation, shared the view that under the following conditions and modalities the two countries will resume two-way trade in beef and beef products, subject to their respective domestic approval processes, based upon science. Further details of some conditions and modalities remain to be worked out by experts and working-level officials of both countries by the time of the actual resumption of trade.

A. JAPANESE EXPORT TO THE UNITED STATES

The United States will permit Japanese export of beef and beef products following relevant domestic rule-making procedures.

B. U.S. EXPORT TO JAPAN: MARKETING PROGRAM

The United States will establish a marketing program that enables a resumption of some trade for an interim time period (interim trade program). The operational details of the Beef Export Verification (BEV) Program managed by U.S. Department of Agriculture's (USDA) Agricultural Marketing Service (AMS) will be further worked out by Japanese and U.S. experts, major points of which are as follows:

1. Specified risk materials (SRMs) must be removed from animals of all ages.
 - a) The range of SRMs is defined as bovine heads (except for tongues and cheek meat, but including tonsils), spinal cords, distal ileum (two meters from connection to caecum), vertebral column (excluding the transverse processes of the thoracic and lumbar vertebrae, the wings of the sacrum and the vertebrae of the tail) of all ages.
 - b) In regard to treatment of SRMs, USDA will verify the control program of each facility managed by HACCP (Hazard Analysis Critical Control Point) or SSOP (Sanitation Standard Operating Procedures).

日本政府及び米国政府による牛肉及び牛肉製品の貿易の再開に係る 共同記者発表 (仮 訳)

平成 16 年 10 月 23 日

2004 年 10 月 21 日、22 日及び 23 日に、日米両政府は、東京において、日本と米国の間の牛肉貿易の再開について局長級の協議を開催した。会合において、日本政府は、国内の BSE 対策の見直しプロセスについて説明した。米国政府は、米国国内でとられている BSE 対策を説明し、双方向の牛肉貿易再開のための基本的な考えを提示した。

協議の結果、日米両政府は、以下の条件と枠組みの下に、それぞれの国内における承認手続を条件として、科学に基づいて、両国が牛肉及び牛肉製品の双方向の貿易を再開するとの認識を共有した。条件と枠組みの更なる詳細については、実際の貿易再開時まで、両国の専門家及び実務担当者により検討作業の上決定される必要がある。

A. 米国への日本産牛肉の輸出

米国は、関連する米国内の規則制定手続を経て日本からの牛肉及び牛肉製品の輸出を認める。

B. 日本への米国産牛肉の輸出：販売促進プログラム

米国は、一部の貿易再開を暫定的な期間に可能とする販売促進プログラム（暫定的貿易プログラム）を設ける。米国農務省（USDA）の農業販売促進サービス（AMS）により管理される牛肉輸出証明（BEV）プログラムの実施面の詳細は、日米の専門家によりさらに検討作業の上決定されるが、その主要点は次のとおりである。

1. 特定危険部位（SRM）は、すべての月齢の牛から除去されなければならない。
 - 1) SRM の範囲は、すべての月齢の牛の頭部（舌及び頬肉を除き、扁桃を含む。）せき随、回腸遠位部（盲腸との接続部分から 2メートル）及びせき柱（胸椎横突起、腰椎横突起、仙骨翼及び尾椎を除く。）とする。
 - 2) SRM の取扱いについて、HACCP（危害分析重要管理点監視方式）又は SSOP（衛生標準作業手順）によって管理されているそれぞれの施設が有する管理計画を USDA が検証する。

2. Beef items including offals and variety meats must be derived from bovine animals verified to be 20 months of age or younger.
3. Bovine animals included in the BEV Program for Japan must be traceable to live animal production records which indicate that they are 20 months of age or younger at the time of slaughter. Records that will be used to verify this requirement by the USG must meet at least one of the following criteria:
 - a) Individual Animal Age Verification
 - b) Group Age Verification
 - c) Insemination Age Verification
 - d) USDA Process Verified Animal Identification and Data Collection Services
4. Experts of both countries will continue to consult on carcass grading and quality attributes with a view to verifying physiological age to evaluate carcasses to be 20 months of age or younger. Additional information will be developed by USDA for consideration by the experts, including a special physiological maturity study (Terms of Reference attached in the Annex). This study will involve examination of maturity grades of samples of representative cattle. When the carcass grading system objectively demonstrates that it can verify physiological age to evaluate carcasses to be 20 months of age or younger, it will be used as a method to satisfy the BEV program requirement.

C. DOMESTIC PROCEDURES AND TIMING OF RESUMING TRADE

The necessary modifications to Japanese and U.S. regulations would be completed expeditiously so Japan and the United States will resume two-way beef trade immediately after completing their respective domestic procedures. In Japan's case, such domestic approval process includes deliberation by the Food Safety Commission. Both countries will undertake these domestic procedures and endeavor to resume the beef trade as soon as possible.

D. CONTINUED JOINT SCIENTIFIC CONSULTATIONS

1. Joint consultations by the Japanese and U.S. experts will be continued to help both sides gain a fuller understanding of the pathogenesis and patterns of the BSE disease. Specific topics to be addressed would include (but not limited to): BSE definition and testing methods; transmissibility; and current and ongoing research including the Japanese transgenic mouse assay.

2. 内臓肉等を含む牛肉品目は、20 か月齢以下と証明される牛由来でなければならない。
3. 日本向け BEV プログラムに含まれる牛は、それらかと畜時に 20 か月齢以下であることを示す生体牛生産記録にさかのぼることができなければならない。この要件を満たしているかどうかを米国政府が検証する生産記録は、以下の各基準のうちいずれか一つを満たさなければならない。
 - a. 個体月齢証明
 - b. 集団月齢証明
 - c. 授精に係る月齢証明
 - d. USDA の工程証明個体識別及びデータ収集サービス
4. 両国の専門家は、枝肉が 20 か月齢以下であるかどうかを評価するために枝肉の生理学的月齢を検証することを目的として、枝肉の格付け及び品質属性に関する協議を継続する。特別な生理学的成熟度研究（研究事項は別添に記載する）を含む追加的な情報は、専門家による検討のために、USDA により明らかにされる。この研究は、代表的な牛のサンプルの成熟度格付けの検討を含む。枝肉格付けシステムが、枝肉の生理学的月齢を証明し 20 か月齢以下であると評価できることを客観的に明示する場合には、当該システムは BEV プログラムの要件を満たす方法として用いられる。

C. 国内手続と貿易再開のタイミング

日米それぞれの国内手続を完了した後、日米両国が直ちに双方向の牛肉貿易を再開できるよう、日本及び米国の規制等の必要な改正は迅速に完了する。日本の場合、そのような国内における承認手続には食品安全委員会による審議が含まれる。両国は、これらの国内手続に着手し、可能な限り速やかに牛肉貿易を再開するよう努力する。

D. 共同の科学的協議の継続

1. BSE の病理及び種類についての日米双方によるより充実した理解の助けとするべく、日米両国の専門家による共同の協議が継続される。議論されるべき個別の論点には以下のものが含まれる（ただし、これらに限定されるものではない）。

BSE の定義及び検査方法

伝達性

日本の遺伝子組換えマウスによる接種試験を含む既存の又は進行中の研究

2. Other international experts including from the World Organization for Animal Health (OIE) and the World Health Organization (WHO) would be invited to participate in the consultations.
3. The consultations would begin immediately and be conducted to provide information to be available for the BEV Program Review (as described in E below).

E. BEV PROGRAM REVIEW

The BEV Program (as described in B above) will be reviewed for modification as may be appropriate in July 2005. The joint review by officials of the Governments of Japan and the United States will take into account a scientific review to be conducted by OIE and WHO experts. The conclusion of the review, including the action to be taken, will be made by the consensus judgment of both Governments. In Japan's case, it will be subject to deliberation by the Food Safety Commission.

- Scientific Review. Experts from the OIE and the WHO will be asked to review existing and new information to be compiled during operation of the BEV Program and to provide guidance as to modifications that might be appropriately made and assure consumer safety in Japan-U.S. beef trade. The information to be reviewed will include:
 - Information made available by the joint scientific consultation as described in D above;
 - The United States BSE status according to OIE criteria to be reviewed; results of the U.S. enhanced surveillance program; U.S. feed regulations; and the range of BSE amelioration measures in place in the United States;
 - Cut-off age for BSE testing; and
 - Other relevant scientific information.

F. PREVENTION OF TRADE DISRUPTION

Both Japan and the United States have food safety systems in place that are sufficiently robust such that identification of a few additional BSE cases will not result in market closures and disruption of beef trade patterns without scientific foundations.

G. AUDIT SYSTEM

Following equivalency audits of each country's relevant food safety system and resumption of trade, both countries will cooperate to audit each side's facilities on a regular basis.

#

2. 国際獣疫事務局 (OIE) 及び世界保健機関 (WHO) の専門家を含む他の国際的な専門家は、協議への参加を招致されうる。
3. 協議は直ちに始まり、その情報は、(下記Eに述べる) BEVプログラムの検証のためにも提供される。

E. BEVプログラムの検証

BEVプログラム(上記Bで説明されたもの)は、適当と考えられる形で、2005年7月をめどに、修正のための検証が行われる。日米両政府の実務担当者による共同の検証においては、OIE及びWHOの専門家により行われる科学的検討が考慮される。とるべき行動を含む検証の結果は、両政府の一致した判断によって得る。日本の場合、その結果は食品安全委員会の審議を条件とする。

科学的検証

OIE及びWHOの専門家は、BEVプログラムの実施期間中に集められる既存及び新たな情報を検証することとともに、日米間の牛肉貿易において消費者の安全を確保するために適切なものとしてなされる修正に対して指針を提供することを要請される。検証されるべき情報には以下のものが含まれる。

- ・上記Dの共同の科学的協議により利用可能となる情報
- ・見直しが予定される OIE 基準に従った米国の BSE ステータス
米国の強化されたサーベイランスの結果
米国の飼料規制
米国において実施されている BSE 状況改善のための措置の範囲
- ・ BSE 検査月齢
- ・その他関連する科学的情報

F. 貿易の攪乱の防止

日米両国は、十分に強固な食品安全システムを有しており、少数の追加的な BSE の事例が確認されても、科学的な根拠がなければ輸入停止や牛肉貿易パターンの攪乱という結果に至ることはない。

G. 査察システム

日米各々の関連する食品安全システムの同等性の検証のための査察及び牛肉貿易の再開の後、両国は、相手国施設の定期的な査察に協力する。

ANNEX

Terms of Reference: Physiological Maturity of Beef Cattle Carcasses

The USDA Agricultural Marketing Service (AMS) will conduct a special study in which steers and heifers of known ages (births identified within a one month period) are slaughtered and evaluated for physiological maturity. The purpose of the study is to determine an expected end-point maturity that will assure the exclusion of steers or heifers with a chronological age greater than 20 months from a certification program for export to Japan. This evaluation of physiological maturity on a representative sample of the U.S. fed-beef slaughter population will provide a reliable assessment of the age of cattle. The study, in consultations with Japanese experts, will be designed and the data analyzed utilizing internationally recognized sampling and statistical methods.

The study will be completed and a report presented within 45 days.

別 添

牛枝肉の生理学的成熟度に関する研究事項

米国農務省農業販売促進サービスは、月齢が判明している去勢牛及び未經産牛（その出生時が1か月の範囲内で特定されるもの）のと畜後の生理学的成熟度の評価に関する特別研究を行う。研究の目的は、記録月齢が20か月を超える去勢牛及び未經産牛を日本への輸出のための証明プログラムから除外することを確保するような、成熟度格付けの最大値を決定することである。米国のと畜した肥育牛群の代表的なサンプルについての生理学的月齢に関するこうした調査分析によって、牛の月齢に係る信頼できる評価法を提供する。この研究は、日本の専門家との協議の上で、国際的に認知されたサンプリング方法及び統計学的手法によって設計され、かつデータが分析される。

この研究は45日以内に完了し、報告が提出される。