

食品循環資源の再生利用等の促進に関する
基本方針（案）

目次

一	食品循環資源の再生利用等の促進の基本的方向	2
1	基本理念	2
2	関係者の取組の方向	3
イ	食品関連事業者	3
ロ	再生利用事業者及び農林漁業者等	3
ハ	消費者	4
ニ	食品関連事業者以外の食品廃棄物等を発生させる者	4
ホ	国	5
ヘ	地方公共団体	5
3	食品循環資源の再生利用等の手法に関する優先順位及び手法ごとの取組の方向	5
イ	発生の抑制	6
ロ	再生利用	6
(1)	飼料化	7
(2)	肥料化	7
(3)	きのこ類の栽培のために使用される固形状の培地への活用	8
(4)	飼料化、肥料化及び菌床への活用以外の再生利用（メタン化等）	8
ハ	熱回収	9
ニ	減量	9
二	食品循環資源の再生利用等を実施すべき量に関する目標	9
1	発生の抑制に係る目標	9
2	事業系食品ロスの削減に係る目標	10
3	再生利用等の実施率に係る目標	11
三	食品循環資源の再生利用等の促進のための措置に関する事項	12
1	食品関連事業者の取組の促進	12
<u>イ</u>	<u>食品関連事業者全体の取組</u>	12
<u>ハロ</u>	<u>フランチャイズチェーン等における取組</u>	12
<u>ニハ</u>	<u>食品廃棄物等多量発生事業者以外の食品関連事業者の取組</u>	12
<u>イニ</u>	<u>定期報告制度の運用</u>	13
<u>ロホ</u>	<u>食品関連事業者への指導等</u>	13
2	官民を挙げた食品ロスの削減	14
イ	食品関連事業者	14
(1)	食品製造業者	14
(2)	食品卸売業者及び食品小売業者	14
(3)	外食事業者	14

1	ロ 消費者	14
2	ハ 国及び地方公共団体	15
3	3 登録再生利用事業者の育成・確保と登録再生利用事業者による食品廃棄物等の適正な処理	
4	の促進	15
5	4 再生利用事業計画認定制度等の推進.....	17
6	5 施設整備の促進	16
7	6 国と地方公共団体との連携等を通じた食品循環資源の再生利用等の取組の促進	18
8	7 家庭から発生する食品廃棄物に係る取組	18
9	8 食品循環資源の再生利用等の促進のための普及啓発	20
10	9 研究開発及び新技術活用 の促進.....	19
11	四 環境の保全に資するものとしての食品循環資源の再生利用等の促進の意義に関する知識の普	
12	及に係る事項.....	19
13	五 その他食品循環資源の再生利用等の促進に関する重要事項.....	20
14		
15		
16		
17		
18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		
26		
27		
28		
29		
30		
31		
32		
33		
34		
35		
36		
37		
38		

我が国では、食品循環資源の再生利用等の促進に関する法律（平成十二年法律第百十六号。以下「法」という。）の制定当時、生産・流通段階において消費者の過度な鮮度志向等の要因により大量に食品が廃棄され、消費段階において大量の食べ残しが発生していた。このようにして生じた食品廃棄物等の大部分は、肥料や飼料等に再生利用することが可能であるにもかかわらず、利用されずに大量に廃棄されていた。一方で、こうした大量廃棄に伴う処理費用が社会全体の負担になっていることや最終処分場の残余容量のひっ迫等の廃棄物処理をめぐる問題が深刻化していた。このような状況の中で、食品に係る資源の有効な利用の確保及び食品に係る廃棄物の排出の抑制を図ることを目的として、~~食品循環資源の再生利用等の促進に関する法律（平成十二年法律第百十六号。以下「法」という。）~~法が制定された。その後、重量ベースで見た我が国食品産業全体の食品循環資源の再生利用等（食品循環資源の再生利用及び熱回収並びに食品廃棄物等の発生の抑制（国民に供給された食料のうち本来食べられるにもかかわらず廃棄されている食品（以下「食品ロス」という。）の削減を含む。）及び減量をいう。以下同じ。）の実施率（以下単に「実施率」という。）は、二〇〇一年度の三十七パーセントから二〇〇五年度の五十二パーセントへと着実に向上し、一定の成果が認められたものの、一部の業種から発生する食品循環資源については、依然として十分に再生利用等がなされず、大量に、かつ、単純に焼却処理されていたことから、食品循環資源の再生利用等を促進するための食品関連事業者に対する指導の強化と再生利用等の取組の円滑化を目的として、食品循環資源の再生利用等の促進に関する法律の一部を改正する法律（平成十九年法律第八十三号。以下「改正法」という。）が制定されたところである。

改正法の施行後、我が国の食品産業全体の実施率は、二〇〇八年度の七十九パーセントから二〇一三年度の八十五パーセントへと着実に向上し、一定の成果が認められたものの、食品廃棄物等の分別の困難性等から食品流通の川下にいくほど低いこと~~（食品製造業で九十五パーセント、食品卸売業で五十八パーセント、食品小売業で四十五パーセント、外食産業で二十五パーセント）~~、並びに我が国は食料及び生産資材の多くを海外からの輸入に頼りながら、食品ロスを含め大量の食品廃棄物等を発生させていたことから、二〇一五年に、食品廃棄物等の削減のため、これまで調査をしていなかった食品ロスの発生状況をより実態に即して把握することを旨として基本方針の改正が行われたところである。

また、二〇一九年には、事業者から発生する食品ロス（以下「事業系食品ロス」という。）の量について、二〇〇〇年度比で、二〇三〇年度までに半減させる目標を新たに定めるとともに、二〇二三年には、カーボンニュートラル実現や食料安全保障の強化の観点から基本方針の改正が行われたところである。

近年、食品循環資源の再生利用及び食品ロスの削減は、持続可能な社会を構築する上での重要な課題であるとの認識が高まっている。食品循環資源の再生利用に関しては、二〇一六年一月に発覚した登録再生利用事業者による食品廃棄物の不正転売事案を契機に、食品廃棄物の再生利用を含めた適正な処理に係る排出事業者責任の徹底の

1 必要性が改めて強く認識された。食品ロスに関しては、二〇一五年に国連サミットで
2 採択された持続可能な開発のための二〇三〇アジェンダ（以下「二〇三〇アジェンダ」
3 という。）のターゲットの一つとして、二〇三〇年までにこれを半減するという目標
4 が掲げられ、二〇一八年に我が国が策定した「第四次循環型社会形成推進基本計画」
5 （平成三十年六月十九日閣議決定）においても同様の目標が掲げられるとともに、二
6 〇一九年には食品ロスの削減の推進に関する法律（令和元年法律第十九号。以下「食
7 品ロス削減推進法」という。）が施行された。二〇二四年には、循環経済（サーキュ
8 ラーエコノミー）への移行を進めるため、「第五次循環型社会形成推進基本計画」（令
9 和六年八月二日閣議決定）が策定が施行され、食品関連事業者、地方公共団体その他
10 の団体による取組が積極的に進められているところである。食品関連事業者を始めと
11 した関係者及び消費者の不断の取組もあり、二〇二二年度には、事業系食品ロスの量
12 について、二〇〇〇年度比で半減させる目標を達成したところである。

13 食料の多くを輸入に依存する我が国は、気候変動等による世界的な食料生産の不安
14 定化や、世界的な食料需要の拡大に伴う調達競争の激化等により、食料安全保障の強
15 化が重要課題となっている。

16 また、輸入に依存する農業おり、生産資材やその原料について、国内資源への代
17 替転換をの推進する観点からもに資する食品循環資源の再生利用等の取組のより一
18 層の促進が求められている。

19 二〇二〇年十月、政府は、二〇五〇年までに温室効果ガスの排出を全体としてゼロ
20 にするカーボンニュートラルを目指すことを宣言した。「地球温暖化対策計画」（令
21 和三年十月二十二日閣議決定）では、二〇五〇年カーボンニュートラルと整合的で野
22 心的な目標として、二〇三〇年度に温室効果ガスを二〇一三年度から四十六パーセン
23 ト削減する目標等を定め、その目標達成のための対策・施策の一つとして、温室効果
24 ガスの排出削減にも資する３Ｒ（リデュース・リユース・リサイクル）等を推進する
25 旨が記述されており、食品循環資源の再生利用等を通じて温室効果ガスの排出削減に
26 も貢献することが求められている。

27 この基本方針は、このような認識の下に、食品循環資源の再生利用等を総合的かつ
28 計画的に推進するため、必要な事項を定めるものである。

29 一 食品循環資源の再生利用等の促進の基本的方向

30 1 基本理念

31 食品に係る資源の有効な利用の確保及び食品に係る廃棄物の排出の抑制を図る
32 ためには、食品の製造、流通、消費、廃棄等の各段階において、食品ロスの削減を
33 含め食品廃棄物等の発生の抑制に優先的に取り組んだ上で、食品循環資源について
34 再生利用、これが困難な場合には熱回収を行い、やむを得ず廃棄処分を行う食品廃
35 棄物等は減量を推進し、もって環境への負荷の少ない循環を基調とする循環型社会
36 を構築していくことが必要である。

37 このため、食品産業の特性、特定肥飼料等の利用の実態等を踏まえつつ、必要な
38

措置を一体的に講じ、食品循環資源の再生利用等の促進を図るものとする。

2 関係者の取組の方向

食品循環資源の再生利用等の促進に当たっては、次に掲げる関係者それぞれが、適切な役割分担の下で連携しつつ、積極的に参加することが必要である。

イ 食品関連事業者

食品関連事業者は、その事業活動に伴い食品廃棄物等を排出する者として、その適正な処理に係る責任を有しているのみならず食品循環資源の再生利用等の促進に当たっての主導的な役割を担う責務があることを認識した上で、二に示す目標を達成するため、食品循環資源の再生利用等の促進に関する食品関連事業者の判断の基準となるべき事項を定める省令（平成十三年財務省・厚生労働省・農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省令第四号。以下「判断基準省令」という。）に従って、食品廃棄物等の発生の抑制に取り組むとともに、食品廃棄物等の分別、適正な管理等を行いつつ、計画的に食品循環資源の再生利用等に取り組むものとする。なお、食品関連事業者は、食品循環資源の再生利用等だけでなく、その適正な処理についても排出事業者として責任を有していることを強く認識した上で再生利用等に取り組む必要がある。また、特に、食品ロスの削減は、食品廃棄物の削減という環境的側面からの便益のみならず、食品関連事業者の経営的側面からの便益にもつながるものであることを念頭に、二に示す事業系食品ロスの削減目標の達成に向け、積極的にこれに取り組むものとする。

~~また、~~食品関連事業者は、特定肥飼料等を用いて生産された農畜水産物等（農畜水産物を原料又は材料として製造又は加工された食品等を含む。以下同じ。）を利用することにより、農林漁業者等との安定的な取引関係を確立し、地産地消や地域における食品の資源循環の環の構築に努めるものとともにする。さらに、判断基準省令に基づいて、農林漁業者等及び特定肥飼料等を製造する再生利用事業を実施する者（以下「再生利用事業者」という。）に対して当該特定肥飼料等の原材料として利用する食品循環資源の発生の状況、含有成分等について情報を提供するものとする。

さらに、食品関連事業者は、食品廃棄物等の発生量及び食品循環資源の再生利用等の状況に加え、フードバンク等への食品の寄附量について有価証券報告書、統合報告書等やインターネットその他の方法によって情報提供するよう努めるものとする。

ロ 再生利用事業者及び農林漁業者等

食品関連事業者から委託を受け、又は食品循環資源を譲渡された再生利用事業者は、食品関連事業者と特定肥飼料等の利用者である農林漁業者等とを結ぶ立場にある。このため、再生利用事業者は、食品循環資源の品質及び安全性の確保に

1 関し必要な情報を食品関連事業者に伝えるときともに、利用者のニーズに適合する
2 品質及び量の特定肥飼料等の製造を行うよう努めるものとする。その際には、再
3 生利用事業の実施に伴い生活環境の保全上支障が生じないよう関係法令の遵守
4 の徹底を含む必要な措置を講ずるものとする。なお、農林漁業者等が再生利用事
5 業者となって再生利用事業を実施する場合についても同様とする。

6 農林漁業者等は、食品循環資源の再生利用の取組について理解を深めるととも
7 に、飼料自給率の向上、環境保全型農業の推進、地球温暖化の防止等に寄与する
8 観点から、特定肥飼料等の一層の利用に努めるものとする。

9 10 ハ 消費者

11 食品関連事業者から発生する食品循環資源の再生利用等を促進する上で消費
12 者が果たす役割は大きい。例えば、外食産業事業者から発生する食品ロスの削減
13 のためには消費者による食べ切りきり等の実践、食品小売業者から発生する食品
14 ロスの削減のためには過度に品ぞろえを求めないなど消費者の意識及び行動の
15 変革が重要である。このため、消費者は自らの食生活に起因する地域及び地球規
16 模での環境への負荷に対する理解を深め、食品を購入・消費する各場面において
17 食品廃棄物等の発生の抑制に努めるものとする。

18 また、家庭から排出される食品廃棄物の量が、二〇二一年度二〇二二年度にお
19 いては、食品廃棄物等全体の排出量の約三割と大きな割合を占めていること、更
20 に家庭から発生する食品ロスの量は事業者から発生する系食品ロスの量と同程
21 度であることに鑑み、消費者は、食品ロスの削減を始め、家庭からの食品廃棄物
22 の発生の抑制に努めるものとする。

23 さらに、消費者が食品循環資源の再生利用等に資する商品を選択することによ
24 り、食品関連事業者による食品循環資源の再生利用等の促進に一層の効果が期待
25 できることから、消費者は食品関連事業者による食品循環資源の再生利用等につ
26 いての積極的な取組への理解を深め、その取組への協力に努めるものとする。

27 28 ニ 食品関連事業者以外の食品廃棄物等を発生させる者

29 食品循環資源の再生利用等の促進を通じて環境への負荷の少ない循環を基調と
30 する持続可能な社会を構築していくためには、直営の社員食堂等の食品関連事業
31 者以外の食品廃棄物等に関わる多様な主体の参加の下、社会全体で食品廃棄物等
32 の削減等に取り組むことが重要である。

33 このため、学校給食用調理施設、直営の社員食堂等において自ら食品廃棄物等
34 を発生させる者、百貨店業を営む者、ビルの所有者等テナントとして入居する事
35 業者が発生させる食品廃棄物等を管理する商業施設の設置者等の食品関連事業者
36 以外の者においても、イの食品関連事業者の取組に準じて、食品ロスの削減を含
37 む食品循環資源の再生利用等を促進するよう努めるものとする。

ホ 国

国は、食品関連事業者に対する指導、勧告等の法に基づく措置を適確に実施するとともに、食品循環資源の再生利用等を促進するために必要な情報提供、普及啓発、研究開発及び資金の確保に努めるものとする。

また、特定肥飼料等をが安定的に利用される必要があることから、国は、食品循環資源由来の再生品の活用を推進する農林漁業者等に対する当該特定肥飼料等の有用性の周知や特定肥飼料等を用いて生産された農畜水産物等ために、肥料の販売原料供給事業者、製造事業者、利用者の促進連携づくりを進めるとともに、食品循環資源を利用し、成分及び品質についての一定の基準を満たした飼料（以下「エコフィード」という。）に係る優良事例の紹介や講習会の開催など等による特定肥飼料等の需要の創出に努めるものとするの施策を引き続き推進を図る。

さらに、国と地方公共団体との連携を図り、及び地方公共団体間の連携を支援するとともに、地方公共団体に対し、地域におけるこのほか、食品循環資源の再生利用等をの促進に資する市町村の先進的な取組事例について調査し、その工夫点等を取りまとめ、公表するなど、他の市町村の取組を促進する上での参考となる事項等を示すものとする。ための情報発信等に努めるものとする。

また、「地域脱炭素ロードマップ」（令和三年六月九日国・地方脱炭素実現会議決定）に位置づけられた食品廃棄ゼロエリアの創出等を通じて先進的な事例を構築し、優良な事例等について周知することで、食品関連事業者の再生利用等に係る取組促進に努めるものとする。

さらに、これまでの発生抑制の目標としての基準発生原単位や再生利用等の目標としての再生利用等実施率に関するわかりやすい情報発信に努めるとともに、新たに国が各食品関連事業者の発生抑制等の取組を適正に評価する仕組み等、食品関連事業者による食品ロス削減の取組を一層推進する方策について検討する必要がある。検討に当たっては、取り扱っている食品の性状等により発生抑制や再生利用の実施しやすさが地域や業種ごとに異なる点に留意し、優良事業者の公表を基本的な方策とする。

また、食品循環資源の再生利用等は生活環境の保全上支障が生じないよう適正に処理が行われることを前提に取り組まれるべきものであり、再生利用等を行う際にあっても適正処理がおろそかにされることはあってはならないことから、国は、食品関連事業者に対して食品廃棄物の適正処理に係る排出事業者責任の在り方について、また再生利用事業者等に対しては関係法令の遵守の徹底について、継続的に周知するものとする。

へ 地方公共団体

地方公共団体は、その区域の経済的社会的諸条件に応じて、地域における食品関連事業者、再生利用事業者及び農林漁業者等の連携を図ること等により、食品循環資源の再生利用等を促進するために必要な措置を講ずるよう努めるものと

1 する。また、地域における関係者と協力の上で、食品ロスの削減を含む食品循環
2 資源の再生利用等に係る消費者等に対する普及啓発、教育の実施等に努めるもの
3 とする。

4 特に、市町村は、管内の一般廃棄物の処理に統括的な責任を有する者として、
5 環境保全を前提としつつ、食品循環資源の再生利用等が地域の実情に応じて促進
6 されるよう、必要な措置を講ずるよう努めるものとする。また、家庭から発生す
7 る食品廃棄物の発生の抑制及び食品循環資源の再生利用等についても同様に、市
8 町村が中心となって、その促進のために必要な措置を講ずるよう努めるものとし
9 る。

11 3 食品循環資源の再生利用等の手法に関する優先順位及び手法ごとの取組の方向

12 食品循環資源の再生利用等を行うに当たっては、循環型社会形成推進基本法（平成
13 十二年法律第百十号）第三条から第七条までに定める循環型社会の形成についての基
14 本原則にのっとり、まず、食品廃棄物等の発生ができるだけ抑制されなければならない。
15 次に、食品循環資源については、製品肥飼料等の原材料としての再生利用を進め、
16 再生利用が困難な場合であって、一定以上の効率でエネルギーを得ることができると
17 きに限り、熱回収を行うものとする。さらに、再生利用及び熱回収ができない食品廃
18 棄物等については、減量を行い、廃棄処分される食品廃棄物等の量を減少させるとと
19 もに、その後の廃棄処分の実施を容易にするものとする。~~ただし、この優先順位によ~~
20 ~~らないことが環境への負荷の低減にとって有効であると認められるときは、この限り~~
21 ~~でない。~~

22 各手法の実施に当たっての基本的方向は、次のとおりである。

24 イ 発生の抑制

25 第一に、食品廃棄物等の発生の抑制を最優先することが重要である。特に、外
26 食産業など散在する事業所から少量ずつ排出されることの多い食品廃棄物等につ
27 いて再生利用、熱回収又は減量を行うことは技術的・経済的・エネルギー的に
28 制約が多いことから、食品ロスの削減を始めとする食品廃棄物等の発生の抑制
29 が有効かつ重要である。このため、食品関連事業者においては、需要に応じた製
30 造や販売を推進し、判断基準省令に従った取組を行うことはもとより、業種の特
31 性や取引・販売の実態等も考慮し、食品廃棄物等の発生の抑制に向けた取組を行
32 うものとする。なお、製造・加工段階での食品廃棄物等の発生を抑制するため原
33 材料を海外で製造された食材や他の食品関連事業者によって製造された食材等
34 に切り換えることは、食品廃棄物等の発生場所を単に移転しただけに過ぎず、食
35 品廃棄物等の発生の抑制につながるものではない点に留意する必要がある。

37 ロ 再生利用

38 第二に、食品循環資源については、特定肥飼料等の需給の動向等を踏まえ、可

1 能な限り再生利用を進めることが必要である。

2 食品関連事業者は、食品循環資源の再生利用を行うに当たっては、判断基準省
3 令に従った取組を行うことはもとより、自らが発生させる食品廃棄物等の量及び
4 組成、特定肥飼料等の原材料としての需要等を十分に把握した上で、適切な再生
5 利用の手法を選択する必要がある。

6 なお、食品廃棄物の再生利用は、生活環境の保全上支障が生じないよう適正な
7 処理を前提に取り組まれるべきものであり、再生利用を行う際にあっても適正処
8 理がおろそかにされることはあってはならない。食品関連事業者は食品廃棄物の
9 排出者として責任を重く認識し、その処理を他者に委託する場合には食品廃棄物
10 が適正に処理されたことの確認等を通じて排出事業者責任を全うする必要がある。
11 また、国においては、食品廃棄物が不適正に処理されないよう食品関連事業
12 者、再生利用事業者等の関係者に継続的に周知徹底を図っていく必要がある。

13 食品循環資源の再生利用を行うに当たっては、特定肥飼料等の品質及び安全性
14 の確保が不可欠である。このため、国及び地方公共団体は、肥料の品質の確保等
15 に関する法律（昭和二十五年法律第百二十七号）、飼料の安全性の確保及び品質
16 の改善に関する法律（昭和二十八年法律第三十五号。以下「飼料安全法」という。）、
17 愛がん動物用飼料の安全性の確保に関する法律（平成二十年法律第八十三号）等
18 関係法令の適正な運用を行うものとする。特に、飼料安全法に規定する飼料の製
19 造に際しては、農林水産省において、飼料安全法に基づく遵守事項を整理した「食
20 品残さ等利用飼料における安全性確保のためのガイドライン」（平成十八年八月
21 三十日付け一八消安第六〇七四号農林水産省消費・安全局長通知）を定めている
22 ことから、この内容を踏まえた飼料化に取り組むことが求められている。当該ガ
23 イドラインに記載されている内容は、製品の品質を確保する観点から、他の再生
24 利用の手法にも十分通用するものであることから、これが広く活用されることが
25 望ましい。また、食品循環資源は、腐敗しやすいという特性を有するものが多い
26 ことから、再生利用の実施に当たっては、生活環境の保全上の支障が生じないよ
27 う、悪臭、水質の汚濁その他の公害の防止に関する関係法令も遵守しなければな
28 らない。また、再生利用を行う場合は、事業の採算性及び処理残さの適正な処理
29 に配慮した上で、取組を行う必要がある。

30 また、食品循環資源の再生利用を行うに当たっては、この基本方針で定める再
31 生利用等の優先順位を維持した上で、エネルギー利用の推進も含めた食品循環資
32 源の再生利用の促進を通じてカーボンニュートラルにも貢献することが重要で
33 ある。

34 今後、食品循環資源の再生利用を一層促進するため、国は、食品循環資源の再
35 生利用手法について、技術の進歩や社会情勢の変化に合わせて、他の利用方法に
36 ついて幅広く検討を行い、製品の品質を確保できる技術が確立され、一定の需要
37 が確実に見込まれ、適正な処理が見込まれる等の一定の条件に適合する場合には、
38 新たな再生利用の手法を追加していくものとする。

1
2 (1) 飼料化

3 飼料化については、食品循環資源の有する成分や熱量（カロリー）を最も有効
4 に活用できる手段であるのみならず、飼料自給率の向上にも寄与するとともに、
5 輸入飼料に比べて安定した価格で流通するため畜産物の安定生産に資すること
6 から、優先的に選択することが重要である。特に、受皿である畜産農家が多く存
7 在する地域にあっては、家畜排せつ物由来の堆肥との競合を避ける観点からも、
8 飼料化を促進するよう努めるものとする。食品循環資源のペットフードとしての
9 活用についても、引き続き促進を図っていくものとする。

10
11 (2) 肥料化

12 飼料化が困難な場合には、可能な限り肥料化（食品循環資源を原材料とするメ
13 タン化の際に発生する発酵廃液等を肥料の原材料として利用する場合を含む。以
14 下同じ。）を行うことが重要である。

15 肥料化については、環境と調和のとれた食料システムの確立のための環境負荷
16 低減事業活動の促進等に関する法律（令和四年法律第三十七号）第十九条に基づ
17 く環境負荷低減事業活動実施計画の認定等や「環境と調和のとれた農業生産活動
18 規範」（農業環境規範）の普及により、引き続き再生利用製品である肥料の一定
19 の需要が見込まれることから、地域や市場における有機質肥料の需給状況等を十
20 分に踏まえつつ、利用先の確保を前提とした上で実行していく必要がある。

21 なお、肥料化に当たり、原料に汚泥を使用した場合には、汚泥肥料に該当する
22 ため、普通肥料として肥料の品質の確保等に関する法律第七条の登録を受ける必
23 要があることに留意しなければならない。また、汚泥肥料中の重金属について、
24 その適正な管理を推進するための「汚泥肥料中の重金属管理手引書」（平成二十
25 二年八月農林水産省作成）や、堆肥生産の際に有害微生物を増加させることなく
26 適正に生産するための「栽培から出荷までの野菜の衛生管理指針」（平成二十三
27 年六月農林水産省作成）を踏まえ、肥料化に取り組むことが必要である。

28
29 (3) きのかの栽培のために使用される固形状の培地への活用

30 食品循環資源をきのかの栽培のために使用される固形状の培地（以下「菌床」
31 という。）として活用することで、食品循環資源の有する成分の有効利用につな
32 がる。~~菌床としての食品廃棄物等の再資源化の量は、二〇〇八年度の約三万七千~~
33 ~~トンから二〇一六年度には約六万五千トンと増加が見られ、食品循環資源の再生~~
34 ~~利用の手法としての条件である一定の需要が確実に見込まれる。~~

35 このため、食品循環資源の再生利用の手法の一つとして、菌床への活用を促進
36 することが重要であり、飼料化及び肥料化が困難な場合には、食品循環資源の性
37 質、地域の菌床の需要等に応じて菌床への再生利用を行う。

1 (4) 飼料化、肥料化及び菌床への活用以外の再生利用（メタン化等）

2 飼料化、肥料化及び菌床への活用が困難な場合には、飼料化、肥料化及び菌床
3 への活用以外のメタン化等の再生利用を行うことが重要である。

4 炭化の過程を経て燃料及び還元剤を製造することについては、化石燃料の代替
5 品としての需要が主と見込まれるため、地球温暖化防止の観点から取組を促進す
6 ることが重要である。

7 油脂化及び油脂製品化については、多くが飼料添加用油脂や脂肪酸原料として
8 有効活用が図られてきたほか、廃食用油をバイオディーゼル燃料として有効活用
9 する取組が進んでいる。また、エタノール化についても、バイオ燃料として有効
10 活用する取組が見られるところである。これらの取組は、化石燃料の使用量の削
11 減とそれに伴う二酸化炭素の排出量の削減に寄与しているところである。

12 メタン化については、その利用が二酸化炭素の増加を招かないことから地球温
13 暖化の防止に寄与するものである。また、メタンが発電に利用でき、食品廃棄物
14 等が大量に発生するものの飼料、肥料及び菌床の消費が少ない都市部においても
15 需要があることから、飼料化、肥料化及び菌床への活用が困難な地域における再
16 生利用の受皿として有効であるため、取組を促進していく必要がある。

17
18 ハ 熱回収

19 第三に、食品循環資源について、油分や塩分を多く含む場合等その性状等から
20 再生利用を実施することが困難な場合は、熱回収により、有効な利用を図ること
21 が重要である。

22 バイオマスである食品循環資源の焼却熱の利用についても、化石燃料の使用量
23 の削減とそれに伴う二酸化炭素の排出量の削減につながり、地球温暖化の防止に
24 寄与するものであることを踏まえ、法において、一定の要件を満たす場合に限り、
25 食品循環資源の焼却によって得られる熱を熱のまま又は電気に変換して利用す
26 る熱回収を行うことが再生利用等の一環として位置付けられている。

27 しかし、熱回収の要件に合致していると考えられる場合であっても、食品関連
28 事業者において熱回収の実施が十分に検討されていないときがあることから、国
29 は、熱回収のエネルギー効率条件を満たす施設の立地状況等について、最新の動
30 向を踏まえ、食品関連事業者に対し適切な情報提供を図るものとし、食品関連事
31 業者は、制度の適正な活用を図るものとする。

32
33 ニ 減量

34 第四に、再生利用又は~~及び~~熱回収ができない食品廃棄物等については、腐敗し
35 やすいという特性に鑑み、食品関連事業者が自ら脱水、乾燥、発酵又は炭化を実
36 施することにより、廃棄処分される食品廃棄物等の重量を減少させ、その後の廃
37 棄処分を容易にする。~~とともに、~~これらの食品廃棄物等の減量を行う場合には、
38 減量装置等の排水の適正処理、臭気の漏れの防止等生活環境の保全上必要な措置

を講ずるものとする。

二 食品循環資源の再生利用等を実施すべき量に関する目標

1 発生の抑制に係る目標

国は判断基準省令第三条第二項の規定に基づき、食品廃棄物等の基準発生原単位を定めることとされている。国は、最新のデータに基づき基準発生原単位を定めた上で、食品関連事業者は、同項の規定に基づき主務大臣が定める期間（目標期間）内に食品廃棄物等の発生原単位がこの基準発生原単位以下になるよう努めるものとする。また、食品廃棄物等の発生原単位が基準発生原単位を下回った場合であっても、引き続き、当該発生原単位を維持し、又は低減させるよう努めるものとする。

基準発生原単位が設定されていない食品関連事業者においても、自主的な努力により発生原単位の減少に努めるものとする。国は、食品廃棄物等の実態把握が不十分なため現段階では基準発生原単位の設定が困難等と整理された業種について、食品廃棄物等のうち可食部及び不可食部の量的把握を行い、食品廃棄物等の発生の抑制に係る目標の設定その他の食品廃棄物等の発生の抑制の促進のための方策を検討するものとする。

2 事業系食品ロスの削減に係る目標

事業系の食品廃棄物等について、特に本来食べられるにもかかわらず捨てられる食品ロスの削減については、二〇二二年度に、事業系食品ロスの量について、二〇〇〇年度比で半減させる目標を達成したことから、新たな目標を定めることとする。

新たな目標については、二〇三〇アジェンダや家庭系の食品ロスの削減目標食品ロスの発生実績の趨勢を基本とする予測に加えて、今後の食品ロス削減に向けた取組の拡大余地や二〇二〇年度から二〇二二年度頃にかけて社会経済情勢を大きく変化した新型コロナウイルス感染症の影響やその間に起きた消費者の行動変容等も踏まえ、二〇〇〇年度比で、二〇三〇年度までに半減六十%削減させる目標とする。

新たな目標の達成には、食品関連事業者による取組の推進とともに、消費者の理解や取組が重要であることから、国、地方公共団体、食品関連事業者、消費者等の様々な関係者が連携して、サプライチェーン全体で事業系食品ロスの削減に向けた取組をより一層進める必要がある。

なおまた、食品廃棄物等の大半が不可食部であるとの理由から発生の抑制の目標値の設定が困難とされた業種のように食品の種類や業種等によって、食品ロスを削減する余地が小さい業種も存在すること異なるとともに、食品の製造から消費に至るまでの一連の食品供給の行程（以下「サプライチェーン」という。）間で食品ロスの発生の可能性の押し付け合いにつながりかねないことなどを考慮に入れが一

1 体となって取り組む必要があることから、サプライチェーン全体の目標としてこれ
2 を定める。

3 再生利用等の実施率に係る目標

5 食品循環資源の再生利用等を実施すべき量は、実施率に換算するものとし、二〇
6 二四年度二〇二九年度までに、食品卸売業にあっては全体で七十五パーセント、食
7 品小売業にあっては二〇二二年度の実施率が全体で六十一パーセントと、二〇二四
8 年度までの目標（六十パーセント）を達成していることから全体で六十六パー
9 セントに、それぞれ向上させることを目標とする。食品製造業にあっては全体で九
10 十五パーセントと既に一定以上の取組が進められていることから目標を据え置く
11 こととする。←また、食品卸売業及び外食産業にあっては二〇一七年度二〇二二年
12 度の実施率がそれぞれ六十二パーセント及び三十二パーセントと、二〇一九年度ま
13 で二〇二四年度までの目標（それぞれ七十五パーセント及び五十パーセントとい
14 う目標）からかい離していることから、二〇二四年度二〇二九年度までの目標につ
15 いては、二〇一九年度二〇二四年度までのそれぞれの目標を据え置くこと据え置い
16 た上で、再生利用等の促進のための取組を一層推進するものとする。

17 また、この食品循環資源の再生利用等を実施すべき量に関する目標を達成するた
18 めに、判断基準省令では、毎年度、食品関連事業者の当該年度における実施率が食
19 品関連事業者ごとに設定された当該年度の基準実施率を上回ることを求めている
20 ところである。これらの食品関連事業者の目標は、食品関連事業者の再生利用等
21 に関する努力のみによって達成されるものではなく、食品循環資源の再生利用等を促
22 進するため、国、地方公共団体、再生利用事業者、農林漁業者等及び消費者が連携
23 しつつそれぞれ積極的な役割を果たすことが重要である。

24 国は、この目標の達成状況を把握するため、食品廃棄物等多量発生事業者に該当
25 しない食品関連事業者も含めて食品循環資源の再生利用等の実施状況の把握に努
26 めるものとする。

27 この目標は、その達成状況、社会経済情勢の変化等を踏まえて必要な見直しを行
28 うものとする。

29 なお、再生利用等を実施していない食品廃棄物等は、おおむね焼却・埋立てがな
30 されている。このような再生利用等を実施していない食品廃棄物等の存在を認識す
31 ることで、これらの焼却・埋立てを削減し、実施率を高めようとする意識がより働
32 くようになることから、参考値として焼却・埋立ての削減目標を定めるものとする。

33 具体的には、焼却・埋立てを実施する量を焼却・埋立て実施率に換算するもの
34 し、二〇二四年度二〇二九年度までに、食品製造業にあっては全体で五パーセント、
35 食品卸売業にあっては全体で二十五パーセント、食品小売業にあっては全体で四
36 三十五パーセント、外食産業にあっては全体で五十パーセントをそれぞれ下回るこ
37 とを参考目標とする。

三 食品循環資源の再生利用等の促進のための措置に関する事項

二で掲げた目標の達成に向け、食品循環資源の再生利用等を促進していくため、次のような措置を講ずるものとする。

1 食品関連事業者の取組の促進

イ 食品関連事業者全体の取組

食品関連事業者は、食品循環資源の再生利用等の促進に当たっての主導的な役割を担う責務があることを認識した上で、判断基準省令に従って、食品廃棄物等の分別、適正な管理等を行いつつ、計画的に食品循環資源の再生利用等に取り組むものとする。

再生利用等の実施率について、二〇二二年度の実績が二〇二四年の目標からかい離している食品卸売業及び外食産業においては、右記の取組を一層推進するものとする。また、特に外食産業においては、右記の取組に加え、優良事例の研究や食品循環資源の再生利用の意義、発生抑制等に係る取組事例等を内容とするマニュアルの普及や収集運搬業者等との連携強化等を通じて、再生利用等実施率の向上に向けた取組を行うこととする。

ロ フランチャイズチェーン等における取組

食品廃棄物等多量発生事業者が本部事業者として経営するフランチャイズチェーンについては、本部事業者に対し加盟者の取組を含めた定期報告が求められていることに鑑み、フランチャイズチェーン全体の取組が遅れている場合には、国は、当該本部事業者に対して指導及び助言を行い、必要に応じ勧告及び命令を行うものとする。

また、食品廃棄物等多量発生事業者に該当しないフランチャイズチェーン、ボランティアチェーン等については、本部事業者が加盟者に食品循環資源の再生利用等の促進を要請すること、加盟者が本部事業者が実施する食品循環資源の再生利用等の促進のための措置に協力すること等により、チェーン全体での取組が促進されるよう努めるものとする。

ハ 食品廃棄物等多量発生事業者以外の食品関連事業者の取組

食品廃棄物等多量発生事業者以外の食品関連事業者についても、判断基準省令に即した取組が求められているところであるが、これらは中小規模の食品関連事業者が多いことから、他の食品関連事業者と連携し、食品循環資源の収集運搬や再生利用等の委託先を共通にすることで収集運搬等の効率を高めるなどの工夫を行いつつ、食品循環資源の再生利用等を推進するものとする。

また、関係する地方公共団体は、食品循環資源の再生利用等を促進する観点から、このような取組が地域の実情に応じて行われるよう必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

~~4三~~ 定期報告制度の運用

国は、食品廃棄物等多量発生事業者から報告された食品廃棄物等の発生量及び食品循環資源の再生利用等の状況並びに食品廃棄物の不適正処理の防止に係る取組の実施状況に関するデータを、業種・業態ごとに整理し、公表すること等を通じて、食品循環資源の再生利用等に関する食品関連事業者の意識の向上とその取組の促進を図るものとする。~~また、国は、食品循環資源の再生利用等に関する食品関連事業者の意識の向上とその取組の促進を図るため、食品関連事業者から得られた情報の公表に係る運用を見直すものとする。~~

また、地域における食品廃棄物等の発生量及び食品循環資源の再生利用等の実施量をより細かく把握し、国と地方公共団体が連携して地域ごとの食品循環資源の再生利用等を促進するために、食品廃棄物等多量発生事業者は国に都道府県別及び市町村別の食品廃棄物等の発生量及び食品循環資源の再生利用等の実施量を都道府県別及び市町村別にも報告することとし、国はこれらを整理した上で公表するものとする。

~~ロホ~~ 食品関連事業者への指導等

国は、食品関連事業者に対して、エコアクション 21、エコマーク等の関連する制度を活用しつつ、食品廃棄物等の発生の抑制に係る目標、食品ロスの削減に係る目標、食品循環資源の再生利用等の実施率に係る目標、登録再生利用事業者制度等の食品循環資源の再生利用等に係る制度、関係法令、特に食品廃棄物等多量発生事業者以外の食品関連事業者についての食品循環資源の再生利用等に係る優良な事例等についてを収集し、周知することで、再生利用等に関する食品関連事業者の意識の向上とその再生利用等に係る取組を促進するものとする。

その他、食品関連事業者の再生利用等に関する取組を支援するため、地方公共団体との連携や登録再生利用事業者数の確保等に関する取組を推進する。

また、食品廃棄物等多量発生事業者に該当しない以外の食品関連事業者も含めて食品循環資源の再生利用等の実施状況の精度良い把握に努め、その結果に基づき、食品関連事業者による食品循環資源の再生利用等の適確な実施を確保する必要があると認められるときは、食品関連事業者に対して法に基づく指導、助言等を積極的に行うものとする。

さらに、食品廃棄物の適正処理に係る排出事業者責任について継続的に食品関連事業者に対して周知するものとする。

市町村においても、食品循環資源の再生利用等を一般廃棄物処理計画に位置付けた上で、事業系一般廃棄物の処理の有料化等の更なる推進及び多量に一般廃棄物を排出する食品関連事業者に対する事業系一般廃棄物の減量に向けた指導の徹底を行うことが期待される。

2 官民を挙げた食品ロスの削減

食品ロスは、食品流通段階における梱包資材の破損等による規格外品の発生、需要予測がずれることによる売れ残り、必要量以上の購入による家庭での廃棄等の様々な要因により発生する。また、食品小売業者への納品期限を製造日から賞味期限までの期間の三分の一に設定するといった商慣習や賞味期限を必要以上に短く設定するといった商慣習も食品ロスの発生の要因の一つとされるほか、消費者の賞味期限への理解不足、過度な鮮度志向等も要因として指摘されている。

二〇一二年から、官民を挙げた食品ロス削減国民運動（NO-FOODLOSS PROJECT）が行われており、また、二〇一九年には食品ロス削減推進法が施行され、二〇二四年からは食の環（わ）プロジェクトが開始されるなど、国、地方公共団体、食品関連事業者、消費者等の様々な関係者が連携して、サプライチェーン全体で事業系食品ロスの削減に向けた取組が進められてきた。

今後、より一層食品ロスを削減し、二に掲げた食品ロスの削減に係る目標を達成するため、次に掲げる者が中心となって、それぞれ次に定める取組を関係者と連携して実施するよう努めるものとする。

その際、業種や取り扱う食品の種類等によって食品ロスの発生要因が異なり、また、食品ロス削減が困難な場合があることに留意しつつ、例えば、食品製造業における原材料端材、食品小売業における販売期限切れの商品、外食産業における食べ残し等、発生量が多い食品廃棄物等の発生源原における削減可能性を検討し、それぞれの業種・食品の種類等に応じて効果的と考えられる取組を着実に推進していくことが重要である。

イ 食品関連事業者

食品ロスの削減は、食品廃棄物等の削減という環境的側面からの便益のみならず、食品関連事業者の経営的側面からの便益や地域社会への支援等の社会貢献にもつながるものであり、食品関連事業者においては、環境対策としてだけでなく経営改善の一環や社会貢献活動として積極的に食品ロス削減に取り組んでいくことが期待される。

サプライチェーン全体を通じて、最新の技術を活用した需要予測サービスの普及による在庫の適正化、フードシェアリング等のサービスの活用、生産、流通、消費等の過程で発生する未利用食品を必要としている施設や人に提供する取組（フードバンク活動）等への積極的な活用未利用食品等の寄附、自らの取組に関する情報を適切に提供することによる消費者の理解の促進等の取組を行うほか、食品製造業者、食品卸売業者及び、食品小売業者並びに及び外食事業者にはそれぞれ次の取組を進めていくことが期待される。

(1) 食品製造業者

食品製造業者には食品原料のより無駄のない利用並びに製造工程及び輸送

行程における鮮度保持等による自らの事業活動に伴い発生する食品ロスの削減に加え、賞味期限の延長及び年月表示~~化~~や日まとめ表示等の賞味期限の表示方法の工夫等による食品~~小売関連事業者~~から発生する食品ロスの削減につながる取組~~や~~に努める。また、消費実態に合わせた商品の容量の適正化による家庭等からの食品ロスの削減が期待される。

(2) 食品卸売業者及び食品小売業者

食品卸売業者及び食品小売業者には、~~飲料、製造日から賞味期限までの期間が百八十日以上~~の菓子その他食品ロスの削減の余地が認められる食品についての納品期限を緩和するとともに、発注を早期に行うなど、取引先の食品関連事業者における食品廃棄物等の発生の抑制を円滑に実施できるよう努める。また、食品ロスの削減に向けた消費者とのコミュニケーション、食品廃棄物等の継続的な計量の実施等が期待される。

(3) 外食事業者

外食事業者から発生する食品廃棄物等については、その性状や排出形態から、再生利用よりも食品ロス削減による発生の抑制が適している場合が多い。外食事業者からの食品ロスの削減に関しては、「調理」及び「提供」の二つの段階で取り組む必要があるが、提供時及び提供後の対策としては、高齢者、女性等の消費実態に合わせた小盛りメニューの導入や持ち帰り容器（ドギーバッグ）の導入等の自らによる取組の促進に加え、これらの取組に対する協力、食べ切りきり運動（三〇一〇（さんまるいちまる）運動等）の実施等に係る消費者への普及啓発が有効である。外食事業者には、食品ロスの削減に係る地方公共団体と連携した消費者への普及啓発の実施が期待される。

ロ 消費者

食品関連事業者から発生する食品ロスの削減のために、消費者が果たす役割は大きい。外食事業者から発生する食品ロスの削減のためには、消費者による適量な注文、持ち帰り容器の活用、食べ切りきり運動の実施等による食べ残しの削減が有効である。また、食品小売業者からの食品ロスの削減のためには、過度な鮮度志向の改善が有効である。消費者には、食品ロスの実態への認識の深化、賞味期限等への正しい理解等が期待される。

また、家庭からの食品ロスの削減のため、量り売りの利用等の食品ロスの削減に資する購買行動の率先、調理の工夫等による家庭での食品の食べ切りきり・使い切りきり等の取組を進めることが期待される。

ハ 国及び地方公共団体

国及び地方公共団体は、消費者が主体的に食品ロス削減に取り組むよう食品ロ

1 スの削減に関する積極的な普及啓発及び食育の推進を行う。また、納品期限の緩和を始めサプライチェーン全体で解決していくことが必要な商慣習の見直しに向けた取組の促進及び消費者との協力の下での食品ロスの削減に努めるよう、食品関連事業者に対して働き掛けるものとする。

2 また、国は、フードサプライチェーンにおける需要予測の高度化を推進するとともに、消費者からの理解・評価を通じた取組の促進のための食品関連事業者の発生抑制等の取組の見える化の促進、未利用食品等の提供の促進を図ることを目的とした「食品寄附ガイドライン」（令和六年十二月（P）消費者庁作成）や外食時に食べきりを実践してもなお発生する食べ残しについて、持ち帰り促進を図ることを目的とした「食べ残し持ち帰りガイドライン」（令和六年十二月（P）食品寄附等に関する官民協議会作成）の活用を促進を行うものとする。

3 また、国はさらに、「全国おいしい食べきり運動ネットワーク協議会」に加入している地方公共団体等が中心となった食品ロスの削減に向けた取組を促進するために必要な措置を講ずるものとする。

3 登録再生利用事業者の育成・確保と登録再生利用事業者による食品廃棄物等の適正な処理の促進

登録再生利用事業者の数は、二〇二二年度二〇二三年度末時点で百五十二百五十三となっており、食品循環資源の再生利用の円滑な実施に貢献してきたところであるが、登録再生利用事業者が存在せず、又は非常に少ない地域もあることから、国は、こうした地域を中心に再生利用事業者に対する登録再生利用事業者制度の普及啓発を行う認知度を高め、再生利用等に着実に取り組む登録再生利用事業者の増加につなげる観点から、優良事例の周知を通じた再生利用事業者の再生利用等に係る取組促進等、制度の更なる活用促進について、検討・実施するものとする。

一方、登録再生利用事業者の食品廃棄物等の適正な処理を確保するため、廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和四十五年法律第百三十七号。以下「廃棄物処理法」という。）等の関係法令に基づく地方公共団体の対応と連携しつつ、国が法に基づく報告徴収等を実施した上で、必要な場合には立入検査、登録の取消し等の措置等も活用し、登録再生利用事業者への指導・監督を強化していくものとする。

また、登録再生利用事業者による自主的な取組として、登録再生利用事業者の中で優良な事業者を認定する制度の運用が行われており、こうした自主的な取組を行う者とも協力しつつ、登録再生利用事業者への指導・監督育成等を行っていくものとする。

このほか、国及び地方公共団体は、食品関連事業者が食品循環資源の再生利用の委託又は食品循環資源の譲渡に当たって、その委託先又は譲渡先の選定を容易にするため、地域における登録再生利用事業者に関する情報の提供を充実させていくよう努めるものとする。

4 再生利用事業計画認定制度等の推進

認定計画の数は、~~二〇二二年度~~二〇二三年度末時点で~~五十四件~~五十三件にまで増加している。認定計画に基づく食品の資源循環の環（以下「リサイクルループ」という。）は、地域循環共生圏の実現のための取組の一つとして、その構築を一層推進していく必要がある。

このため、国にあっては食品関連事業者、再生利用事業者~~、及び~~農林漁業者等のマッチングを強化することによって、地方公共団体にあってはリサイクルループに対する更なる理解の促進等を通じて主体間の連携を促すことによって、地域における多様なリサイクルループの形成を促進するものとする。また、食品関連事業者、再生利用事業者~~、及び~~農林漁業者等は、リサイクルループの構築のみならず、地域における多様な食品の資源循環の環に係る取組についても、これを促進するよう努めるものとする。

消費者は、リサイクルループその他の食品の資源循環の環の取組に対する理解を深めるとともに、リサイクルループその他の食品の資源循環の環の取組により生産された農畜水産物等の積極的な購入やこれを用いたメニューの注文、再生利用によって製造された肥料の利用等により、食品循環資源の再生利用の推進に積極的な役割を果たしていくよう努めるものとする。

また、国は、リサイクルループの取組により生産された農畜水産物等の量等の認定計画の実施状況の把握を行っていくとともに、再生利用事業計画の認定に係る関係者の事務手続の適正な範囲内での軽減について検討するものとする。

5 施設整備の促進

食品循環資源の再生利用を促進するためには、再生利用施設の整備を促進し、我が国における再生利用可能量を向上させていくことが重要である。再生利用に係るコスト負担が重く取組が低迷する傾向にある食品流通の川下の食品関連事業者の取組を促進するため、市町村は、一般廃棄物処理施設の更新や廃棄物処理システムの見直しに当たり、適正処理の確保を前提に周辺の市町村との協力の下での処理の広域化や民間事業者の活用を進め、飼料化、肥料化、菌床への活用、メタン化等の再生利用施設の整備を地域の特性に応じて進めることが重要である。また、汚泥再生処理センター、下水処理施設その他のバイオマスの処理施設における、地域で発生するし尿・浄化槽汚泥、下水汚泥等と併せたメタン化等による効率的なバイオマス利活用についても検討を進めることが有効である。その際、消化液を肥料として利用する場合には異物の混入のリスク等を十分に考慮に入れ、食品循環資源の排出者に対して分別の徹底等に係る協力を求めるなどの対応を講ずることが重要である。

都道府県は、複数の市町村の連携の下での広域的な処理の促進のため、地域の実情に応じた調整を行うことが重要である。

国は、資源の循環利用やバイオマスの有効活用の観点から、家庭から排出された

食品廃棄物も含めた再生利用施設及びエネルギー利用施設の整備、既存施設の有効活用等地域の実情に応じた意欲的な取組を行う市町村に対する支援や民間事業者が設置する再生利用施設の整備について支援を行っていく必要がある。また、先進的な取組を行っている市町村の事例について、他の市町村の参考となるよう広く周知する必要がある。

6 国と地方公共団体との連携等を通じた食品循環資源の再生利用等の取組の促進

食品流通の川下の再生利用等が進んでいない実施されない理由として、取組意欲が必ずしも高くない食品関連事業者が未だに存在すること、特に外食事業者では少量かつ多様な食品廃棄物等が発生し、分別が困難であること、性状が不均質のため飼料化等が難しいこと、民間の再生利用料金が公共サービスである市町村の処理料金よりも結果として割高となっていること、等を実施する意欲のある食品廃棄物等の発生場所関連事業者であっても、周辺に再生利用事業者が存在しないため再生利用施設が不足している等を実施できないこと、市町村等による事業系一般廃棄物の処理手数料と比較して再生利用事業者の処理料金が高い場合に食品関連事業者が再生利用等を行うこと等が挙げられているによる負担増を回避することなどが挙げられる。

国は、こうした現状を踏まえ、地方公共団体の協力を得つつ食品関連事業者に対する積極的な指導、助言等を行うものとする。また、地方公共団体に対して、食品循環資源の再生利用等の制度に係る説明や意見交換を随時行うほか、地域における食品循環資源の再生利用等の推進、法に基づく取組への一層の積極的な対応等を促すものとする。特に、取組意欲が必ずしも高くない食品関連事業者や食品廃棄物等の分別が困難な外食事業者に対しては、食品廃棄物等多量発生事業者以外の食品関連事業者も含めてその再生利用等の取組を収集し、優良事例として周知するものとする。また、再生利用等を実施する意欲のある食品関連事業者であっても、周辺に再生利用事業者が存在しないことで再生利用等を実施できない場合があることから、登録再生利用事業者の優良事例を再生利用事業者に周知すること等により登録再生利用事業者数の確保に努めるとともに、登録再生利用事業者が所在する区域やリサイクルループの範囲内においては再生利用製品である特定肥飼料等の確実な利用が見込まれることから、国は、地方公共団体に対して、リサイクルループため、これらの範囲内における市町村の区域を超えた食品循環資源の収集運搬及び再生利用が認定計画に沿って円滑に行われるよう、市町村の定める一般廃棄物処理計画への位置付けを含め、必要な周知を行うものとする。

さらに、市町村については一般廃棄物の処理料金については、環境保全を前提としつつ地域の実情に応じて市町村が決定しているところであるが、その際には、今後人口減少等が進む中、地方公共団体の財政状況等も厳しくなることが予想され、昨今の物価の状況なども踏まえた適切な委託料・処理料金が事業者を支払われるこ

との重要性並びに中長期的に持続可能な適正処理の確保に向けた安定的な施設整備及び運営という観点も踏まえ、事業系一般廃棄物については排出事業者が適正処理を行う責任を有していることに鑑み、食品循環資源の再生利用等の促進の観点も踏まえつつ、その処理に係る原価相当の料金を徴収することが望ましい。さらに、市町村は、一般廃棄物の発生の抑制、再使用及び再生利用（３Ｒ）を進めるため、廃棄物処理に係るコストの透明化等を一層促進するものとする。

地域における食品循環資源の再生利用等の促進に向けて、食品廃棄物等の発生状況、再生利用製品の利用の状況等の地域の実情に応じ、地方公共団体が主体的な役割を担うことが期待される。市町村は、管内の一般廃棄物の処理に統括的な責任を有する者として、環境保全を前提としつつ、食品循環資源の再生利用等を地域の実情に応じて促進するため、民間事業者の活用・育成や市町村が自ら行う再生利用等の実施等について、市町村の定める一般廃棄物処理計画において適切に位置付けるよう努めるとともに、地域における食品循環資源の再生利用等の推進等を図るものとする。

都道府県は、管内の市町村と連携を図りながら、自らが実施する循環型社会形成推進に係る施策において食品循環資源の再生利用等を位置付け、市町村の境を超えた広域的なリサイクルループの形成等を通じ、食品循環資源の再生利用等の更なる推進を図るものとする。

また、国は、地方公共団体との連携の強化に努める観点から、地方公共団体に対しては、地域において食品循環資源の再生利用等の取組が円滑に推進されるよう、食品循環資源の再生利用等の制度に係る説明や意見交換を随時行うほか、都道府県及び市町村の廃棄物処理法上の役割分担を踏まえながら、食品循環資源の再生利用等の促進のため必要に応じて地方公共団体に対して廃棄物処理法の解釈等について技術的な助言を行うなど、地方公共団体とともに、法に基づく取組への一層の積極的な対応等を促すものとする。加えて、再生利用等の取組を推進しようと考えている地方公共団体を積極的に支援するため、食品循環資源の再生利用等を促進する上で参考となる情報等を整理し、あらゆる機会を通じた情報発信を更に強化し、関係者との連携の強化に努めるものを促すこととする。

7 家庭から発生する食品廃棄物に係る取組

家庭から発生する食品循環資源の再生利用等については、地域の実情に応じて、近隣地方公共団体とも連携しつつ市町村が中心となった取組が各地で実施されている。

国は、家庭から発生する食品廃棄物の発生の抑制及び食品循環資源の再生利用等について、脱炭素につながる新しい豊かな暮らしを創る国民運動「デコ活」の活用等により、消費者の効果的な行動変容を促す普及啓発等の取組を行うものとする。また、国は、市町村の果たすべき役割を改めて周知し、消費者による発生抑制の促進や市町村による再生利用施設の整備に対する支援等を行うとともに、地方公共団

1 体による先進的な取組事例の積極的な普及・展開を図るものとする。

2 消費者は、2 ロに示した食品ロスの削減の取組を実施するよう努めるとともに、
3 食品を廃棄する際には生ごみの水切り等により食品廃棄物の減量に努め、また、家
4 庭から発生する食品循環資源の再生利用等が行われている場合には、食品循環資源
5 の分別等を通じてこれに協力するよう努めるものとする。

7 8 食品循環資源の再生利用等の促進のための普及啓発

8 食品循環資源の再生利用等を促進するため、国は、特定肥飼料等の製造の技術的
9 支援と併せて、肥料については、食品循環資源を利用し、成分及び品質についての
10 一定の基準を満たした肥料を認証する仕組み並びに当該肥料を利用した農産物や
11 当該農産物を使用した加工食品を普及する仕組み（食品リサイクル製品認証・普及
12 制度）を広く普及するものとする。また、飼料については、~~食品循環資源を利用し、~~
13 ~~成分及び品質についての一定の基準を満たした飼料（以下「エコフィード」という。）~~
14 エコフィードを認証する仕組み（エコフィード認証制度）並びにエコフィードを給
15 与した家畜から得られた畜産物や当該畜産物を使用した加工食品を認証する仕組
16 み（エコフィード利用畜産物認証制度）を広く普及啓発するものとする。

17 さらに、先進的に食品循環資源の再生利用等に取り組む優良な食品関連事業者に
18 対して表彰を行い、その取組を評価するなど、食品関連事業者による食品循環資源
19 の再生利用等の取組を促進するものとする。

21 9 研究開発及び新技術活用の促進

22 食品循環資源の再生利用等を一層促進していくためには、経済性及び効率性に優
23 れた技術の開発及び普及が不可欠である。

24 このため、国は、これまでに開発した食品循環資源の再生利用等に係る技術の普
25 及に努めるほか、産学官の研究機関が連携して再生利用等を更に促進するために必
26 要な新たな手法の開発を促進していく必要がある。

27 特に近年、ITやAI、電子タグ等の技術新技術を活用した、フードシェアリン
28 グサービスやダイナミックプライシングの導入による売り切りの徹底、食品の需要
29 予測の精緻化や在庫管理の効率化による売れ残りの削減等、食品ロスの削減に向け
30 た新しい取組が進められている。国及び地方公共団体は、関係者と協力の上でこれ
31 らの技術を活用した取組を進めていくよう努めるものとする。

33 四 環境の保全に資するものとしての食品循環資源の再生利用等の促進の意義に関 34 する知識の普及に係る事項

35 食品循環資源の再生利用等の促進のためには、食品廃棄物等の発生の抑制を始めと
36 する広範な国民の協力が必要であることに鑑み、国及び地方公共団体は、環境の保全
37 に資するものとしての食品循環資源の再生利用等の促進の意義に関する知識につい
38 て、国民への普及啓発を図ることが必要である。

1 具体的には、国及び地方公共団体は、様々な情報伝達、持続可能な開発のための教
2 育（E S D : Education for Sustainable Development の略）の視点も取り入れた環
3 境教育・環境学習、広報活動、消費者団体との連携等を通じて、食品廃棄物等の発生
4 状況、食品関連事業者の優良な食品循環資源の再生利用等の取組、賞味期限や消費期
5 限を含めた食品表示等に関する正しい理解を促すものとする。

6 さらに、食品循環資源の再生利用等に積極的な食品関連事業者が提供する農畜水産
7 物等の購入の推進、当該食品関連事業者の店舗の積極的な利用等の食品関連事業者の
8 取組の支援につながる消費行動の推進、食品廃棄物をなるべく出さない調理方法や献
9 立の普及、食品循環資源の再生利用等を円滑に実施するための適切な分別等に関する
10 知識の普及等を図るものとする。また、食品ロスの削減を含む食品循環資源の再生利
11 用等については、食育の題材として適していることから、食育のテーマの一つとして
12 取り上げるなどして、消費者等の「もったいない」という意識の醸成を図るものとし
13 る。

14 また、このような意識の醸成を図る上で、食品循環資源の再生利用等に関する体験
15 活動を推進することが重要であるため、学校における食育の一環として、学校給食等
16 から排出される食品循環資源の肥料等への活用等の取組を通じて、こどもの食品循環
17 資源の再生利用等に対する理解が一層促進されるよう努めるものとする。

18 さらに、食品関連事業者は、自らの食品廃棄物等の発生量及び食品循環資源の再生
19 利用等の取組を、自社のホームページや環境状況に加え、フードバンク等への食品の
20 寄附量について有価証券報告書、店頭で統合報告書等やインターネットその他の掲示
21 等を通じて積極的方法に情報によって提供するよう努めるものとする。

22 また、国は、食品関連事業者による食品廃棄物等の発生抑制等の取組を国民が知り、
23 評価できるよう、定期報告制度による情報を含めた関連する情報の任意開示に用いる
24 統一フォーマットの作成を検討するものとする。

25 五 その他食品循環資源の再生利用等の促進に関する重要事項

26 食品循環資源の再生利用等の促進については、循環経済（サーキュラーエコノミー）
27 への移行による循環型社会の形成の推進という効果のみならず、環境教育・環境学
28 習や食育の推進のほか、気候変動対策、地域活性化やバイオマスの利活用、食料自給
29 率及び飼料自給率安全保障の向上、有機農業の推進、福祉施策との連携、国及び地方
30 公共団体自体の災害用備蓄食品の有効活用等、関連する多様な政策目的の達成にも資
31 するものである。このことを踏まえ、関係主体が連携を強化し、食品循環資源の再生
32 利用等に関する施策を一体的に推進し、相乗効果を高めていくことが重要である。
33