

令和4年度斐川町地域農業再生協議会水田収益力強化ビジョン

1 地域の作物作付の現状、地域が抱える課題

当地域は、水田面積に占める主食用米面積の割合が約60%で、転作作物については、大麦、大豆、加工用米、ハトムギ、そば、飼料作物を中心として作付けが行われている。また、農地集積・担い手育成・適地適作の推進等の取組を行い、担い手への農地集積率は80%を超え、耕地利用率は約120%となっている。

しかしながら、「農業者の高齢化・後継者不足」、「温暖化等の異常気象への対応」、「不作付地への対応」、「園芸農家の減少・作付面積の減少」そして「農業をとおした地域コミュニティの機能低下」等の新たな課題が浮き彫りになってきた。

そのような状況の中、地域独自の「斐川農業ビジョン」を策定し、3つのしくみづくりとして『ものづくり・ひとづくり・しくみづくり』を構築し、3つの「しんか（深化・新化・真価）」を柱に次代へつなぐ斐川元気農業を目指して取組を進めている。

また、担い手への農地集積を進めるとともに、スマート農業をいち早く導入するなど先進的な農業に取り組んできたが、人口減少や高齢化、消費者ニーズの多様化・高度化が進み、新たな視点での取組が必要となってきた。これらの課題解決に向けては、短期的な視点だけではなく、長期的な視点で検討し、10年後・20年後を見据えた「新たな時代に向けた農業」への議論を進めていく必要がある。

米、麦、大豆等の土地利用型作物については、実需者との信頼関係の構築により、「販売起点のものづくり」の強化を図るとともに、高品質、安定多収生産に向けて取り組んできた。

園芸作物については、集落営農組織をはじめとする担い手に向けて、玉ねぎ、キャベツ、甘しょ等に取り組むとともに、加工業務向けの出荷体系を検討・提案し、所得の確保にも取り組んだ。加えて、水稻育苗ハウス等の有効活用によるトルコギキョウ及び軽量品目であるアスパラガス・えだまめ・白ねぎについて、各組織の生産目的に沿った新たな品目提案を行った。また、施設花きにおける新規就農者の確保や青ねぎの生産基盤の拡大にも取り組んできた。

しかしながら、高齢化等により栽培者及び栽培面積の減少に歯止めがかからない状況にあり、園芸作物の再構築に向けた取組が重要な課題となってきている。

2 高収益作物の導入や転換作物等の付加価値の向上等による収益力強化に向けた産地としての取組方針・目標

現在、斐川町では玉ねぎ・キャベツを始めとした水田園芸作物や、小豆・ハトムギなどを高収益作物として取り組んでおり、主食用米の需給動向や農家所得の向上を勘案した「米からの転換」を推進している。

ハトムギについては、国内で消費されているものは大半が輸入品であり、国産は数少ない状況であり、食の安全・安心又は健康ブームにより国内産への需要が高まっている。また、美容分野からも注目されており、美肌県としてPRしている島根県では、ハトムギは有効な原材料でもあり、排水・除草対策の徹底による単収向上及び面積拡大により生産量の向上を図っていきたい。

一方で、水田農業の高収益化に向けては、水田園芸を推進していく。玉ねぎについては令和4年産度より新たに稼働するJAしまね広域玉葱調製保管施設を核に生産者・行政・JAが一体となり、作業の効率化を図るための機械化体系の構築、労力のかかる収穫作業のサポート体制（受託作業）の構築などにより、栽培面積の拡大に取り組む。キャベツについても同様に機械化体系などの構築を行い、青果・加工用向けなど面積拡大を図る。

3 畑地化を含めた水田の有効利用に向けた産地としての取組方針・目標

斐川地域はこれまで一町一農場構想に基づく農地利用、所得の平準化等に向けた取組を推進し、地域一体となった農業振興に取り組んできた。引き続き、この考え方を継続し、水稲、麦、大豆及び高収益作物（キャベツ・タマネギ・ハトムギ・小豆）を組み合わせた2年3作体系を基本ブロックローテーションとして水田の有効利用に取り組む。

また、一町一農場構想をさらに進めるため、適地適作の推進及び担い手を中核とした生産調整の推進に取り組み、水田の有効利用を進めるとともに、高度利用も進め、斐川町地域農業ビジョンとして掲げる耕地利用率125%を目指していく。

この目標達成に向け、水田園芸などの高収益作物の面積拡大を進めるとともに、畑地化へ向け進めていく。

4 作物ごとの取組方針等

(1) 主食用米

需要のあるきぬむすめ、つや姫を中心として、実需者との結びつき強化による安定継続的な契約締結に取り組み、事前契約割合80%以上の水準を維持するとともに、基本技術の励行及び適期作業による高収量・高品質生産に一層取り組んでいく。

(2) 備蓄米

(3) 非主食用米

ア 飼料用米

主食用米の需要減が進む中、平成26年度より飼料用米の生産を開始している。農家所得の向上に向け、多収品種の検討を行うとともに、耕畜連携(わら利用)による循環型農業の推進にも取り組み、生産性の向上と単収の増加、収益力向上を目指していく。

イ 米粉用米

ウ 新市場開拓用米

エ WCS用稲

主食用米の需要減が進む中、水田フル活用に向けて近隣の実需者の動向を見極め取り組んでいく。また、乾田直播により、労力の軽減及び人件費等コスト削減に向けて取り組む。

オ 加工用米

現行契約を行っている酒造会社等との結びつきを強化し、加工用米の生産を推進し、不作付地の解消に向けて取り組む。また、安定的な取引に向けて複数年契約を進めていく。

(4) 麦、大豆、飼料作物

ア 麦・大豆

山陰地方の独特の湿潤な気候を考慮し、基本技術の励行、特に排水対策の徹底と適期播種による出芽率向上を目指す。また、実需者の求める品種・品質を追求し、二毛

作による農地の高度利用を図りながら、県内有数の産地として取組を積極的に展開していく。

イ 飼料作物

飼料価格は依然として高止まりしており、経営を圧迫していることから、引き続き、生産費削減と安定的な供給のためにも二毛作による農地の高度利用を図り、粗飼料自給率の向上を図ることが重要である。

現在、耕種農家と畜産農家の連携による牧草栽培と水田放牧が行われているが、今後面積を拡大するにあたっては、畜産農家の労力的な問題もあるため、コントラクター等による牧草栽培に係る作業支援の体制整備について検討していく。

(5) そば、なたね

ア そば・なたね

そばについては、地元製麺所からの引き合いもあり、排水対策及び適期播種による出芽率向上により、高品質・安定供給に向けた取組を展開する。また、水田の有効活用を図る観点から二毛作の推進も図る。

なたねについては、地元製油所との連携を図り、高品質・安定供給に向けた取組を展開する。

(6) 地力増進作物

現在の斐川地域では水稲・麦・大豆を基本とした2年3作での栽培体系が確立しており、地力増進作物栽培は1%も満たない状況である。

肥料価格が高騰している中、生産費の削減を行っていく上では堆肥施用と同様に地力増進作物の栽培も必要になってくる。

地力増進作物は直接、生産者の収入に関わってはこないため、改めて生産者へ情報提供などを行い、面積拡大を図っていく。

(7) 高収益作物

1. 野菜

ア たまねぎ・キャベツ

たまねぎは、以前「斐川たまねぎ」としてブランドが確立されていたが、高齢化等様々な影響により作付面積が減少してきている。また、キャベツについても、重量野菜であることと生産者の高齢化により近年面積拡大が進まない状況となっている。しかしながら、ともに市場評価が高い品目であることから、今後は、個人生産者及び集落営農組織等の支援に合わせ、加工用たまねぎ・キャベツ等の担い手が取り組みやすい仕組みを構築するとともに、機械化体系を推進し、集落営農組織等を中心に面積拡大を図っていく。

イ えだまめ

えだまめについては、地元市場において高い評価を頂いている品目である。今後は出荷調製の労力補完ができる機械化体系等の仕組みづくりとともに、出荷形態の検討を行い、市場へ安定出荷が可能な体制を構築し、取組面積の維持を図っていく。

ウ 青ねぎ

青ねぎは、年間を通じて生産できるメリットがあり、新規就農者等による取組拡大が進められている状況にあることから、高品質・安定多収生産に向けて取組を進めていく。

また、市場への産地情報発信による安定した価格取引や新しい販売方法・販売戦略について検討していく。

エ 白ねぎ

白ねぎについては、栽培技術・防除体系の確立を目指す。また、集落営農組織における園芸取組の一環としての位置づけをしてもらうこと等で安定生産体制を取りながら面積拡大を図っていく。

オ アスパラガス

アスパラガスについては、定植後 10 年間安定生産できるとされているが、斐川地域にあっては、この 10 年を超えるほ場が増えてきている。今後は改植試験等を実施し、継続栽培ができる技術を確立し、規模拡大や新規栽培者の模索に取り組む。

カ 甘しょ

甘しょについては、地域内実需者からの需要もあり、加工業務用として取り組んでいる。栽培方法が比較的容易であり、小規模面積から取り組むことはもとより、機械化による面積拡大も可能な品目で振興しやすい等のメリットもある。今後も個人生産者からグループ栽培、集落営農組織等の様々な経営形態の農業者のニーズにあった提案を行い、面積拡大を図っていく。

キ ミニトマト

令和 2 年度にミニトマト増収技術として期待される炭酸ガス局所施用・ハウス環境モニタリング等の新技術を導入した。平坦地域での増収が見込め施設野菜の主品目として面積拡大を行う。

また、ミニトマトについては、現在、県の園芸 6 品目として推進されているが、斐川では（7）その他作物にトマト類（大玉トマト・ミニトマト）として分類している。

今後、県の園芸 6 品目と同じ区分で管理を行い、県とともに面積拡大を行っていく。

ク 露地野菜・施設野菜

島根県オリジナル野菜であるあすっこについては、栽培技術の向上を図りながら、単価の高い早生系統への誘導を行い、生産者の所得向上への取組を進めていく。

また、斐川地域特産の出西しょうがについては全国的な知名度があり、ブランド化が確立されつつある。栽培者の減少などもあり、地域特産の保護も含め栽培者の拡大に向け取り組む。

近年の諸材料費等の高騰や燃油価格の乱高下等、施設園芸を取り巻く環境は厳しい状況にある。この対応策として冬場に加温の必要のない品目を状況に応じて取り入れる等、収益性の向上と経営の安定に弾力的に取り組む。

トマト類は大玉トマトとし、需要の高い品種の選定による単価の向上を図る。いちごは、栽培技術の向上による単収増加を図っていく。

2. 花き・花木

ア 切り花・鉢花

トルコギキョウについては、SO（シマネオリジナル）品種を中心として県下統一の栽培体系が確立した一方で、生産者の高齢化・連作障害による生産量の減少・全国的な運賃の値上げなどに起因する所得減少による生産意欲減退などから、生産

量の減少が課題として顕在化した。連作障害については、病害虫が原因であることから、土壌消毒に関する講習会や消毒機導入により生産量減少には、歯止めがかかりつつある。

今後は、上記の課題解決や所得向上に向け新品目・新品種導入の検討を行い生産拡大に向け取り組む。

3. 果樹

4. その他

ア ハトムギ

全国有数の産地として、実需者の要望に応じていくため、排水対策・病害虫防除等の徹底や適期播種による出芽率向上を図り、高品質・安定供給に向けた取組を行う。また、全国ハトムギ生産技術協議会の一員として、生産者交流を図るとともに、生産技術向上に取り組み、さらなる面積の拡大を目指す。

イ 小豆

小豆は、正月の小豆雑煮、和菓子や、ぜんざいの発祥とも言われる「出雲ぜんざい」などに多く利用され地元産の需要も高い食材である。農家所得の向上につながる高収益品目として取り組む。

ウ 種苗

種苗類については、需要の高い接木苗生産者の育成と実需者ニーズに対応した品種アイテム数の拡大、高品質生産に取り組む。

エ エゴマ

地域振興作物としてエゴマも引き続き取り組む。

(7) その他

ア 薬用作物・ひまわり（油糧用）

地域振興作物として薬用作物（セネガ、カワラヨモギ、ヒキオコシ、クコ）、ひまわり（油糧用）も引き続き取り組む。

5 作物ごとの作付予定面積等

別紙のとおり

6 課題解決に向けた取組及び目標

別紙のとおり

7 産地交付金の活用方法の概要

別紙のとおり

5 作物ごとの作付予定面積等

(単位:ha)

作物等	前年度作付面積等		当年度の作付予定面積等		令和5年度の作付目標面積等	
		うち 二毛作		うち 二毛作		うち 二毛作
主食用米	1,374.8	0.0	1,351.4	0.0	1,330.0	0.0
備蓄米	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
飼料用米	13.3	0.0	18.9	0.0	16.0	0.0
米粉用米	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
新市場開拓用米	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
WCS用稲	69.4	0.0	81.0	0.0	80.0	0.0
加工用米	148.9	41.9	146.9	45.4	155.0	50.0
麦	419.0	317.2	435.0	287.5	430.0	300.0
大豆	285.7	1.6	285.4	0.0	300.0	0.0
飼料作物	101.8	57.7	103.6	56.0	120.0	56.0
・子実用とうもろこし	0.0		0.0	0.0	0.0	0.0
そば	24.4	18.1	36.7	24.4	50.0	30.0
なたね	4.0	1.4	5.0	0.0	4.0	0.0
地力増進作物						
高収益作物	181.5	61.2	169.7	82.4	229.5	110.2
・野菜	65.1	21.7	72.3	20.6	94.5	34.2
たまねぎ	17.1	7.0	19.8	5.9	30.0	10.0
キャベツ	18.9	11.8	19.3	11.2	30.0	20.0
えだまめ	1.0	0.0	1.1	0.0	1.5	0.0
青ねぎ	5.5	2.3	5.5	2.3	7.0	3.0
白ねぎ	1.3	0.0	1.3	0.0	2.0	0.0
アスパラガス	0.8	0.0	0.9	0.0	1.0	0.0
かんしょ	12.5	0.6	16.8	1.2	15.0	1.2
ミニトマト	2.6	0.0	2.6	0.0	2.4	0.0
露地野菜・施設野菜	5.4	0.0	5.0	0.0	5.6	0.0
・花き・花木	4.7	0.0	4.6	0.0	5.0	0.0
・果樹	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
・その他の高収益作物	111.7	39.5	92.8	61.8	130.0	76.0
ハトムギ	85.1	24.0	70.1	49.2	100.0	60.0
小豆	22.4	15.1	18.4	12.6	25.0	16.0
種苗	3.3	0.0	3.6	0.0	3.5	0.0
えごま	0.9	0.4	0.7	0.0	1.5	0.0
その他	1.1	0.0	0.8	0.0	1.5	0.0
・薬用作物	1.1	0.0	0.8	0.0	1.5	0.0
畑地化						

6 課題解決に向けた取組及び目標

整理 番号	対象作物	用途名	目標	前年度（実績）		目標値	
1	ハトムギ	ハトムギの 作付助成	作付面積	(2021年度) 85.1ha	(2023年度) 100.0ha		
2	たまねぎ・キャベツ・アスパラ ガス・青ねぎ・白ねぎ・えだま め・かんしょ・ミニトマト	重点作物の 作付助成	作付面積	(2021年度) 20.4ha	(2023年度) 30.0ha		
3	麦・大豆・飼料作物・加工用 米・そば・なたね	二毛作助成	作付面積 (実施率)	(2021年度) 434.9ha (2021年度) (19.3%)	(2023年度) 450.0ha (2023年度) (20.0%)		
4	そば・なたね・小豆	そば・なたね・小豆 作付加算	作付面積 (生産量)	(2021年度) 49.4ha (2021年度) (35.0t)	(2023年度) 68.5ha (2023年度) (65.0t)		
5	加工用米 (きぬむすめ)	加工用米複数年 契約加算	作付面積 (契約率)	(2021年度) 23.1ha (2021年度) (15.5%)	(2023年度) 46.5ha (2023年度) (31.8%)		
6	飼料用米	耕畜連携助成 (わら利用)	作付面積 (利用率)	(2021年度) 13.2ha (2021年度) (100.0%)	(2023年度) 13.3ha (2023年度) (97.7%)		
7	粗飼料作物等	耕畜連携助成 (資源循環)	作付面積 (実施率)	(2021年度) 56.0ha (2021年度) (32.5%)	(2023年度) 95.0ha (2023年度) (45.2%)		
8	飼料作物	耕畜連携助成 (水田放牧)	作付面積 (実施率)	(2021年度) 28.4ha (2021年度) (28.1%)	(2023年度) 32.0ha (2023年度) (27.4%)		
9	露地野菜・施設野菜	露地野菜・施設野菜 作付助成	作付面積	(2021年度) 3.7ha	(2023年度) 5.0ha		
10	切り花・鉢花	切り花・鉢花 作付助成	作付面積	(2021年度) 4.0ha	(2023年度) 5.0ha		
11	種苗類	種苗類作付助成	作付面積	(2021年度) 2.8ha	(2023年度) 2.6ha		
12	えごま・薬用作物・ ひまわり（油糧用）	地域振興作物助成	作付面積	(2021年度) 1.8ha	(2023年度) 3.0ha		

7 産地交付金の活用方法の概要

都道府県名： 島根県

協議会名： 斐川町地域農業再生協議会

整理番号	使途 ※1	作期等 ※2	単価 (円/10a)	対象作物 ※3	取組要件等 ※4
1-1	ハトムギの作付助成	1	18,000円	ハトムギ	共同乾燥調製施設利用・葉枯れ病対策
1-2	ハトムギの作付助成	2	18,000円	ハトムギ	共同乾燥調製施設利用・葉枯れ病対策
2-1	重点作物の作付助成	1	18,000円	たまねぎ・キャベツ・アスパラガス・青ねぎ・白ねぎ・えだまめ・かんしょ・ミニトマト・ブロッコリー	肥培管理
2-2	重点作物の作付助成	2	18,000円	たまねぎ・キャベツ・アスパラガス・青ねぎ・白ねぎ・えだまめ・かんしょ・ミニトマト・ブロッコリー	肥培管理
3	二毛作助成	2	11,000円	麦・大豆・飼料作物・加工用米・そば・なたね	肥培管理
4-1	そば・なたね・小豆作付加算	1	7,000円	そば・なたね・小豆	排水対策
4-2	そば・なたね・小豆作付加算	2	7,000円	そば・なたね・小豆	排水対策
5-1	加工用米複数年契約加算	1	7,000円	加工用米	肥培管理
5-2	加工用米複数年契約加算	2	7,000円	加工用米	肥培管理
6	耕畜連携(わら利用)	3	9,000円	飼料用米	肥培管理・新規需要米取組計画
7-1	耕畜連携(資源循環)	3	9,000円	粗飼料作物等	新規需要米取組計画・堆肥散布量
7-2	耕畜連携(資源循環)	4	9,000円	粗飼料作物等	新規需要米取組計画・堆肥散布量
8-1	耕畜連携(水田放牧)	3	9,000円	飼料作物	利用供給協定書・作業日誌
8-2	耕畜連携(水田放牧)	4	9,000円	飼料作物	利用供給協定書・作業日誌
9	露地・施設野菜作付助成	1	7,000円	あすっこ・いちご・しょうが・大玉トマト	肥培管理
10	切り花・鉢花作付助成	1	7,000円	切り花(キク・トルコギキョウ・ストック・花の木) 鉢花(シンクラメン・あじさい)	肥培管理
11	種苗類作付助成	1	7,000円	種苗類	肥培管理
12-1	地域振興作物助成	1	7,000円	えごま・薬用作物(セネガ・カラヨモキ・ヒキオコシ・クワ・カラケツメイ・キクイモ)、ひまわり(油糧用)	肥培管理
12-2	地域振興作物助成	2	7,000円	えごま・薬用作物(セネガ・カラヨモキ・ヒキオコシ・クワ・カラケツメイ・キクイモ)、ひまわり(油糧用)	肥培管理