

平成26年度
九州地域における
中山間地域等直接支払制度の取組事例

平成28年3月
九州農政局農村振興部農村計画課

はじめに

中山間地域等は流域の上流部に位置していることから、中山間地域等の農業・農村は国土の保全、水源のかん養、良好な景観形成等といった多面的機能の確保に大きく寄与しています。

しかし、当該地域は農業生産条件が不利であることに加え、近年の過疎化・高齢化の急速な進行に伴い、農業後継者等の担い手不足や耕作放棄地の増加等によって、多面的機能の低下が懸念されています。

そこで、不利な農業条件を直接的に補正し、農業生産活動の継続による耕作放棄地の発生を防止することで、多面的機能の維持・確保を図ることを目的として、平成12年度から「中山間地域等直接支払制度」が導入されました。

本制度は、条件不利地域における傾斜農用地等を対象とし、今後5年間の活動について集落内で合意形成を図り協定書に位置付けることで、農用地面積に応じた交付金を交付し、当該活動を支援するものです。

当該交付金は、地域の状況に応じて様々な活動に利用することができるため、本制度によって地域の活性化が図られています。

平成26年度の活動内容は、他地域への普及性のある特徴的な取組を行い、今後とも発展する可能性が高いと認められたものとして法人中心型の事例として整理したものをご紹介しますとともに、今後の地域における取組の参考としていただければ幸いです。

1-⑥ 福岡県^{かましおのだに}嘉麻市小野谷集落協定

- 地域の担い手である法人に、農地集積、農業生産の集約を進めることで、地域の農地を安定的に利用。さらに他の地域活動組織と連携して集落住民の意識を向上。

協定面積：18.9ha（全て田） 交付金額：398万円（個人配分48%、共同取組活動52%）
協定参加者：農業者41人、(農)小野谷の郷 協定開始：平成13年度



地域の現状

- 当地区は、福岡県中央部の嘉麻市を南から北に流れる遠賀川^{おんががわ}の源流部に位置し、主に水稻を栽培。
- 急傾斜農地であるため作業条件が悪く、シカ・イノシシによる農作物への被害の増加、農業者の高齢化等により、農業生産の継続が懸念。
- 平成13年からの本制度の取組みを契機として、集落で農地を維持する機運が高まり、平成19年に集落営農組織を設立、平成23年に法人化(農事組合法人^{おのだにさと} 小野谷の郷)。



【協定農用地】



【法人の高菜収穫作業】

取組の概要

- 地域の担い手である法人に協定農用地の65%の利用権を設定し、特別栽培米及び稲発酵粗飼料(WCS)などの生産を集約することにより、農地を安定的に利用（法人による農地集積 H22:9.4ha → H26:12.4ha）。
- 法人は、地元産のもち米を原料とした餅を加工し、地域の祭り、イベント、直売所等で販売するなど、高付加価値化による農業所得の向上に取り組む。
- 法人や協定参加者があじさい愛好会等と共同であじさいの植栽や景観作りに取り組むことで景観保全の意識を向上。



【小野谷あじさいロード】



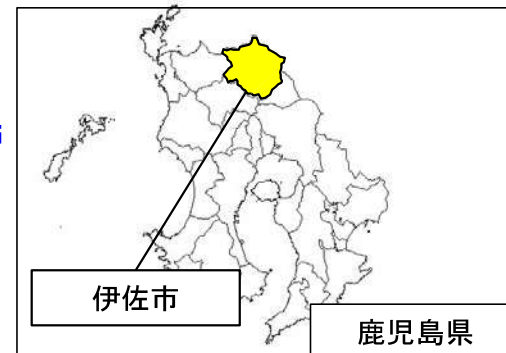
【あじさいロードの草刈】

1-⑦ 鹿児島県伊佐市東市山集落協定

い さ し ひがし いち やま

- 法人への農地集積により、農作業を効率化しつつ、特別栽培米の生産や加工の取組等により、農産物の高付加価値化を実現。契約栽培や直販、加工品の販売等を拡大して、安定的な収入を確保し、地域農業の維持を目指す。

協定面積：37.9ha（全て田） 交付金額：416万円（個人配分29%、共同取組活動71%） 協定開始：平成12年度
協定参加者：農業者24人、東市山営農組合（構成員25人）、(株)やまびこの郷（構成員22人）非農業者7人



地域の現状

- 当地区は、鹿児島県伊佐市の東部に位置しており、個々の農家が基盤整備済みの農地で水稻を中心に栽培してきたが、農業者の高齢化に伴う荒廃農地の増大および集落機能の低下が懸念。
- 本制度が平成12年から開始されることを契機に、地域ぐるみの営農を目指し、東市山営農組合を設立。荒廃農地の発生を防止するため、組合への農作業委託を進めており、共同活動は組合が中心となって実施。



【組合への作業委託】



【無人ヘリでの共同防除】

取組の概要

- 平成25年に組合を法人化し「(株)やまびこの郷」を設立。法人への農地集積を進め、5割以上の農地の利用権を設定（集積面積：H22: 0ha→H26: 19ha）。
- 法人は、減農薬による特別栽培米「やまびこの郷」の栽培に取り組んでおり、県内外業者等との契約栽培や直販、加工品の販売を拡大。鹿児島市内で開催される伊佐市主催の交流イベントにも参加し、米、野菜、加工品を販売。（農産物等の売上 H22: 1,300万円→H26: 1,500万円）



【特別栽培米】



【鹿児島市での交流イベント】