

# 地域計画策定に係る目標地図（素案）作成の 取組みについて

長崎県 雲仙市農業委員会事務局  
次長 内田 啓輔

# はじめに

- 1、雲仙市の概要について
- 2、これまでの取組み
- 3、地域計画雲仙市推進チーム会での協議検討
- 4、サポートシステムによる  
目標地図（素案）作成への取組み

# 1、雲仙市の概要について

- 平成17年10月11日に7町が合併し雲仙市となった。
- 長崎県の南部、島原半島の北西部に雲仙普賢岳を取り巻くように位置しており、北岸は有明海に、西岸は橘湾に面している。
- 雲仙普賢岳に代表される雲仙天草国立公園や、雲仙温泉、小浜温泉などを擁する島原半島ユネスコ世界ジオパークに認定された雄大で豊かな自然環境を有しており、肥沃な大地と温暖多雨の恵まれた気候で県内有数の農業地帯となっている。

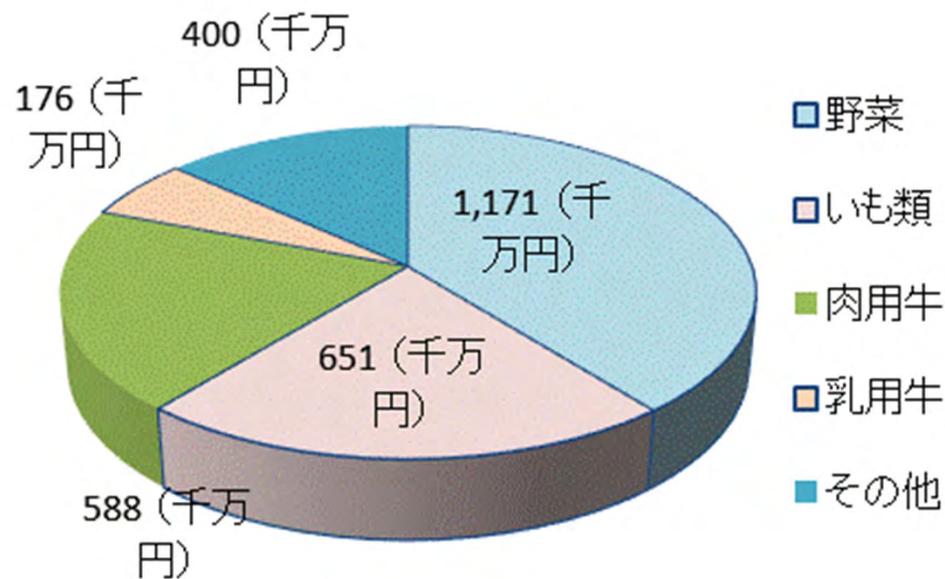


# 農業の状況

- 人口 41,096 人
- 世帯数 15,141 世帯
- 農家数 3,023 戸
- 総面積 21,431 ha
  - うち林野 10,447 ha  
(約半分は林野)
- 耕地面積 4,780 ha
  - うち田地 2,080 ha
  - 畑地 2,700 ha

【2020年農林業センサスより】

## 農業産出額の内訳



## 2、これまでの取組み

### 雲仙市の実質化した人・農地プランの状況（～R4）

【雲仙市農林課】

雲仙市の実質化した人・農地プラン概要



地域名	自治会数	プラン地区の数	プラン地区内の加入集落数	プラン地区内の加入耕地面積 (ha)	農地台帳の農地面積 (ha)
国見地域	35	14	36	1,230.7	1,339.9
瑞穂地域	15	4	20	943.8	970.6
吾妻地域	34	27	40	1,139.0	1,345.3
愛野地域	26	2	23	506.7	551.4
千々石地域	45	4	18	482.8	501.3
小浜地域	64	8	51	834.0	932.3
南串山地域	22	12	22	682.8	760.9
計	241	71	210	5,819.8	6,401.7

90.9%

市内のほぼ全域の農地が実質化済み！

# 農地利用最適化アンケート調査の結果（H30～R2）

【雲仙市農業委員会】

- 対象…農家台帳に登載された、農業経営者または10a以上農地を所有されている世帯
- 方法…市内は、農業委員（19名）および農地利用最適化推進委員（29名）の戸別訪問による調査票の配布・聞き取り。市外は、郵送。
- 期間…平成30年10月～令和2年3月31日
- 回収結果…
  - 対象戸数 6,542戸
  - 回収戸数 5,146戸
  - 市内…対象戸数 5,839戸
  - 回収戸数 5,146戸
  - (回答率：88.1%)
  - 市外…対象戸数 703戸
  - 回収戸数 260戸
  - (回答率：36.9%)

市内回答の詳細は下表のとおり

地域名	該当戸数 (戸)	調査回答戸数 (戸)	回答率
国見地域	1,202	1,154	96.0%
瑞穂地域	753	602	79.9%
吾妻地域	987	891	90.3%
愛野地域	432	336	77.8%
千々石地域	738	658	89.2%
小浜地域	1,125	1,049	93.2%
南串山地域	602	456	75.7%
計	5,839	5,146	88.1%

**市内の約9割の農家が回答済み！**



# 地域計画策定先行モデル事業の実施成果（R4）

【雲仙市農業委員会】

- ・ 実施地区…雲仙市小浜町大亀地区  
（大亀自治会）
- ・ 実施内容…地区説明会から地域計画策定まで
- ・ 面積筆数…46.9ha、389筆
- ・ 対象農家…地区内の農地所有者69戸  
（農家36戸、非農家33戸）
- ・ 調査方法…集落会議におじゃまし意向調査を実施。  
並行して地区担当の農業委員と推進委員  
の計2名による戸別訪問にて意向調査。  
市外は郵送
- ・ 調査期間…協議の場 R4.11.24、R5.2.7、3.22  
計 3回  
戸別訪問 R5.2月～3月 2月間
- ・ 調査結果…対象69戸のうち50戸が回答  
（回答率：72.5%）  
市内 51戸のうち45戸（回答率：88.2%）  
市外 18戸のうち 5戸（回答率：27.8%）

## 《成果》

…借受希望農家の発掘 7戸  
（マッチングまでは実施していない。）

## 《分かったこと》

- ①調査を実施する前の事前準備にもかなりの  
手間と時間を要する。
- ②意向調査については、郵送では十分な  
回答が得られない。粘り強い戸別訪問が  
必須。
- ③借受希望農家を発掘し、集積まで到達し  
たとしても、担い手への集約化までは年  
月をかけて長期的に取り組む必要がある。



# 3、地域計画雲仙市推進チーム会での協議検討

- 主催 …雲仙市農林課
- 参加者…県農業経営課、県振興局雲仙地域普及課、県振興局土地改良課、県振興局農村整備課、長崎県農業振興公社、長崎県農業会議、雲仙市農漁村整備課、雲仙市国見総合支所、雲仙市瑞穂総合支所、雲仙市愛野総合支所、雲仙市千々石総合支所、雲仙市小浜総合支所、雲仙市南串山総合支所、雲仙市農業委員会
- 開催日…R5.4.12、R5.5.11、R5.7.6（計3回）
- 協議結果…【雲仙市の進め方】
  - ①令和2年度の農地利用最適化アンケートの意向調査の結果を活用する。  
（規模拡大、現状維持、規模縮小、継続困難、廃業予定を色分け）
  - ②今回は、廃業予定、継続困難に加えて、アンケート未回答の農家の農地について、将来の耕作者を決めていく。それ以外は現耕作者を受け手とする。
  - ③地域計画のエリアは、旧町単位で取りまとめる。（7地域）
  - ④目標地図（素案）のエリアを大字単位で作成する。（69地区）
  - ⑤令和5年度は、手始めに市役所本庁がある吾妻地域から目標地図（素案）の原案を作成し、協議の場を設け地域に入っていく。残りは次年度。

## 【雲仙市の方向性】

令和5年度、6年度で、人・農地プラン71集落において雲仙市全体の農地（農振農用地内約58,000筆）を取りまとめる人員と時間等が不足しており、2年間で完結するのは不可能なため、一旦現状で「粗々」の素案を作成し、7年度以降で段階的に農地の集約化を図り、素案の精度を上げていくこととする。

# 4、サポートシステムによる 目標地図（素案）作成への取組み

- サポートシステムのデータ整理

- ①意向調査結果データの取り込み

- …令和2年度の農地利用最適化アンケートの意向調査の結果を取り込む。  
市内、市外の10a以上農地を所有されている世帯（5,406戸分データ）

- ②農振農用地のデータの取り込み

- …農林課からの提供データ（約58,000筆分データ）

なお、上記、①②のデータは、サポートシステム運用開始前の令和5年3月までに、農業委員会事務局職員の手作業にて既に取り込み済み。

以下は、令和5年度での取組み

- 地域計画、目標地図（素案）のエリアの設定（大字界の把握）

- …市税務課から大字界地図を公用取得。（69地区分）  
→目標地図（素案）エリア及び地域計画エリアを  
サポートシステムでの作図に取り組んだ。  
（令和5年6月から）

- 目標地図（素案）の原案の印刷（PDF化）

- …農地区画の大きさ、地番地目、耕作者名等の表示の  
見えやすさから判断し、地図の縮尺を2,000分の1  
を基準として印刷することとした。



# 地域計画、目標地図のエリア名称の決定

## ①地域計画の名称決定

…旧町名とした。（国見町、瑞穂町、吾妻町、愛野町、千々石町、小浜町、南串山町）

注）サポートシステムにおいて、地域計画エリアの設定は、任意となっているが、地域計画の名称の登録（設定）は必須である。ただし、名称だけは登録しないと目標地図（素案）のエリアが登録（設定）できない。（保存できない！）

## ②目標地図（素案）の名称決定

…旧町名＋大字名とした。

（例：国見町●●名など。）

目標地図（素案）のエリア設定（作図）にあたっては、大字界がエリア界となるため大字界図に合わせ、正確にラインを引く必要がある。



# 地域計画の名称登録（設定）

- 参照先→マニュアル・よくある質問

システム操作研修会資料「研修会資料」－「<2023年度資料>【操作説明資料⑤】目標地図（素案）作成機能\_2023年8月更新」－「P8 地域計画の名称等を作成」

①【ワンデスク連携】－②【地域計画登録】地域計画名称を入力－③【更新】

計画ID	計画名	状況	作成年月日	更新年月日
70	雲仙市	設定無	R05.05.25	R05.05.25
71	国見町	作成済	R05.05.25	R05.07.27
72	瑞穂町	作成済	R05.05.25	R05.07.27
73	吾妻町	作成済	R05.05.25	R05.08.02
74	雲野町	作成済	R05.05.25	R05.08.02
75	千々石町	作成済	R05.05.25	R05.08.08
76	小浜町	作成中	R05.05.25	R05.05.25
77	南卑山町	作成中	R05.05.25	R05.05.25

※「計画ID」など、計画名以外は自動入力。

※「追加ボタン」で新しい名称を追加登録。

③「更新ボタン」→「更新します。」→OKで登録完了。

# 目標地図（素案）の基となるエリア「大字界」の把握

- 市税務課から「大字界」図を公用にて提供していただいたものを参照した。

[3] 長崎県雲仙市集成図



吾妻町平江名

吾妻町木場名

1 : 5000

吾妻町大字界図郭見出図



1 : 20000

作成日付：令和 5年 5月26日

# エリアの登録設定

- 参照先→マニュアル・よくある質問

システム操作研修会資料「研修会資料」－「<2023年度資料>【操作説明資料⑤】目標地図（素案）作成機能\_2023年8月更新」－「P16 目標地図エリアの作成」

①【地図管理】－②【目標地図】－③【目標地図エリア作成】で作図開始

農業委員会サポートシステム

www.lg.alis-system.jp/agencyweb/index.aspx#homeview

農業委員会等  
雲山市農業委員会

ホーム 台帳管理 地図管理 台帳・地図補正 申請受付 議案処理 ガッシュボード 土地農家詳細検索 統計機能 各種帳票 補助機能 住基・固定突合連携 ワンデスク連携 現地確認 地図エラー 終了

台帳検索 選択 選択解除 スタイル適用 計測 台帳補正 図形編集 地域計画 目標地図 作図 印刷 地図詳細検索 管理

レイヤー一覧

- 目標地図(素案)
- OFF 目標地図(現状)
- ON 区分地図(ピン)
- ON 区分地図(区画)
- OFF 紐づけ地図(ピン)
- OFF 紐づけ地図(区画)
- ON 農地ピン
- ON 農地区画
- OFF 筆ポリゴン
- OFF 耕地現況図
- OFF 作図
- 目標地図レイヤ
- 設定無

凡例

画面を上下左右に移動したい時は、キーボードの↑↓←→で、画面が移動。または、マウスで拡大縮小して移動。

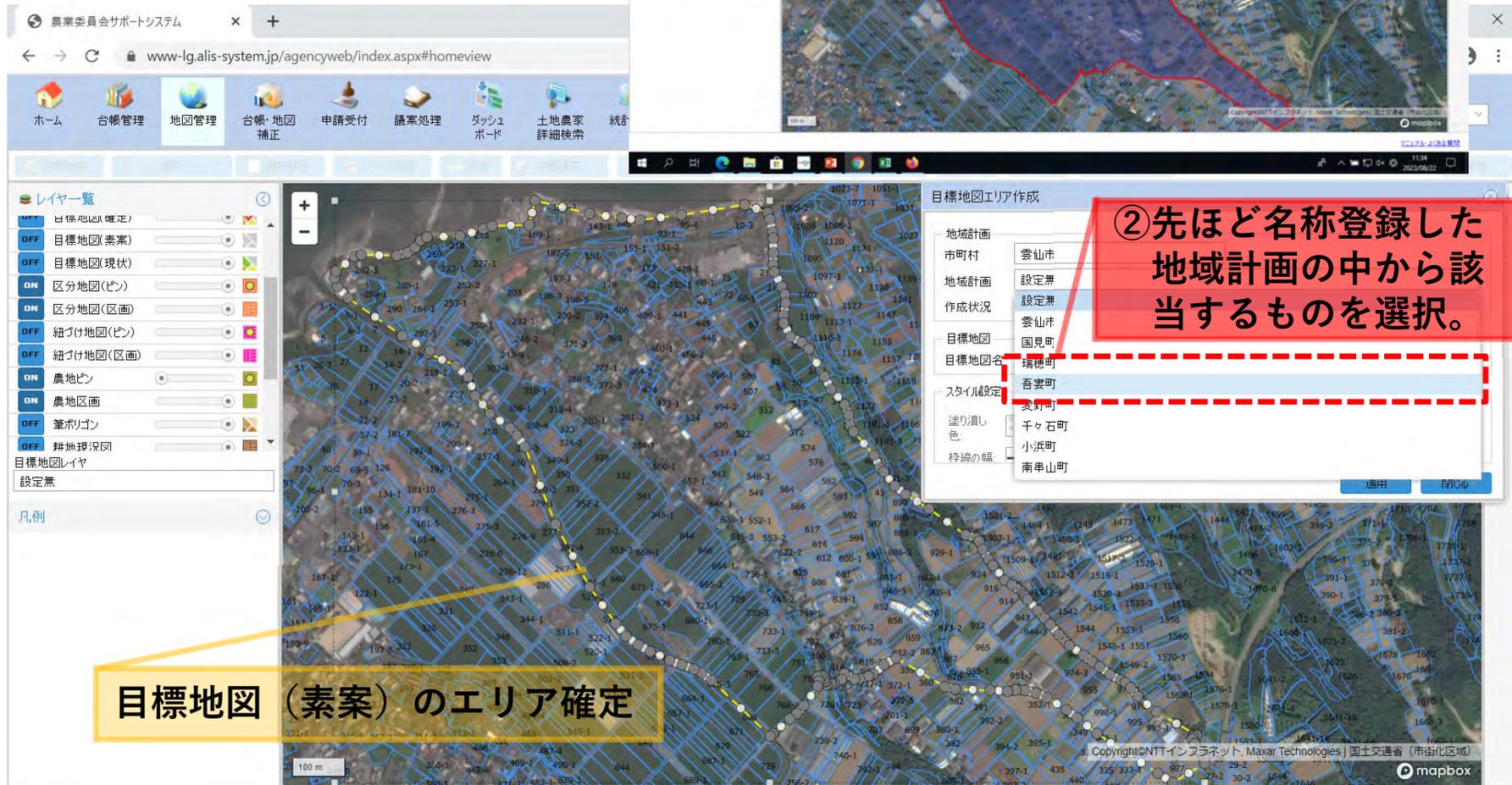
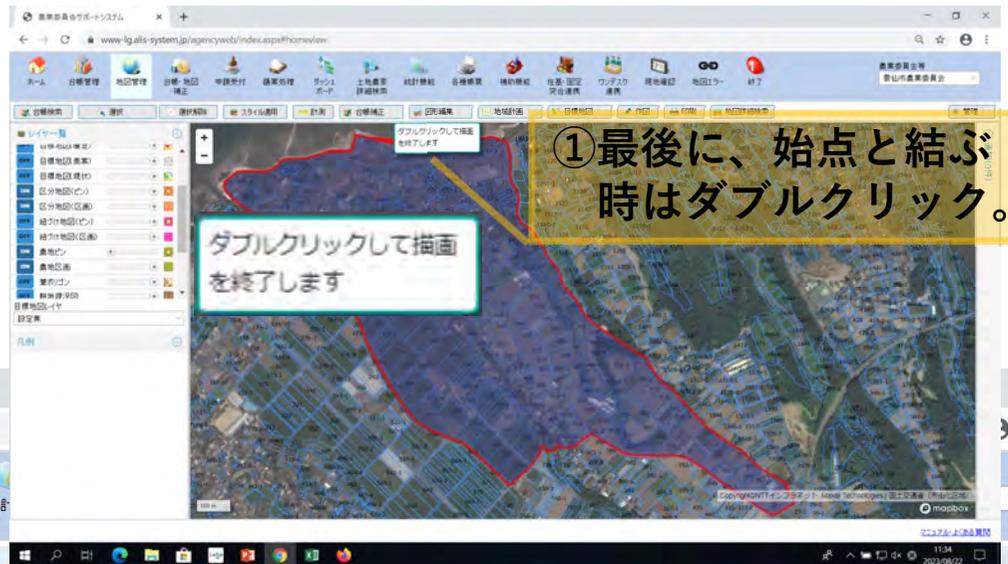
1つ前の点にもどる時は、右クリック

ダブルクリックしてを終了します

マニュアル・よくある質問

9:45  
2023/09/12

目標地図（素案）エリアを確定する。  
最後に、①【ダブルクリック】で  
始点と結ぶ。  
- ②【地域計画名の選択】



目標地図エリア作成

地域計画	雲山市
市町村	設定無
地域計画	設定無
作成状況	雲山市
目標地図	国見町
目標地図名	瑞穂町
スタイル設定	吾妻町
	奥町町
塗り潰し色	千々石町
枠線の幅	小浜町
	南串山町

適用 閉じる

[マニュアルによる質問](#)

続けて、①【目標地図名の入力】－②【適用】－  
 変更内容を保存します。よろしいですか？③【OK】－更新しました。④【OK】  
 これで、一つの目標地図（素案）エリアが作成・登録が完了。

# エリア境界線（点）の修正

- ①【選択】
- ②【目標地図エリア】
- ③修正したいエリアをクリック
- ④【目標地図】
- ⑤【目標地図エリア編集】

①【選択】

②【目標地図エリア】

③修正したいエリアをクリックして選択する。

④【目標地図】

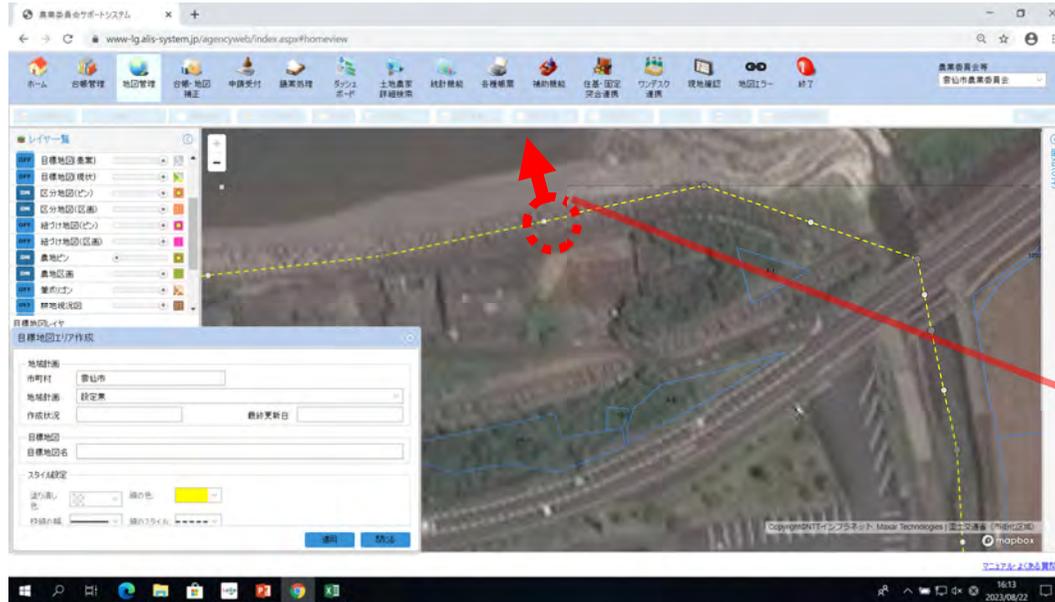
⑤【目標地図エリア編集】

[マニュアルをよくある質問](#)

続けて、①修正したい点をクリックしたまま、目的の位置まで移動

－修正が完了したら、②【適用】

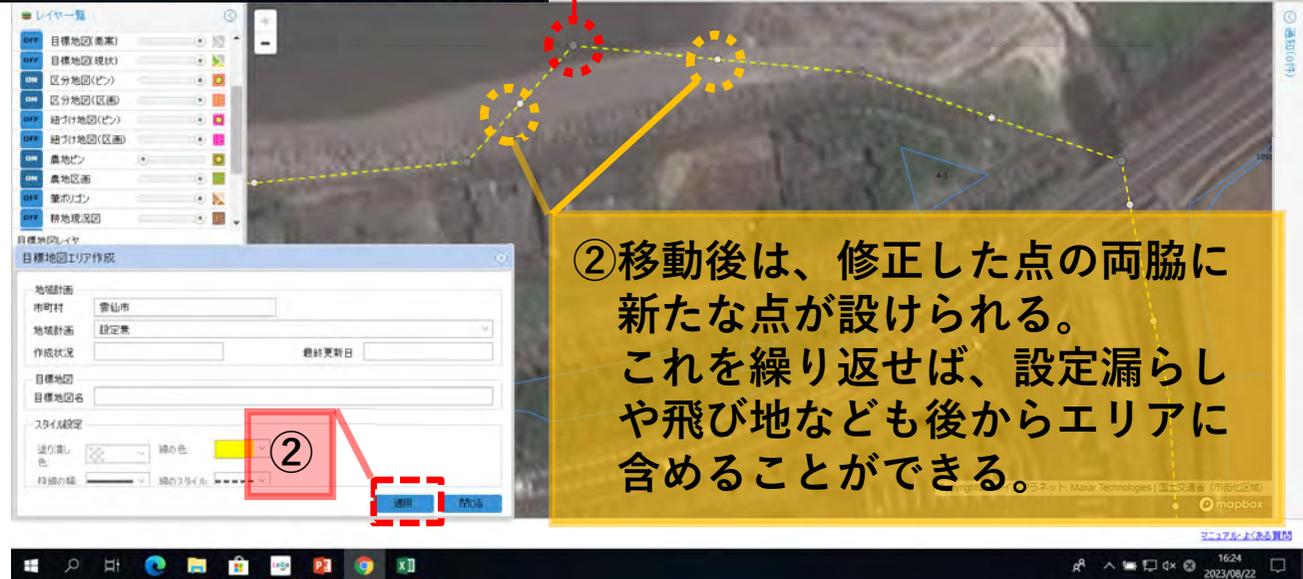
－変更内容を保存します。よろしいですか？③【OK】－更新しました。④【OK】



①修正したい点（白でもグレーでもOK）を左クリックしたまま、②目的の位置まで移動させる。（つまんで移動）



②移動後は、修正した点の両脇に新たな点が設けられる。これを繰り返せば、設定漏らしや飛び地なども後からエリアに含めることができる。



# 地域計画エリアの登録設定

- 参照先→マニュアル・よくある質問

システム操作研修会資料「研修会資料」－「<2023年度資料>【操作説明資料⑤】目標地図（素案）作成機能\_2023年8月更新」－「P9 地域計画エリアの作成」

①【地図管理】－②【地域計画】－③【地域計画エリア作成】－④【登録完了】

①

②

③

④ 予め決定しておいた地域計画の名称で登録。

地域計画エリア設定の手順については、目標地図の作成手順と同様。

[マニュアルよくある質問](#)

# 意向調査結果の地図への反映 (例)

- 参照先→マニュアル・よくある質問

システム操作研修会資料「研修会資料」－「<2023年度資料>【操作説明資料⑤】目標地図(素案)作成機能\_2023年8月更新」－「P29 現状地図の作成」

- ①【地図管理】－②【管理】－③【スタイル設定】－④【農地区画】

注！ マニュアルでは、  
←【目標地図(現状)】  
となっているので、  
そちらを推奨します。

The screenshot displays the '農地管理' (Agricultural Land Management) section of the '農業委員会サポートシステム' (Agricultural Committee Support System). The interface includes a top navigation bar with icons for home, account management, map management, and other functions. A sidebar on the left shows a 'レイヤー一覧' (Layer List) with various map layers like '目標地区(素案)', '目標地区(現状)', and '農地区画'. The main area shows a map with a 'スタイル設定(農地区画)' (Style Setting for Agricultural Plots) dialog box open. This dialog has tabs for '色分け(塗り)' (Coloring), '色分け(模様)' (Coloring/Pattern), 'ラベル' (Labels), '初期表示' (Initial Display), and '選択表示' (Selection Display). The '色分け(塗り)' tab is active, showing a table for setting colors and line styles for different agricultural plot categories. A red box highlights the '色分け(模様)' and 'ラベル' tabs, with a text box stating 'ここで、「色分け」「模様」「ラベル」を設定する。' (Here, set 'Coloring', 'Pattern', and 'Labels').

世帯員任意区分1_...	塗り潰し色	枠線の色	枠線の幅
規模拡大	Green	Black	2px
現状維持	Light Green	Black	2px
規模縮小	Yellow	Black	2px

# 意向調査の結果を色分けで設定

- 令和2年度の農地利用最適化アンケートの意向調査の結果を活用し、規模拡大、現状維持、規模縮小、継続困難、廃業予定を色分けする。

①【色分け（塗り）】 - ②【プラス】ボタンで条件を追加 - ③【条件名を入力】

- ④【基準となる項目】  
を選択。

- ⑤【プラス】ボタンで  
基準項目を追加。

- ⑥【条件を作成】

- ⑦色を指定

- ⑧【OK】

あとは、同様に区分  
ごとに色を設定する。

- ⑨【適用】で登録完了。

① 色分け(塗り)

② 条件設定

③ アンケート調査意向(耕作者)

④ 項目の絞り込み

⑤ 色分けの基準となる項目

⑥ 状況調査結果

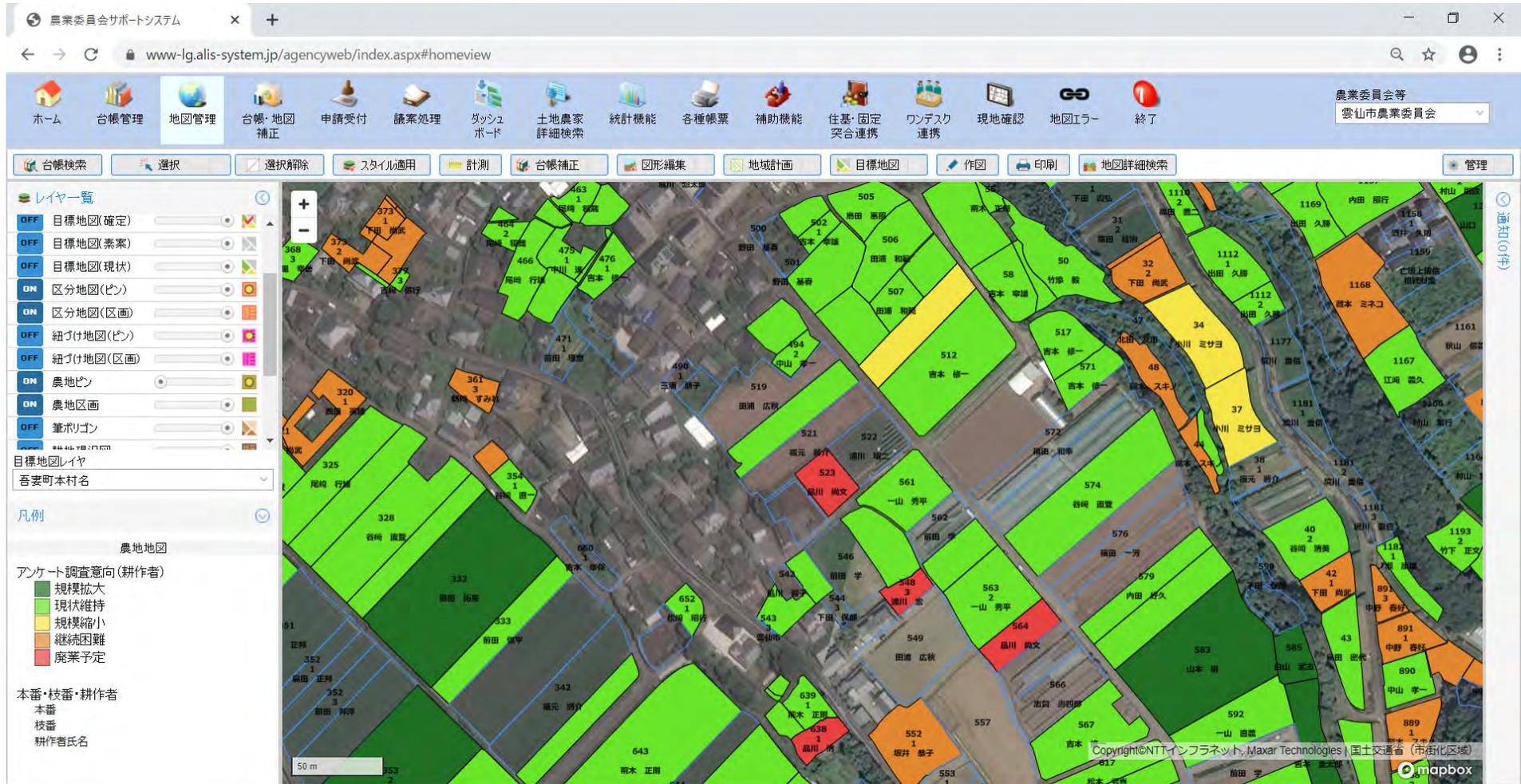
⑦ 色を指定

⑧ OK

⑨ 適用

# 意向調査の結果を色分け（塗り）で反映

- ・規模拡大（緑）、現状維持（黄緑）、規模縮小（黄）、継続困難（オレンジ）、廃業予定（赤）

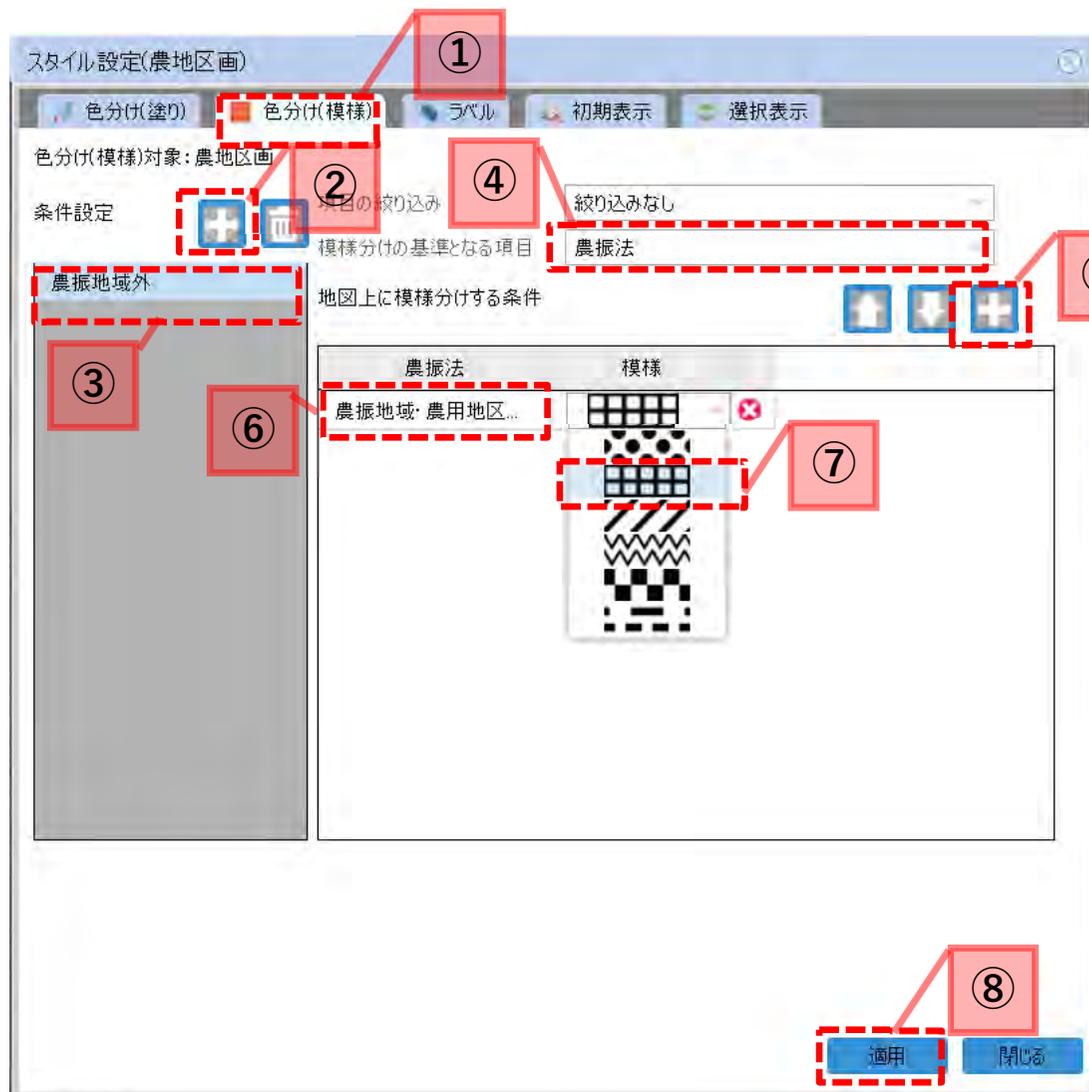


マニュアルよりある質問

# 除外する（農振農用地外）農地を色分け（模様）

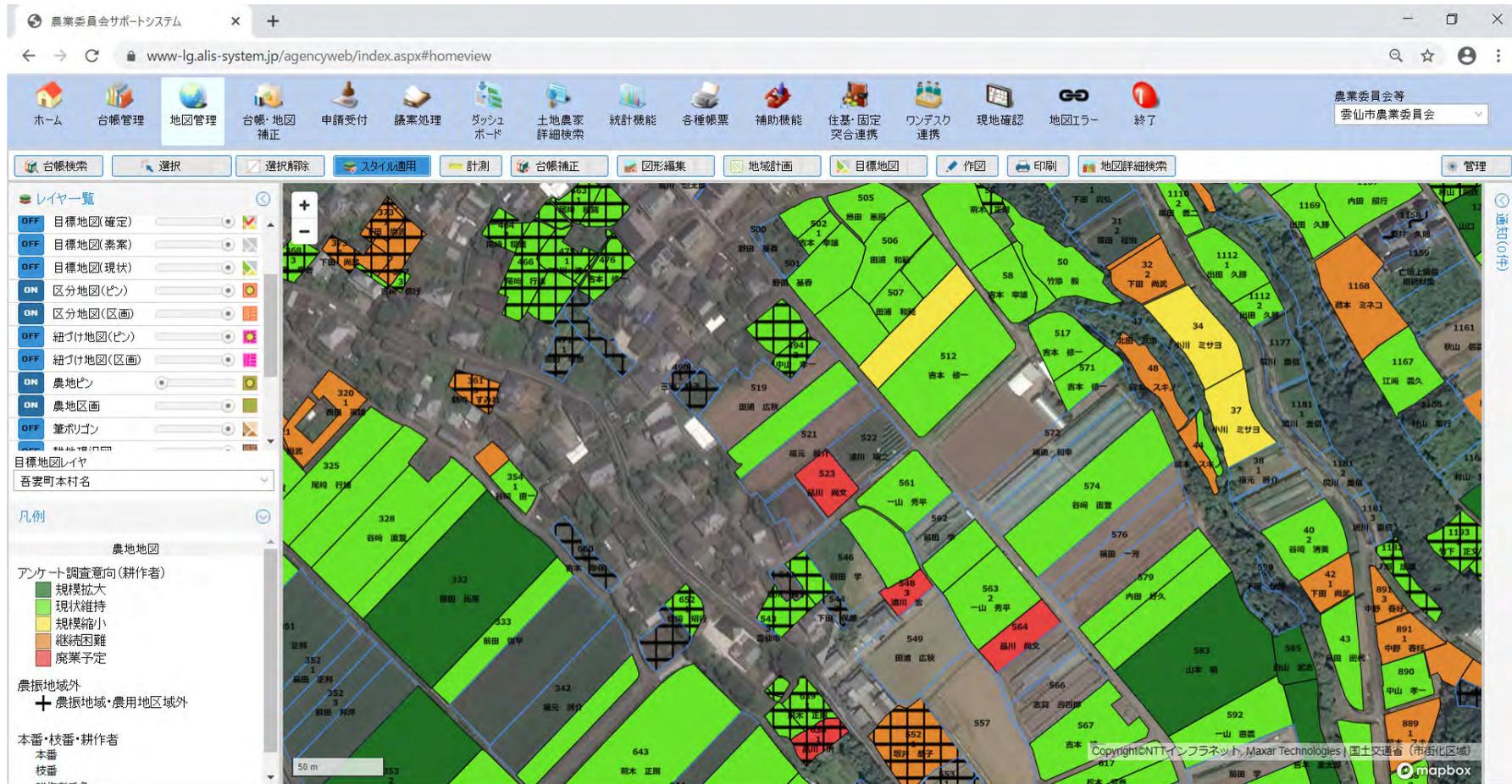
- 除外する（農振農用地外の農地）を農林課データを活用し、模様分けする。

- ①【色分け（模様）】
- ②【プラス】ボタンで条件を追加
- ③【条件名を入力】
- ④【基準となる項目】を選択。
- ⑤【プラス】ボタンで基準項目を追加。
- ⑥【条件を作成】
- ⑦色分け（模様）を指定
- ⑧【適用】で設定完了。



# 意向調査の結果を色分け（塗り）し、模様分けも同時に反映

## ・農振農用地外（網掛け）



# 設定したスタイルを地図に反映

- 意向調査の結果、農振農用地外の農地の色分け、模様分けを反映する。
  - ①【地図管理】
  - ②【スタイル適用】
  - ③【農地区画】
  - ④【色分け（塗り）】
  - ⑤【色分け（模様）】
  - ⑥【適用】

農業委員会サポートシステム

www.lg.alis-system.jp/alisny/web/index.aspx#homeview

ホーム 台帳管理 地図管理 台帳・地図補正 申請受付 議案処理 タッチボード 土地農家詳細検索 統計機能 各種帳票 補助機能 住基・固定突合連携 ワンデスク連携 現地確認 地図エアー 終了

台帳検索 選択 選択解除 スタイル適用 計測 台帳補正 図形編集 地域計画 目標地図 作図 印刷 地図詳細検索 管理

レイヤー一覧

- OFF 農地ナビ
- OFF 公開前
- ON 地域計画(エリア)
- ON 目標地図(エリア)
- OFF 目標地図(確定)
- OFF 目標地図(素案)
- ON 目標地図(現状)
- ON 区分地図(ピン)
- ON 区分地図(区画)
- OFF 紐づけ地図(ピン)

目標地図レイヤ

スタイル適用

農地区画 紐づけ地図 区分地図 筆ポリゴン 目標地図(現状)

色分け(塗り)

- なし
- アンケート調査意向
- アンケート調査意向(耕作者)
- 規模拡大
- 現状維持
- 規模縮小
- 意向根拠棄項
- 所有者の意向
- 所有者担い手等区分

凡例表示

アンケート調査意向(耕作者)

- 規模拡大
- 現状維持
- 規模縮小
- 継続困難
- 廃業予定

色分け(模様)

- なし
- 農振地域外

凡例表示

農振地域外

+

農振地域・農用地区域外

ラベル

- 本番・枝番・所有者
- 状況調査
- 現況地目
- 現況面積
- 本番・枝番・耕作者
- 宣付

凡例表示

- 本番・枝番・耕作者
- 本番
- 枝番
- 耕作者氏名

フォント

メイリオ

適用 閉じる

通知(特)

マニュアルによる質問

11:03 2023/09/15

# 目標地図（素案）の原案の印刷準備完了

農業委員会サポートシステム

www.lg.alis-system.jp/agencyweb/index.aspx#homeview

ホーム 台帳管理 地図管理 台帳・地図補正 申請受付 議案処理 タッシュボード 土地農家詳細検索 統計機能 各種帳票 補助機能 住基・固定突合連携 ワンデスク連携 現地確認 地図エラー 終了

農業委員会等  
雲山市農業委員会

台帳検索 選択 選択解除 スタイル適用 計測 台帳補正 図形編集 地域計画 目標地図 作図 印刷 地図詳細検索 管理

レイヤー一覧

- OFF 紐づけ地図(区画)
- ON 農地ピン
- ON 農地区画
- OFF 筆ポリゴン
- OFF 耕地現況図
- OFF 作図
- ON 市街化区域
- OFF 旧市町村界
- ON 空中写真
- OFF 地形図

目標地図レイヤ  
設定無

凡例

農地地図

アンケート調査意向(耕作者)

- 規模拡大
- 現状維持
- 規模縮小
- 継続困難
- 廃業予定

農振地域外  
+ 農振地域・農用地区域外

本番・枝番・耕作者  
本番  
枝番

Copyright©NTTインフラネット・Maxar Technologies 国土交通省 (市街化区域) mapbox

マニュアル:よくある質問

19:44  
2023/08/23

# 目標地図（素案）の原案の印刷（PDF化）

- 参照先→マニュアル・よくある質問

システム操作研修会資料「研修会資料」－「<2023年度資料>【操作説明資料⑤】目標地図（素案）作成機能\_2023年8月更新」－「P56 目標地図素案の印刷」

- ①【地図管理】－②【印刷】－③目標地図エリアや縮尺等を設定。－④【PDF出力】

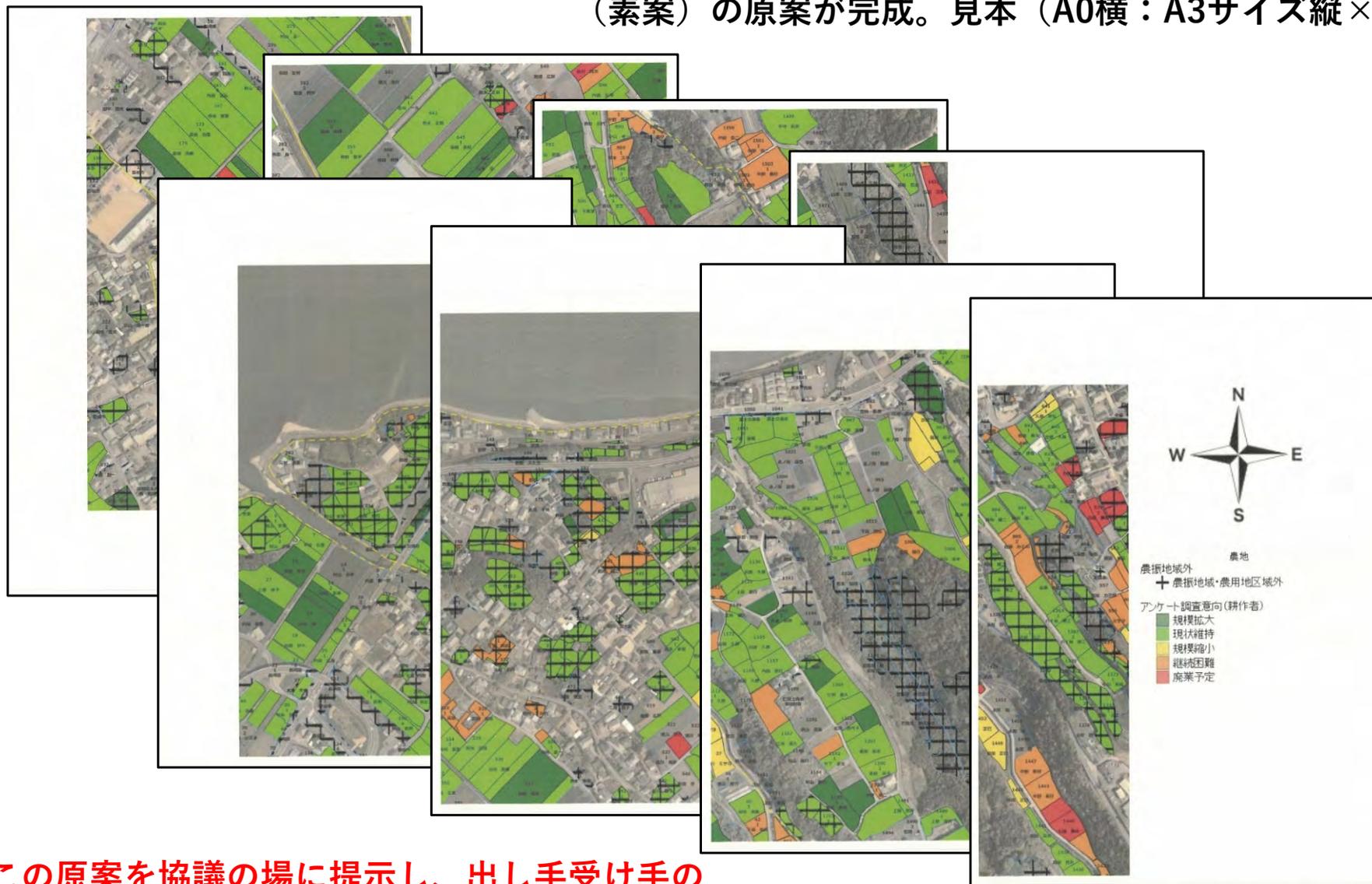
# 目標地図（素案）エリアが設定した縮尺（1/2000）では、 テンプレート（A0横）に収まらない場合の印刷（PDF化） のイメージ

- ①～⑧でそれぞれPDF化（エリアが広すぎると、非常に印刷の手間がかかる。）
- 作業中は、どこをPDF化しようとしているか、どこまで済んだかなどご注意ください。

The screenshot displays a web-based GIS application interface. At the top, there is a navigation bar with buttons for '選択解除', 'スタイル適用', '計測', '台帳補正', '図形編集', '地域計画', '目標地図', '作図', '印刷', and '地図詳細検索'. A '管理' button is located in the top right corner. The main area shows a satellite map with a yellow dashed border indicating a large area. Eight rectangular regions are marked with yellow circles and numbers 1 through 8. A yellow box with the text '(例)' is positioned in the upper left of the map area. On the left side, a settings panel is open, showing '印刷範囲(縮尺範囲:1~99999)', '印刷時の縮尺: 1 / 2000', and '現在の画面縮尺: 1 / 23159'. Below this, there are buttons for '印刷縮尺に設定' and '印刷範囲の移動: 現在地に設定'. At the bottom of the panel, there are options for '印刷時の表示状態' with checkboxes for 'ポリゴン: 表示' and 'ル: 表示'. A '閉じる' button is at the bottom of the panel. The bottom right of the map area shows the text 'mapbox' and '国土交通省 (市街化区域)'.

# PDFを印刷し、貼り合わせれば完成。

- A3サイズ×8枚を1組として貼り合わせると、目標地図（素案）の原案が完成。見本（A0横：A3サイズ縦×8枚）



- この原案を協議の場に提示し、出し手受け手の最新の意向を把握して補正を行い、目標地図（素案）を完成させたい。

# 最後に、

- サポートシステムによる目標地図（素案）作成に向けた作業過程で分かったこと。

## 【良い点】

- ①農地の権利移動がリアルタイム
- ②多彩な地図スタイル（色ぬり、模様）設定が可能

## 【困った点】

- ①農地の区画（面積）が小さいと、ラベル表示（地番等の情報）が地図に表示されない。
- ②地図エリアが広すぎると、印刷（PDF化）が容易でない。
- ③農地の筆界について（筆界データの更新がされない）
  - ・最新の地籍調査後データや、分筆が反映されない。
  - ・最新の土地改良図が反映されない。
- ④目標地図等の活用について
  - ・受け手の人数が各地域で50名を超えるので、色分けや模様組合せでも見分けがつかない。数字等による区分も検討中。
  - ・せっかく色分けした意向調査の結果や、農地パトロール判定結果（緑・黄・赤）の情報が、タブレットには反映されない。色分けされない。



これらの解消を是非お願いします。

ご清聴、誠にありがとうございました。

