

新たな食料・農業・農村基本計画の策定について

新たな食料・農業・農村基本計画の策定に向けて  
(農林水産大臣談話)

新たな食料・農業・農村基本計画の策定に向けて

当面の主要検討課題

新たな食料・農業・農村基本計画の策定に向けて

〔平成十五年八月二十九日  
農林水産大臣談話〕

農林水産省においては、これまで、食料・農業・農村基本法及び同基本法の理念を具  
体化した農政の指針である食料・農業・農村基本計画に即した政策の推進に取り組んで  
まいりました。また、この一環として、平成十四年に策定した「食」と「農」の再生  
プランに基づき、食の安全・安心の確保に向け消費者に軸足を移した農政の展開や、米  
政策改革の推進など、各般の農政改革を進めてきたところであります。

こうした中で、基本計画については、基本法において、食料・農業・農村をめぐる情  
勢の変化、施策の効果に関する評価を踏まえ、おおむね五年ごとに見直すこととされ  
ているところであり、現在の基本計画が平成十二年に閣議決定されたものであること  
に鑑み、このたび、平成十七年を目途に新たな基本計画を策定すべく、見直し作業を  
開始することといたしました。

この見直しに当たっては、農業構造のさらなる改革、食料の安定供給の確保、環境

保全を重視した農政の実現等の視点に立つて、基本計画自体及びそれに基づき実施されている各般の施策について、徹底的な検証と見直しを行っていく所存であります。

特に、現行基本計画決定以降大きく顕在化した「食」の安全・安心の問題については、本年六月に制定した「食の安全・安心のための政策大綱」に従って現在取組を進めているところでありますが、消費者の支持があつてこそ我が国の農業の持続的発展が可能となるとの考えを更に根本に据え、消費者の視点に立つて施策の強化を検討してまいります。

また、この際、私としては、今般の見直し作業の一環として、現行基本計画決定時からの課題である

(一) 品目別の価格・経営安定政策から、諸外国の直接支払いも視野に入れた、地域農業の担い手の経営を支援する品目横断的な政策への移行

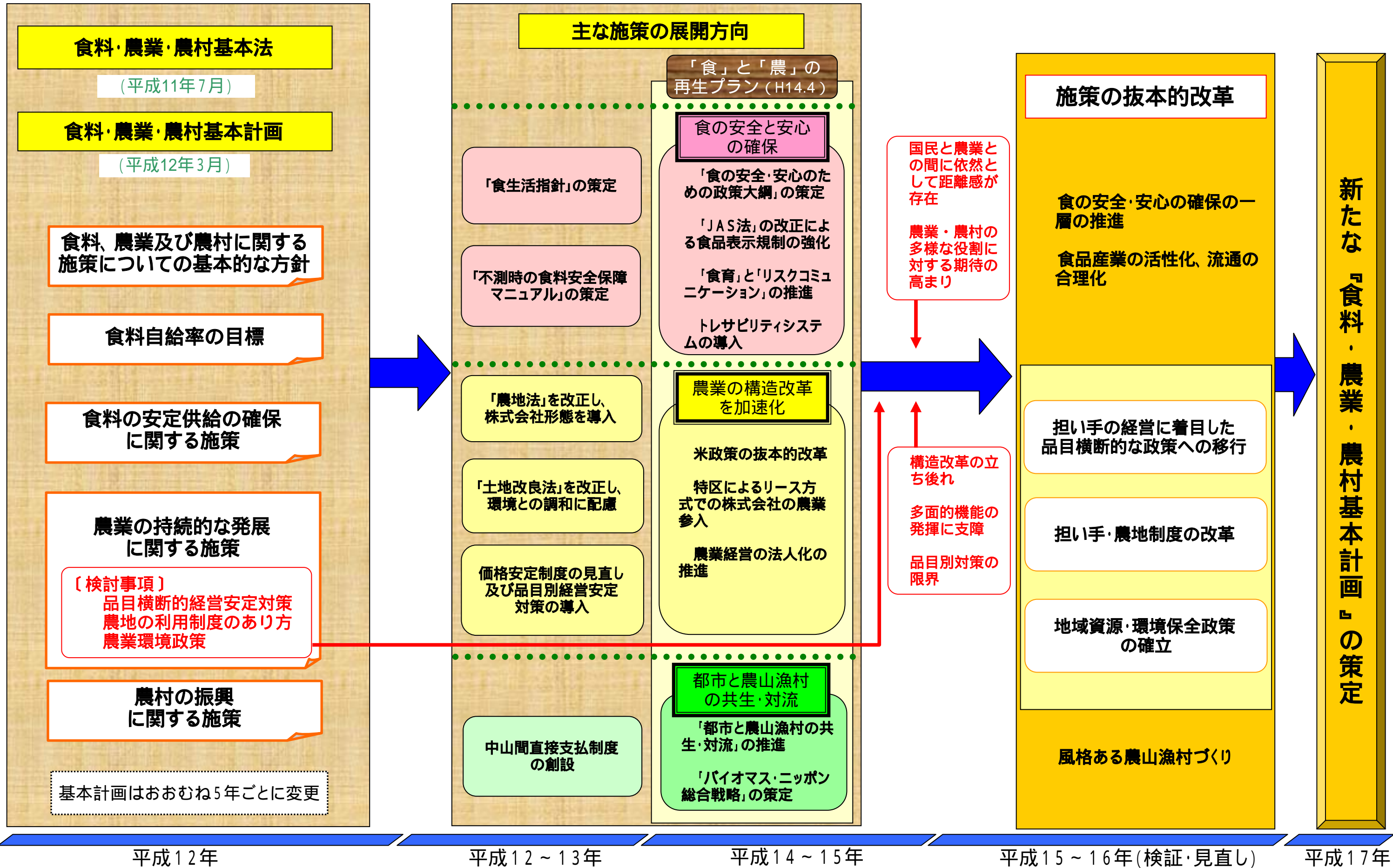
(二) 望ましい農業構造・土地利用を実現するための担い手・農地制度の改革

(三) 環境保全を重視した施策の一層の推進と、食料安全保障や多面的機能発揮のために不可欠な農地・水等の地域資源の保全のための政策の確立

について本格的な検討に取り組むよう省内に指示したところであります。

今後、省内での検討作業を経た上で、食料・農業・農村政策審議会をはじめ国民に開かれた透明性のある議論を行い、新たな基本計画に結実させるとともに、具体的な施策の改革を実行してまいります。私としては、食の安全・安心を支える担い手・農地・水の確保と美しい環境の保全を可能とする農政の確立に万全を期すことにより、消費者・国民の期待に応える我が国農業・農村の実現に向けて、全力を尽くす決意であります。

# 新たな食料・農業・農村基本計画の策定に向けて



# 当面の主要検討課題

**基本法・基本計画に基づき  
推進してきた政策**

【経営政策(担い手対象)】  
〔目的; 経営構造改革〕  
構造転換支援施策の重点化・集中化  
米政策改革(担い手経営安定対策の創設)

【品目別政策(全農家対象)】  
〔目的; 需給・価格安定  
経営安定  
地域農業維持〕  
米、麦、大豆、甘味資源作物、牛乳乳製品、果実について、価格安定制度の見直し、必要に応じて品目別の経営安定対策の導入

【担い手・農地制度】  
〔目的; 経営構造改革  
農地の有効利用・保全〕  
農業生産法人制度の見直し(株式会社形態の導入)  
構造改革特区における株式会社など農業生産法人以外の法人の農業参入を可能とするための特例措置  
農業経営基盤強化促進法の改正による農業生産法人についての構成員資格の特例、遊休農地の農業上の利用に関する計画の届出制度の創設

【中山間地域振興政策】  
〔目的; 農業生産活動を通じた多面的機能の確保〕  
中山間地域等直接支払の創設  
中山間地域における生産基盤・生活環境の整備

【農業環境政策】  
〔目的; 自然循環機能の維持増進〕  
土地改良法の改正により環境との調和に配慮することを原則に位置付け  
「バイオマス・ニッポン総合戦略」の策定

**農業をめぐる厳しい情勢**

**構造改革の立ち遅れ**  
・「望ましい農業構造」の実現は  
厳しい状況  
更なる加速が必要

**多面的機能の  
発揮に支障**  
・農村地域における高齢化、  
過疎化、混住化  
・耕作放棄地、不作付地の  
増加  
・環境に対する国民の関心の  
高まり

**品目別対策が限界に**  
・麦・大豆等における需給の  
ミスマッチ(市場の機能不全)  
・財政負担の増加  
・経営者の主体的判断を阻害

**担い手の経営に着目した品目  
横断的な政策への移行**

**担い手・農地制度の改革**

**地域資源・環境保全政策の確立**

↓

消費者、国民の期待に応え、  
食の安全・安心を支える担い手、農地、水  
の確保と美しい環境の保全