

# 令和4年度高松市地域農業再生協議会水田収益力強化ビジョン

## 1 地域の作物作付の現状、地域が抱える課題

本市の農業は、農村部の平坦地を中心に都市化・混住化が進展するとともに、他産業への就業の増加等により、兼業化や農業経営規模の零細化が進み、一戸当りの平均耕作面積は、全国平均と比べても小規模で、自給的農家が多く存在する。また、都市部や山間部においては、高齢化や後継者不足による耕作放棄地の増加が課題になっている。

一方、恵まれた気候や消費地に近い立地を生かし、稲作を基幹に、麦、野菜、果樹、畜産等を組み合わせた都市近郊型の複合経営や施設園芸等の労働集約型農業を展開し、経営規模の零細性を補う生産性の高い農業も行われている。

## 2 高収益作物の導入や転作作物等の付加価値の向上等による収益力強化に向けた産地としての取組方針・目標

本市の農業は稲作を基幹に水田の維持が行われてきたが、農業経営規模が零細なために主食用米の作付面積も減少して、離農者も増えてきている。新規就農や集落営農を推進する中で、儲かる農業を選択するのは必然であり、若い農家を中心に高収益作物の取組が増えている。ブロッコリーはここ数年で飛躍的に増えており、ナバナやニンニクなども堅調に取り組まれている。また、集落営農では米作の裏作で麦の取組が中心であるが、高収益作物の取組も始められている。さらに、JAが試験的に今年度から取り組む輸出用米の取組についても、担い手を中心に推進していく。地域農業再生協議会はそれらの取組をさらに推進するために、産地交付金等の活用も行いながら、農業後継者の育成と、水田の維持・管理も含めた有効活用を推進していく。

## 3 畑地化を含めた水田の有効利用に向けた産地としての取組方針・目標

狭い農地が多い状況の中で水田を維持し、稲作を基幹としながらも高収益作物に取り組んでいくために、麦作の推進や、冬作野菜を奨励して取り組んでおり、着実に定着してきている。夏作は稲作を基幹としつつも、昨年度から推奨し始めたスイートコーンやナスは取り組む農家が増えてきており、年間を通じて高収益作物の野菜の取組も奨励していく。また、夏場の稲作に対して、冬場の高収益野菜については裏作助成も行い水田のローテーション作付を推奨していく。水田の畑地化については今後の課題とし、必要であれば検討を行う。

## 4 作物ごとの取組方針等

### (1) 主食用米

米については、全国的な需要量の減少と生産超過が重なり、昨年度の米価は大幅に下落した。しかし本市においては、生産面積の減少により生産量が需要量に届いておらず、作付面積拡大が求められている状況にあるが、米価の下落が米作離れを加速させている。生産量を確保するためには、生産農家の経営安定と後継者育成が必要であり、そのためには、米価を安定させるため需給均衡を保ち、かつ高品質な生産が必要となる。また、省力化、低コスト化を図ることで支出を削減し、生産農家の経営に寄与するため、省力化機械の導入、農地の集積等を推進する。

今後は、更に需要量の減少が懸念される状況にあるが、生産者が円滑に需要に応じた生産が行えるように、戦略作物や新規需要米、本市の推進作物への転換を誘導し、高収益作物による二毛作を推進するなど、関係機関が一体となった推進を行う。

## (2) 非主食用米

非主食用米については、需要に応じた生産を推進しており、実需者との複数年契約が大多数となってきている。非主食用米の生産者のほとんどは担い手であり、主食用米の生産を維持しつつ、生産者が主食用米だけに頼らない米作経営を維持・発展できるよう、省力化機械の導入、農地集積、規模拡大など、補助事業等の制度の有効活用他を推進するとともに、水田の有効活用を図りながら、非主食用米の更なる需要に応じた生産に取り組む。

### ア 飼料用米

これまで需要が比較的安定している全農を通じた配合飼料用に供給する主食用米と同じ品種での取組が可能な一括管理方式が推進されていたが、近年各生産者と実需者が直接契約を結ぶ区分管理方式が増えている。専用品種の種子の確保や専用農業機械の導入、安定した品質・収量の確保等の課題はあるが、担い手を中心に畜産農家との3年以上の複数年契約及び多収品種の導入による区分管理方式を推進し、水田の有効活用を図る。

### イ 米粉用米

実需者の求める量及び品質の安定供給が可能となるよう生産者に対する指導等を行い、実需者と生産者の3年以上の複数年契約を進め、取組面積の拡大を図る。

### ウ 新市場開拓用米

新たに需要の拡大が期待できる輸出用米の今後の需要動向を見据え、主食用米からの転換や多収品種の導入も促進しながら、需要拡大に迅速・的確に対応していく。

### エ WCS 用稲

地域の畜産農家と生産者のマッチング支援の推進により、WCS 用稲の生産並びに耕畜連携は安定している。専用農業機械の導入等の課題はあるが、今後も需要に見合った計画生産を行うとともに、取組面積の拡大を図る。

### オ 加工用米

加工用米は酒造メーカーとの契約が前提であり、ここ数年は酒造メーカーからの引合いはない。県内及び県外の酒造メーカーとの結びつきがある酒造用に適した「オオセト」の引合いが出てくれば加工用米の作付を奨励していく。

## (3) 麦

香川の小麦「さぬきの夢 2009」は、香川県が全国に誇るトップブランドであり、さぬきうどんの原料として開発されたさぬきうどん振興のために欠かせない原料である。もともと香川県は米の裏作として麦の生産が盛んであったが、現在では最盛期の1割程度の生産にとどまっている。零細農家が多い本市においても、多くの農家が麦作に取り組むことによって生産拡大を図ってきた中、国の農業政策の転換による担い手への集約化によって、一般農家の麦作交付金が減額され、取組農家数が減少してきている。新規就農者についても、高付加価値

化を実現しやすく初期投資を抑えやすい野菜に取り組む就農者が多く、初期投資額が大きくなる要因である大型機械の導入が必要な米麦農業が敬遠されがちなもの取組農家の減少の一因になっている。しかし、近年は担い手への集積も進み、作付面積も増加傾向にある。

国や県が推し進める担い手への支援も行いつつ、一般農家、小規模農家も集落営農として麦作に積極的に取り組んでいけるように関係機関と連携しながら環境整備を進めていく。

#### (4) 大豆

黒大豆については、需要がある一方で作付けに手間がかかる等の理由から生産量が減少しており、令和元年度に大幅に作付面積を伸ばした後は再び減少している。黒大豆に取り組む多くの中小農家は継続して作付けを行っているが、取組み面積が大きい担い手は継続的取組ができていない。

今後は、担い手を中心に作付けを促すとともに、農業共済等の加入による経営の安定化、排水対策等による生産性向上等を図りながら、県オリジナルの品種「香川黒1号」の作付けに取り組む農家を拡大していく。

白大豆についても、黒大豆同様需要があるにもかかわらず、生産量の減少が大きくなっているなかで、黒大豆同様、生産性向上を図りながら、生産振興を検討していく必要がある。

#### (5) 飼料作物

飼料作物については、WCS 用稲と同様、地域の畜産農家と生産者のマッチングの支援を推進することにより、需要に見合った計画生産を行うとともに、取組面積の拡大を図る。また、一定の収量を確保するための肥培管理についても農家によってばらつきがあり、極端に収量が少ないケースもあるため、香川県東讃農業改良普及センター等の関係機関と連携をしながら営農指導・技術指導を行っていく。

なお、米、麦、飼料作物といった土地利用型農作物に関し、担い手の経営に資するため、「公益財団法人香川県農地機構」や「人・農地プラン」を活用し、担い手への農地の集積や、集落営農組織の育成、法人化の推進により、地域の実情を踏まえた担い手の育成を図る。

#### (6) そば

天候の影響に左右されやすいことから、排水対策の徹底等の技術指導による品質・単収向上を促進する。また、実需者との契約栽培による有利販売等を推進し、現行の栽培面積を確保する。

#### (7) 地力増進作物

地力増進作物は現在、香川県で推進対象作物に指定をされておらず、産地交付金の対象にはなっていないが、交付金の対象になれば、農地のローテーション作物の1つとして推進して、地力増進と農業経営の安定を図っていく。

#### (8) 高収益作物

野菜等については、水田農業の基幹作物として米麦との組合せにより定着しているが、近年、高齢化の進行や産地間競争が激化していることから、優良品種の導入や栽培技術の改善等による高品質安定生産、機械化による低コスト・省力化等を推進し、担い手を中心に生産の維持拡大と品質の向上に努め、効率的かつ安定的な経営の展開を図る。

また、今後も需要の動向に応じた計画的な生産を基本とし、本地域の自然条件、社会条件に適した生産技術の開発・普及を進めつつ、担い手を中心に生産の維持拡大と品質の向上に努め、効率的かつ安定的な経営の展開を図る。

特に、「高松産ごじまん品(地元特産品)」であるブロッコリー、キュウリ、ニンニク、青ネギ、スイートコーン、ナス及び高齢者でも作付けしやすい軽量野菜であるナバナ、オクラ、レタスの9品目を中心に支援し、産地の維持と新規栽培相談等の機会等を活用した作付誘導により生産拡大を図っていく。

## ア ブロッコリー

ブロッコリーはここ数年で生産量が増加しており、需要についても地元、県外を含めて伸びている。若い農家が米麦を敬遠して施設野菜であるイチゴ、ミニトマトなど高収益野菜に取り組む傾向が強い中で、米麦に代わる土地利用型野菜としても重要である。今後も需要と供給のバランスを注視し、水田活用が図られる野菜として推進していく。

## イ ナバナ

生産量、需要量ともに多いナバナは、高齢者でも作付けしやすい軽量野菜であり、今後も地元特産物としてさらに推進していく必要がある。まず、厳寒期(12～2月)の安定出荷と需要期の数量を確保し、産地提案型による需要喚起を目的とした商談を実施することによって需給拡大を図っていく。また、生産者の意識改革を含めた産地・消費地一体型の宣伝活動も推進していく。

## ウ レタス

ブロッコリー・ナバナとともに全国的にも産地になっているレタスであるが、近年は結球レタスだけでなくリーフレタスなどの人気も高く消費者の嗜好も高い。高齢者でも作付けしやすい軽量野菜であることから、冬の露地もの野菜として引き続き推進していく。

## エ ニンニク

全国的にも生産量の多いニンニクは狭い農地で一定の生産量が確保でき、狭い農地が多い本市においても取り組みやすい。また、ニンニクを使った加工品も数多く作られており、6次産業化にも取り組みやすい。本市の風土にあったニンニク栽培は近年作付も増えてきており、機械化を進め省力化を図るとともに、ブランド化も含めて推進していく。

## オ オクラ

夏場の健康野菜として消費者に浸透してきたオクラは、数少ない夏の露地野菜の代表で安定した需要と生産量があり、高齢者でも作付けしやすい軽量野菜である。また、初期投資も少ないため新規就農者にも取り組みやすく、就農相談等において取組の推進を図っていく。また、地元で冬の露地野菜の代表であるナバナ、ブロッコリーの裏作にオクラの作付けを推進しながら、安定生産を図っていく。

## カ キュウリ

夏野菜の代表でもあるキュウリは、近年は需要も供給も安定しており、夏の露地もの野菜として地元でも欠かせないものとなっている。施設園芸が増えてきている中で、水田を活用した露地もの夏野菜として、また、新規就農者でも取り組みやすい野菜としても生産を推進していく。

## キ 青ネギ

以前より安定した生産量があり、またうどん等の薬味として一定量の需要のある青

ネギは、地元野菜として欠かせないものである。夏場の露地野菜の代表の一つとして生産拡大を図るとともに、安定した需要があることから、経営の安定を担う作物として新規就農者等による生産を推進していく。

#### ク スイートコーン

近年需要が伸びているスイートコーンは、夏の定番野菜としての地位を確保しつつある。ただ、暑さの厳しい時期の栽培となり、また害虫被害も多く適正な栽培管理が必要となるため、安定して高品質な生産を目指すために、栽培指針に沿った栽培管理を行い、作付面積を拡大していく。

#### ケ ナス

夏の定番野菜であるナスは、販売作物としての生産面積はかなり減少していたが、近年生産面積を増やしつつある。定番野菜であるため栽培技術が普及しており、高品質安定生産に結びつけやすく、また需要も安定しているナスは、栽培農家の経営安定に寄与しやすく、新規就農者にも取り組みやすい野菜として生産を推進していく。

### 5 作物ごとの作付予定面積等～7 産地交付金の活用方法の概要

別紙のとおり

## 5 作物ごとの作付予定面積等

(単位:ha)

作物等	前年度作付面積等		当年度の作付予定面積等		令和5年度の作付目標面積等	
		うち 二毛作		うち 二毛作		うち 二毛作
主食用米	2,282.20	0	2,200.00	0	2,200.00	0
飼料用米	53.7	0	55	0	55	0
米粉用米	1.8	0	2	0	5	0
新市場開拓用米	0	0	3.29	0	30	0
WCS用稲	19.8	0	21	0	22	0
加工用米	0	0	0	0	0	0
麦	693.5	434.5	690	435	700	450
大豆	8.9	0	9	0	10	0
・黒大豆	5.2	0	5.5	0	6	0
飼料作物	22.4	0	23	0	24	0
・子実用とうもろこし	0	0	0	0	0	0
そば	0	0	1	0	1	0
地力増進作物	0	0	0	0	0	0
高収益作物	245.1	75.9	239.5	75	236	76
野菜	0	0	0	0	0	0
ブロッコリー	154.2	51	150	50	140	50
ナバナ	28	12.9	28	13	30	14
レタス	9.8	5.9	10	6	10	6
ニンニク	12.8	6.1	12	6	12	6
オクラ	3.8	0	4	0	4	0
キュウリ	7.4	0	7.5	0	8	0
青ネギ	15.5	0	14	0	15	0
スイートコーン	9	0	9	0	10	0
ナス	4.6	0	5	0	7	0
畑地化	0	0	0	0	0	0

## 6 課題解決に向けた取組及び目標

整理 番号	対象作物	用途名	目標	前年度（実績）	目標値
1-1 1-2	ブロッコリー ナバナ レタス ニンニク オクラ キュウリ 青ネギ スイートコーン ナス	地域特産物助成	作付面積 ブロッコリー ナバナ レタス ニンニク オクラ キュウリ 青ネギ スイートコーン ナス	(令和3年度) 154.2ha (令和3年度) 28.0ha (令和3年度) 9.8ha (令和3年度) 12.8ha (令和3年度) 3.8ha (令和3年度) 7.4ha (令和3年度) 15.5ha (令和3年度) 9.0ha (令和3年度) 4.6ha	(令和5年度) 140.0ha (令和5年度) 30.0ha (令和5年度) 10.0ha (令和5年度) 12.0ha (令和5年度) 4.0ha (令和5年度) 8.0ha (令和5年度) 15.0ha (令和5年度) 10.0ha (令和5年度) 7.0ha
2	黒大豆	地域大豆生産加算	黒大豆作付面積 共済加入面積 共済未加入面積 生産性向上取組割合	(令和3年度) 5.2ha (令和3年度) 4.0ha (令和3年度) 1.2ha (令和3年度) 100%	(令和5年度) 6.0ha (令和5年度) 5.0ha (令和5年度) 1.0ha (令和5年度) 100%
3	青刈りとうもろこし 青刈りソルガム スーダングラス 青刈り麦 青刈り稲 WCS用稲 わら専用稲 イタリアンライグラス	地域耕畜連携生産加算	耕畜連携を行った飼料 用作物の作付面積	(令和3年度) 31.4ha	(令和5年度) 37.5ha
4	麦類	地域麦担い手加算	担い手の麦類作付面積 (二毛作) 5ha以上作付者の作付割合	(令和3年度) 434.5ha (令和3年度) 64.5%	(令和5年度) 450.0ha (令和5年度) 66.5%

7 産地交付金の活用方法の概要

都道府県名:香川県

協議会名:高松市地域農業再生協議会

整理番号	用途 ※1	作期等 ※2	単価 (円/10a)	対象作物 ※3	取組要件等 ※4
1-1	地域特産物助成	1	7,000	ブロッコリー、ナバナ、レタス、ニンニク、オクラ、キュウリ、青ネギ、スイートコーン、ナス	作付面積に応じて支援
1-2	地域特産物助成	2	7,000	ブロッコリー、ナバナ、レタス、ニンニク	作付面積に応じて支援
2-1	地域大豆生産加算	1	14,000	黒大豆	農業共済引受、生産性向上のための技術等メニューのうち2つ以上に取り組む
2-2	地域大豆生産加算	2	14,000	黒大豆	農業共済引受、生産性向上のための技術等メニューのうち2つ以上に取り組む
2-3	地域大豆生産加算	1	7,000	黒大豆	生産性向上のための技術等メニューのうち2つ以上に取り組む
2-4	地域大豆生産加算	2	7,000	黒大豆	生産性向上のための技術等メニューのうち2つ以上に取り組む
3-1	地域耕畜連携生産加算(耕畜連携)	3	7,000	青刈りとうもろこし、青刈りソルガム、スーダングラス、青刈り麦(らい麦又はえん麦を含む)、青刈り稲、WCS用稲、わら専用稲、イタリアンライグラス	利用供給協定(原則、複数年)の締結等の5つの取組要件を満たす
3-2	地域耕畜連携生産加算(耕畜連携)	4	7,000	青刈りとうもろこし、青刈りソルガム、スーダングラス、青刈り麦(らい麦又はえん麦を含む)、青刈り稲、WCS用稲、わら専用稲、イタリアンライグラス	利用供給協定(原則、複数年)の締結等の5つの取組要件を満たす
4	地域麦担い手加算(二毛作)	2	700	麦類	作付面積に応じて支援