

# 都市農業をめぐる情勢について

---

令和6年4月

農林水産省

<b>I. 都市農業の現状</b>	
(1) 農業経営の状況	1
(2) 住民や地方自治体の意向	2
<b>II. 都市農地政策の経緯</b>	
(1) 都市計画法制定時における市街化区域内農地の位置付け	3
(2) バブル期における宅地化の促進	4
(3) 都市農地の保全に向けた対応	5
<b>III. 都市農業振興基本法の制定</b>	
(1) 都市農業振興基本法の概要	6
(2) 都市農業振興基本計画の策定	7
(参考) 地方計画の策定状況	8
<b>IV. 近年の都市農業をめぐる法整備</b>	
(1) 生産緑地法等の改正	9
(2) 都市農地の貸借の円滑化に関する法律の制定	10
(3) 都市農地の貸借の円滑化に関する法律の実績	11
<b>V. 都市農業に関する税制措置</b>	17
<b>VI. 都市農業に関する予算措置</b>	19
<b>VII. 都市農業の多様な役割</b>	22

# I. 都市農業の現状

## (1) 農業経営の状況

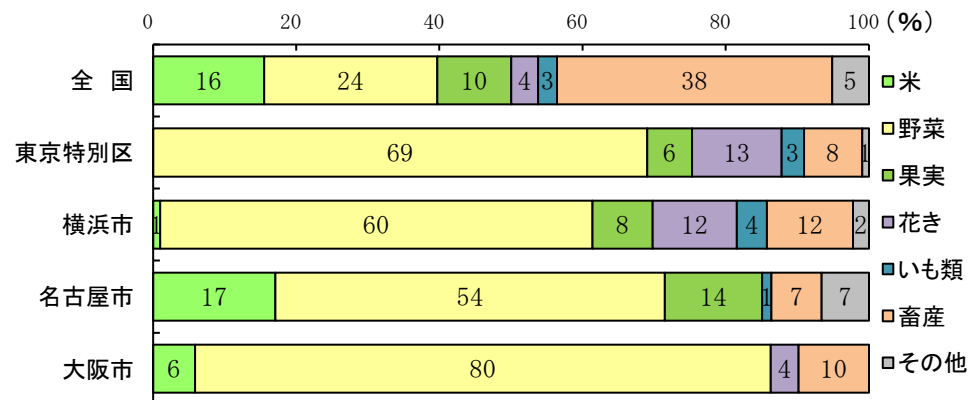
- 市街化区域内農地は**全農地の1.3%**程度であるが、都市住民との距離が近いという立地を活かした農業を行い、**都市農業の経営体数は全国の12.4%**を占め、**農業産出額は6.6%**となっている。
- まとまった農地がないこと等から、個々の**経営面積は一般的に小さい**が、温室等の施設を利用し年に数回転の野菜生産を行うことなどにより、**販売金額が500万円以上の農業者も約17%**存在し、**消費地の中での生産という条件を活かした都市農業が展開**されている。

### ○都市農業に関連する指標

	農家戸数	農地面積	販売金額(推計)
全国	107.6万経営体	429.7万ha	9兆0,015億円
都市農業 (対全国比)	13.3万経営体 (12.4%)	5.8万ha(1.3%)	5,898億円 (6.6%)
		うち生産緑地 1.2万ha (0.3%)	

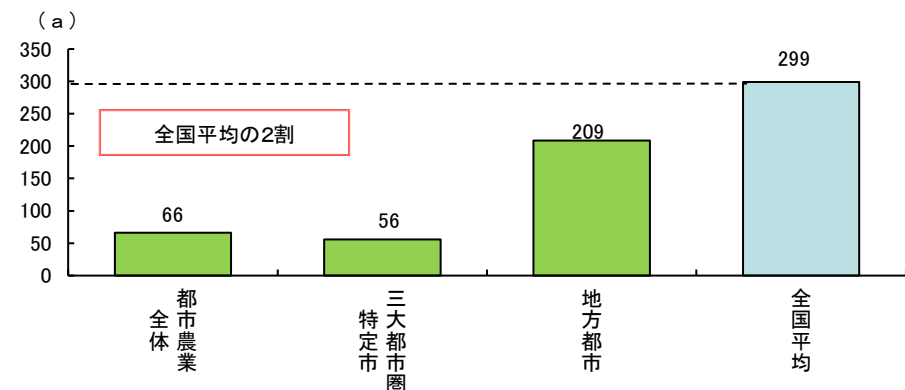
資料：全国の数値は「2020農林業センサス」、農地面積は「耕地面積統計」(令和5年)、「農業産出額調査(令和4年)」による。  
都市農業の数値は「固定資産の価格等の概要調書(令和4年)」、「都市計画現況調査(令和4年)」、東京都及び全国農業会議所調べ(令和元年)を用いた推計。

### ○主要都市における農産物の部門別農業産出額の割合



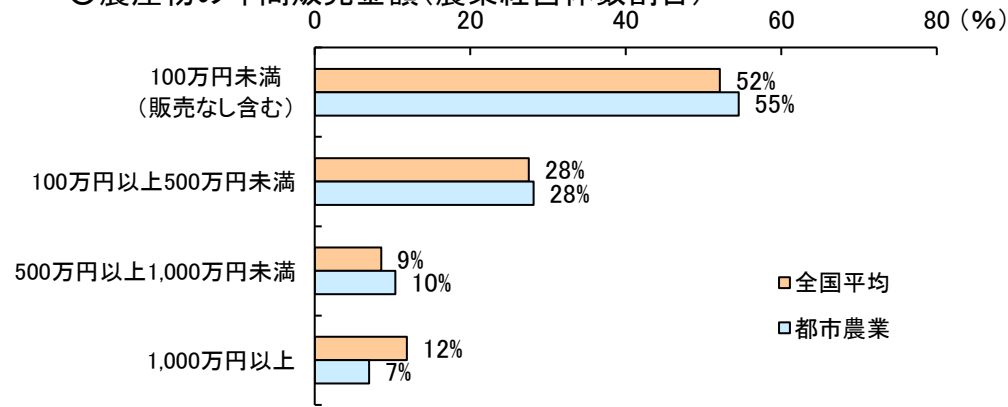
資料：農林水産省「令和3年生産農業所得統計」、「令和3年市町村別農業産出額(推計)」

### ○1経営体当たり経営耕地面積



資料：農林水産省「農業構造動態調査(平成31年)」、東京都及び全国農業会議所調べ(令和元年)

### ○農産物の年間販売金額(農業経営体数割合)



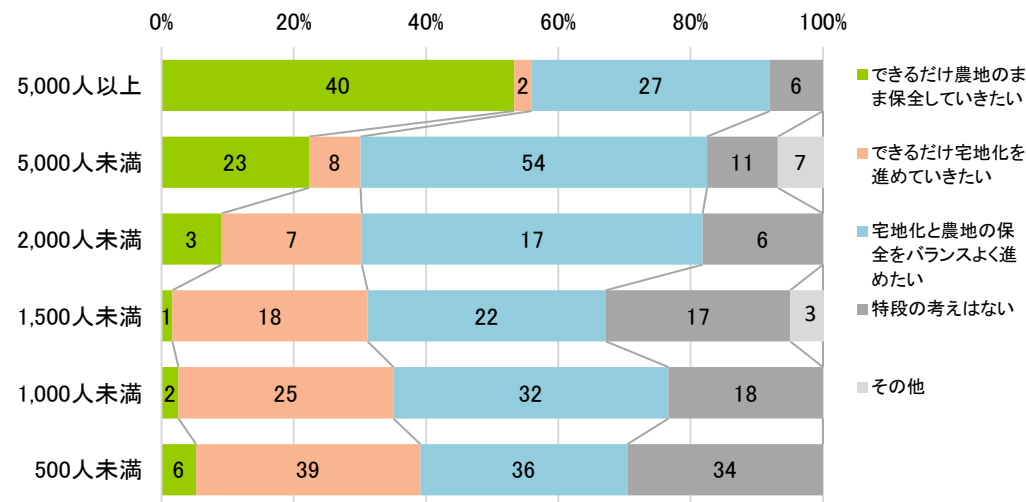
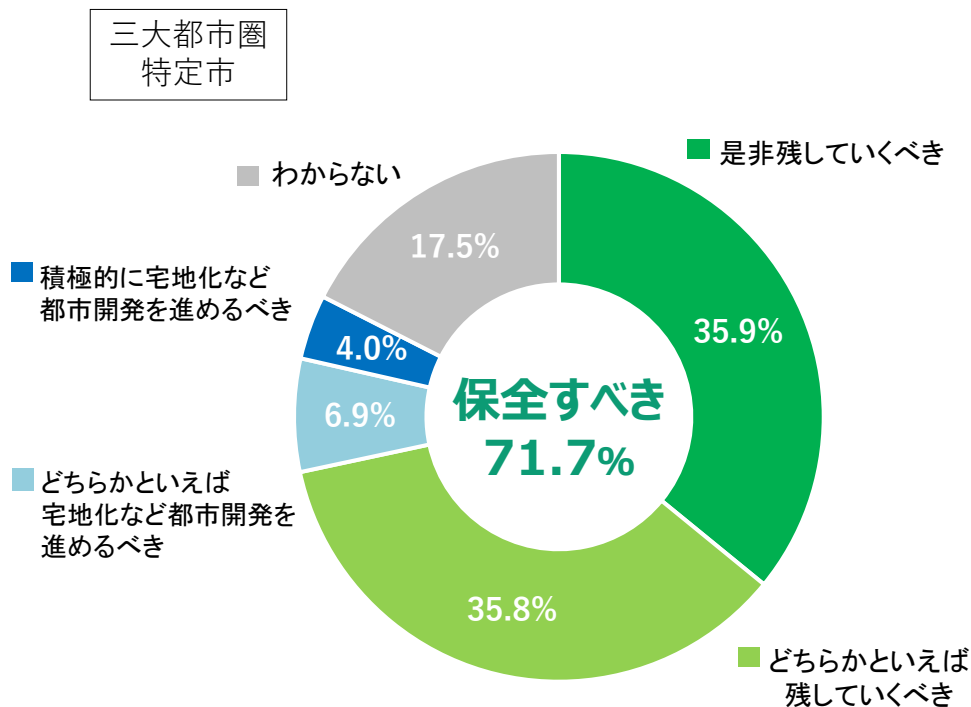
資料：農林水産省「2020年農林業センサス」、東京都及び全国農業会議所調べ(令和元年)

## (2) 住民や地方自治体の意向

- **都市住民**を対象としたアンケート調査によると、都市農業の多様な役割を評価し、**都市農地の保全を求める意見が多い**。
- また、都市部市区町村（行政）を対象としたアンケート調査においては、**人口密度が1km<sup>2</sup>あたり5,000人を超えるような大都市**の自治体において都市農地を**保全すべきとの意向が顕著**である一方、**小規模な市町村**においては、**消極的な意見が多い**。

### ○住民の都市農業・都市農地の保全に対する考え方

### ○都市部市区町村（行政）の都市農地保全政策に対する意向



資料：農林水産省都市農村交流課調べ（市街化区域内に農地のある市区町村の農政担当部局へのアンケート調査。回答数466自治体）（令和2年度）

#### ※人口密度5,000人/km<sup>2</sup>以上の自治体

埼玉県：さいたま市、川口市、草加市、越谷市、蕨市、戸田市、朝霞市、志木市、和光市、新座市、富士見市、ふじみ野市

千葉県：市川市、船橋市、松戸市、習志野市、鎌ヶ谷市、浦安市

東京都：目黒区、大田区、世田谷区、中野区、杉並区、北区、板橋区、練馬区、足立区、葛飾区、江戸川区、立川市、武蔵野市、三鷹市、府中市、昭島市、調布市、町田市、小金井市、小平市、日野市、東村山市、国分寺市、国立市、福生市、狛江市、東大和市、清瀬市、東久留米市、多摩市、羽村市、西東京市

神奈川県：横浜市、川崎市、藤沢市、茅ヶ崎市、大和市、座間市

愛知県：名古屋市

京都府：向日市

大阪府：大阪市、堺市、豊中市、吹田市、守口市、枚方市、八尾市、寝屋川市、松原市、大東市、門真市、摂津市、高石市、藤井寺市、東大阪市

兵庫県：尼崎市、明石市、芦屋市、伊丹市

福岡県：春日市

沖縄県：那覇市、浦添市

資料：農林水産省「都市農業に関する意向調査」  
（三大都市圏特定市の都市住民2,000人を対象に令和5年10月に実施したWEBアンケート）

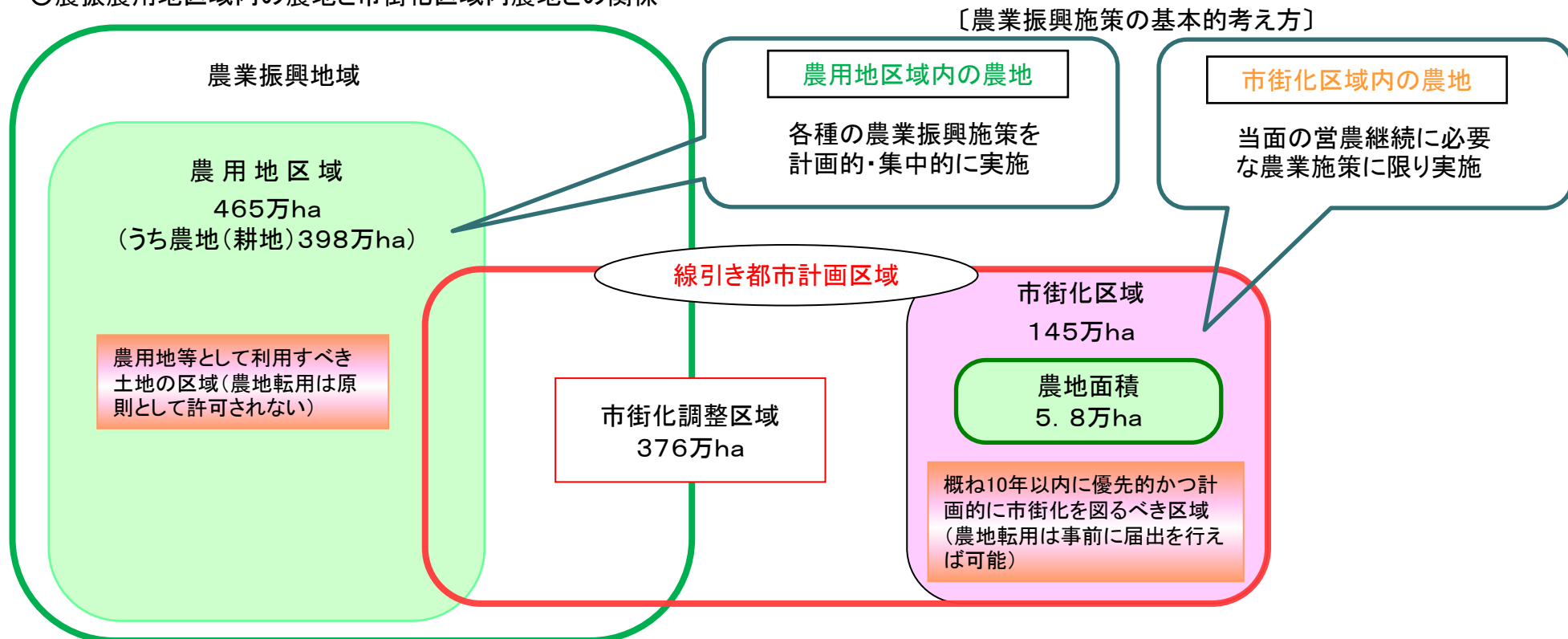
注：表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。

## II. 都市農地政策の経緯

### (1) 都市計画法制定時における市街化区域内農地の位置付け

- 高度経済成長に伴い都市への急激な人口流入と産業集中が進む中、無秩序な市街地の拡大を防止しつつ宅地開発需要等に対応していくため、**昭和43年、新都市計画法が制定**され、同法に基づく市街化区域は、「**おおむね10年以内に優先的かつ計画的に市街化を図るべき区域**」とされ、その区域内の農地については、**事前に届出を行えば転用が可能**となった。
- 一方、優良農地を主体とした農業地域を保全・形成し、農地の無秩序な廃等を抑制するため、翌**昭和44年には農業振興地域の整備に関する法律が制定**され、同法に基づく農用地区域は、「**農用地等として利用すべき土地の区域**」とされ、同区域内の農地の**転用は原則として許可されない**こととなった。

○ 農振農用地区域内の農地と市街化区域内農地との関係



資料: 農業振興地域、農用地区域面積: 農林水産省農村振興局農村計画課調べ(R4)  
都市計画区域面積等: 国土交通省「都市計画年報」(R4)、総務省「固定資産の価格等の概要調書」(R4)

## (2) バブル期における宅地化の促進

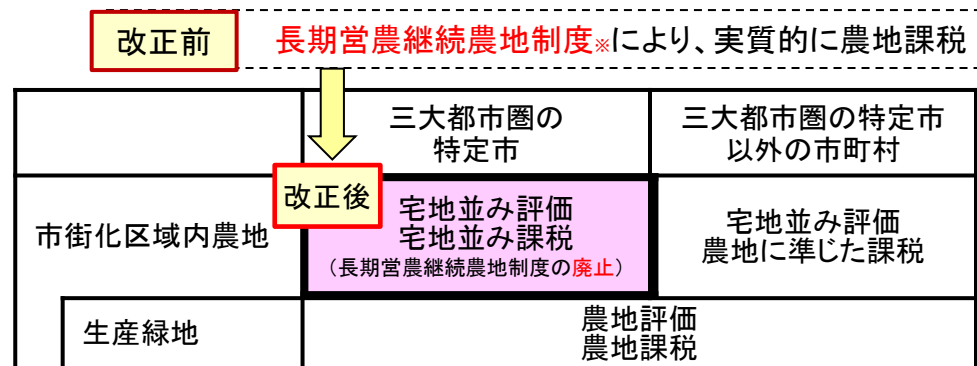
- 昭和60年代に入り、**三大都市圏を中心として地価が高騰**する中、市街化区域内の農地に対しては、その**宅地化が強く求められる**こととなった。
- これに対応するため、三大都市圏の特定市においては、平成3年以降、農業者の意向を踏まえ、農地を「宅地化する農地」と「保全する農地」に区分することとされた。その上で、「**宅地化する農地**」に対しては、**固定資産税の宅地並み課税、相続税の納税猶予制度の不適用**といった措置が講じられ、宅地化の促進が図られた。

### ○三大都市圏特定市(平成29年1月1日現在)

○三大都市圏に所在する特定市(214市:29年1月1日現在)

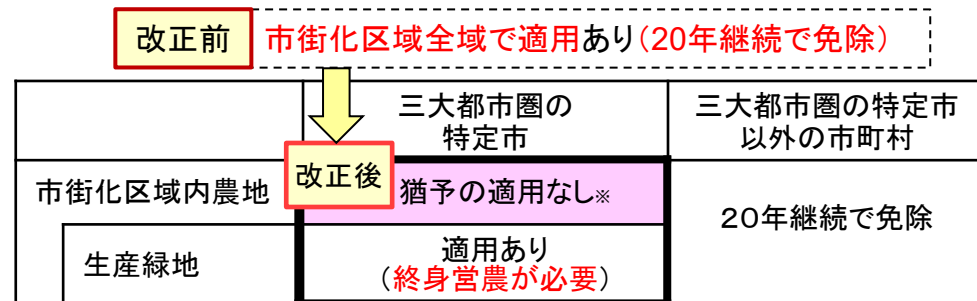
圏域名	都府県名	市名
首都圏	茨城県 (7市)	龍ヶ崎市、常総市、取手市、牛久市、守谷市、坂東市、つくばみらい市
	埼玉県 (37市)	さいたま市、川越市、熊谷市、川口市、行田市、所沢市、飯能市、加須市、東松山市、春日部市、狭山市、羽生市、鴻巣市、上尾市、草加市、越谷市、蕨市、戸田市、入間市、朝霞市、志木市、和光市、新座市、桶川市、久喜市、北本市、八潮市、富士見市、三郷市、蓮田市、坂戸市、幸手市、鶴ヶ島市、日高市、吉川市、ふじみ野市、白岡市
	東京都 (27市)	特別区、八王子市、立川市、武蔵野市、三鷹市、青梅市、府中市、昭島市、調布市、町田市、小金井市、小平市、日野市、東村山市、国分寺市、国立市、福生市、狛江市、東大和市、清瀬市、東久留米市、武蔵村山市、多摩市、稲城市、羽村市、あきる野市、西東京市
	千葉県 (23市)	千葉市、市川市、船橋市、木更津市、松戸市、野田市、成田市、佐倉市、習志野市、柏市、市原市、流山市、八千代市、我孫子市、鎌ヶ谷市、君津市、富津市、浦安市、四街道市、袖ヶ浦市、印西市、白井市、富里市
	神奈川県 (19市)	横浜市、川崎市、横須賀市、平塚市、鎌倉市、藤沢市、小田原市、茅ヶ崎市、逗子市、相模原市、三浦市、秦野市、厚木市、大和市、伊勢原市、海老名市、座間市、南足柄市、綾瀬市
中部圏	静岡県 (2市)	静岡市、浜松市
	愛知県 (33市)	名古屋市、岡崎市、一宮市、瀬戸市、半田市、春日井市、津島市、碧南市、刈谷市、豊田市、安城市、西尾市、犬山市、常滑市、江南市、小牧市、稲沢市、東海市、大府市、知多市、知立市、尾張旭市、高浜市、岩倉市、豊明市、日進市、愛西市、清須市、北名古屋、弥富市、みよし市、あま市、長久手市
	三重県 (3市)	四日市市、桑名市、いなべ市
近畿圏	京都府 (10市)	京都市、宇治市、亀岡市、城陽市、向日市、長岡京市、八幡市、京田辺市、南丹市、木津川市
	大阪府 (33市)	大阪市、堺市、岸和田市、豊中市、池田市、吹田市、泉大津市、高槻市、貝塚市、守口市、枚方市、茨木市、八尾市、泉佐野市、富田林市、寝屋川市、河内長野市、松原市、大東市、和泉市、箕面市、柏原市、羽曳野市、門真市、摂津市、高石市、藤井寺市、東大阪市、泉南市、四條畷市、交野市、大阪狭山市、阪南市
	兵庫県 (8市)	神戸市、尼崎市、西宮市、芦屋市、伊丹市、宝塚市、川西市、三田市
	奈良県 (12市)	奈良市、大和高田市、大和郡山市、天理市、橿原市、桜井市、五條市、御所市、生駒市、香芝市、葛城市、宇陀市

### ○市街化区域内農地の固定資産税の評価・課税(平成3年税制改正)



※10年以上営農を継続することが適当であるものとして市町村長の認定を受けた農地(長期営農継続農地)については宅地並み課税と農地課税の差を猶予(5年間営農で免除)

### ○相続税納税猶予制度の適用条件等



※相続税納税猶予制度の適用がないのは、平成3年1月1日時点における三大都市圏特定市の生産緑地を除く市街化区域内農地

### (3) 都市農地の保全に向けた対応

○ 市街化区域内にあって「**保全する農地**」と区分された農地については、平成3年以降、**生産緑地地区として指定**され、生産緑地法に基づき長期間農地としての管理が求められることとなった。このことを受け、市街化区域内にあって**生産緑地**については、**効用が短期なものに限定せず農業施策を実施**できることとなった。

#### ○ 生産緑地法の概要

##### ○ 生産緑地地区の指定要件

- ① 良好な生活環境の確保に相当の効用があり、かつ、公共施設等の敷地の用に供する土地として適しているもの
- ② 500㎡以上の規模の区域(市区町村の条例で300㎡まで引下げ可)
- ③ 用排水その他の状況を勘案して農林漁業の継続が可能な条件を備えていると認められるもの

##### ○ 行為の制限、土地の買取り申出等

- ① 使用収益権者に農地としての管理を義務づけ
- ② 農林漁業を営むために必要となる施設の設置等に限り建築等が許可
- ③ 主たる従事者が死亡等の理由により従事することが出来なくなった場合、又は告示日から30年経過後、市町村長に買取り申出可能
- ④ 買取り申出の日から3か月以内に所有権の移転が行われなかった場合、行為制限が解除

##### ○ 特定生産緑地制度(平成30年4月1日施行)

- ① 生産緑地地区の指定から30年経過後は、所有者の同意を得て買取り申出時期を10年ごとに延長できる
- ② 特定生産緑地の指定は、生産緑地地区指定から30年を経過する前に申し出なければならない

#### ○ 市街化区域内農地の区分別面積(令和4年)

	三大都市圏 特定市	左以外の 都市	計
生産緑地以外	9,051ha (15.7%)	36,795ha (63.7%)	45,846ha (79.4%)
生産緑地	11,795ha (20.4%)	131ha (0.2%)	11,926ha (20.6%)
計	20,846ha (36.1%)	36,926ha (63.9%)	57,772ha (100.0%)

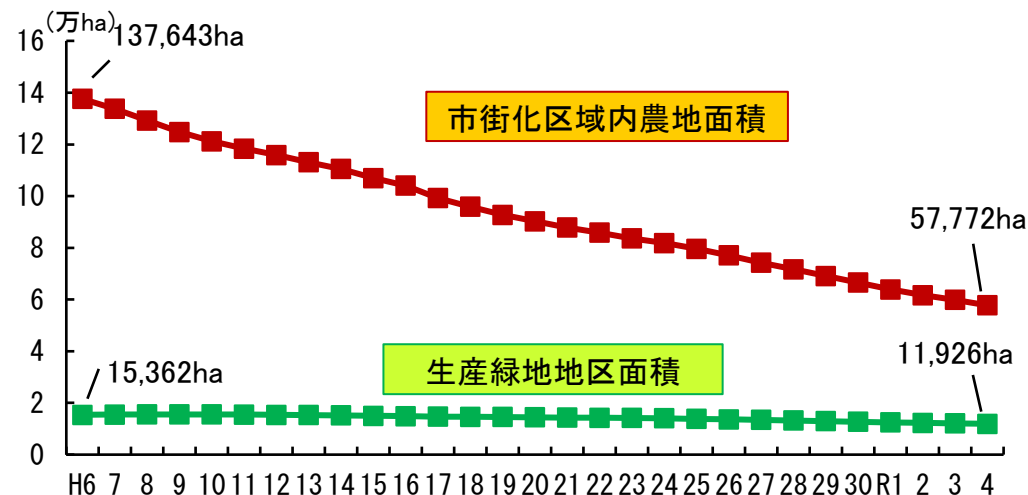
当面の営農継続に必要な効果が短期な農業施策のみ実施

効用が短期なものに限定せず農業施策を実施可能

資料：総務省「固定資産の価格等の概要調書(令和4年)」、国土交通省「都市計画年報(令和4年)」

注1：表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。  
注2：「宅地化農地」は、市街化区域内の農地のうち生産緑地以外を指す。

#### ○ 市街化区域内農地面積の推移



資料：総務省「固定資産の価格等の概要調書(令和4年)」、国土交通省「都市計画年報(令和4年)」



# Ⅲ. 都市農業振興基本法の制定

## (1) 都市農業振興基本法の概要

- 平成27年4月には、**都市農業の安定的な継続**を図るとともに、**多様な機能の適切かつ十分な発揮**を通じて**良好な都市環境の形成**に資することを目的として**都市農業振興基本法**が制定された。

### 目的

基本理念等を定めることにより、都市農業の振興に関する施策を総合的かつ計画的に推進

- ①都市農業の安定的な継続
- ②都市農業の有する機能の適切・十分な発揮→良好な都市環境の形成

### 都市農業の定義

市街地及びその周辺の地域において行われる農業

### 施策推進のための三つのエンジン

#### 基本理念

- ◆都市農業の有する機能の適切・十分な発揮とこれによる都市の農地の有効活用・適正保全
- ◆人口減少社会等を踏まえた良好な市街地形成における農との共存
- ◆都市住民をはじめとする国民の都市農業の有する機能等の理解

#### 国・地方公共団体の責務等

- ◆国・地方公共団体の施策の策定及び実施の責務
- ◆都市農業を営む者・農業団体の基本理念の実現に取り組む努力
- ◆国、地方公共団体、都市農業を営む者等の相互連携・協力
- ◆必要な法制上・財政上・税制上・金融上の措置

#### 都市農業振興基本計画等

- ◆政府は、都市農業振興基本計画を策定し、公表
- ◆地方公共団体は、都市農業振興基本計画を基本として地方計画を策定し、公表

### 国等が講ずべき基本的施策

- ① 農産物供給機能の向上、担い手の育成・確保
- ② 防災、良好な景観の形成、国土・環境保全等の機能の発揮
- ③ 的確な土地利用計画策定等のための施策
- ④ 都市農業のための利用が継続される土地に関する税制上の措置
- ⑤ 農産物の地元における消費の促進
- ⑥ 農作業を体験することができる環境の整備
- ⑦ 学校教育における農作業の体験の機会の充実
- ⑧ 国民の理解と関心の増進
- ⑨ 都市住民による農業に関する知識・技術の習得の促進
- ⑩ 調査研究の推進



## (2) 都市農業振興基本計画の策定

○ 平成28年5月には、都市農業振興基本法に基づき、都市農業の振興に関する施策についての基本的な方針、都市農業の振興に関し政府が総合的かつ計画的に講ずべき施策等について定める都市農業振興基本計画が閣議決定された。

### 【基本法の政策課題】

### 都市農業の多様な機能の発揮

- ・農産物を供給する機能
- ・防災の機能
- ・良好な景観の形成の機能
- ・国土・環境の保全の機能
- ・農作業体験・交流の場の機能
- ・農業に対する理解醸成の機能



都市農地がもたらす良好な景観  
(東京都世田谷区)

### 農業政策上の再評価

- ・都市農業の農家戸数、販売金額は全国の1割弱を占め、**食料自給率の一翼**を担う
- ・都市農業は都市住民の多様なニーズに応え、地産地消、体験農園、農福連携等の**施策のモデルを数多く輩出**
- ・我が国の農業を巡る国際環境が厳しくなる中、農業や農業政策に対する国民的理解を醸成する**身近なPR拠点**としての役割

### 都市政策上の再評価

- ・「集約型都市構造化」と「都市と緑・農の共生」を目指す上で**都市農地を貴重な緑地として明確に位置付け**
- ・都市農業を**都市の重要な産業**として位置付け
- ・農地が民有の緑地として適切に管理されることが**持続可能な都市経営**のために重要

### 都市農業振興に関する新たな施策の方向性

#### 担い手の確保

- ・都市農業の安定的な継続のため、多様な担い手の確保が重要
- ・**営農の意欲を有する者**(新規就農者を含む)
- ・都市農業者と連携する**食品関連事業者**
- ・都市住民のニーズを捉えた**ビジネスを展開できる企業等**

#### 土地の確保

- ・都市農地の位置付けを、「宅地化すべきもの」から都市に「**あるべきもの**」へと大きく転換し、計画的に農地を保全
- ・コンパクトシティに向けた取組との連携も検討
- ・都市農地保全のマスタープランの充実等**土地利用計画制度の在り方**を検討

#### 農業施策の本格展開

保全すべきとされた都市農地に対し、**本格的な農業振興施策が講じられるよう方針を転換**



露地栽培による障害者雇用農園  
(茨城県つくば市)

### 【講ずべき施策】(特徴的なものを中心に記載)

#### 1 農産物を供給する機能の向上並びに担い手の育成及び確保

- ・福祉や教育等に携わる民間企業による都市農業の振興への関与の推進
- ・都市住民と共生する農業経営(農業飛散等対策)への支援策の検討

#### 2 防災、良好な景観の形成並びに国土及び環境の保全等の機能の発揮

- ・関係団体との協定の締結や地域防災計画への位置付けなど防災協力農地の取組の普及の推進
- ・屋敷林等について、緑地保全制度の活用促進、地域住民による農業景観の保全活動の展開

#### 3 的確な土地利用に関する計画の策定等

- ・将来にわたって保全すべき相当規模の農地については、市街化調整区域への編入(逆線引き)の検討
- ・都市計画の市町村マスタープランや緑の基本計画に「都市農地の保全」を位置付け
- ・生産緑地について、指定対象とならない500㎡未満の農地や「道連れ解除」への対応
- ・新たな制度の下で、一定期間にわたる営農計画を地方公共団体が評価する仕組みと必要な土地利用規制の検討

#### 4 税制上の措置

- ・新たな制度の構築に併せて、課税の公平性の観点等も踏まえ、以下の点について検討
- ・市街化区域内農地(生産緑地を除く)の保有に係る税負担の在り方
- ・貸借される生産緑地等に係る相続税納税猶予の在り方

#### 5 農産物の地元での消費の促進

- ・直売所等で取り扱う農産物等についての効率的な物流体制の構築の推進
- ・学校給食における地元産農産物の利用のため、生産者と関係者の連携を強化

#### 6 農作業を体験することができる環境の整備等

- ・市民農園等の推進に向け、広報活動や体験プログラムの作成等に知見を有する専門家の派遣
- ・都市住民が農業を学ぶ拠点としての都市公園の新たな位置付けを検討
- ・福祉事業者等が農業参入時に必要となる技術・知識の習得等を支援

#### 7 学校教育における農作業の体験の機会の充実等

- ・都市農業者等の学校への派遣の拡大と、統一的な教材の整備等を推進

## 【参考】 地方計画の策定状況（令和5年3月末現在）

- 地方公共団体は、政府の基本計画を基本として、その地方公共団体における都市農業振興に関する計画（地方計画）を定めるよう努めることとされている。（都市農業基本法第10条）
- 地方計画の策定状況については、令和5年3月末時点で**9都府県、91区市町の計100の地方公共団体**において策定済みである。（前年度末時点：9都府県、86区市町、計95）

### ◆都府県による策定状況（全9都府県）

※ 赤字は令和4年度中に策定又は見直しを行った地方公共団体

都道府県		策定年月日	概要
関東	埼玉県	H29.3月	新規策定
	千葉県	H29.12月	新規策定
	<b>東京都</b>	<b>R5.3月</b>	<b>既存計画の見直し</b>
	<b>神奈川県</b>	<b>R5.3月</b>	<b>既存計画の見直し</b>
東海	愛知県	H29.3月	新規策定
近畿	滋賀県	H30.12月	新規策定
	京都府	H30.12月	新規策定
	大阪府	R4.3月	既存計画の見直し
	兵庫県	H28.11月	新規策定

### ◆市区町村による策定状況（全91区市町）

市区町村		策定年月日	概要
栃木県	宇都宮市	H31.3月	既存計画の見直し
	さいたま市	R3.3月	新規策定
	川越市	H31.3月	既存計画の見直し
埼玉県	<b>川口市</b>	<b>R5.3月</b>	<b>既存計画の見直し</b>
	所沢市	R3.3月	新規策定
	草加市	R2.3月	新規策定
	越谷市	R3.3月	新規策定
	朝霞市	H31.3月	既存計画の見直し
	和光市	H31.3月	新規策定
	八潮市	H31.3月	既存計画の見直し
	<b>坂戸市</b>	<b>R5.3月</b>	<b>新規策定</b>
	鶴ヶ島市	R2.3月	新規策定
	千葉県	<b>千葉市</b>	<b>R5.3月</b>
市川市		H28.3月	新規策定
船橋市		H30.2月	既存計画の見直し
松戸市		H31.3月	新規策定
柏市		R3.3月	既存計画の見直し
市原市		R2.9月	新規策定
八千代市		R3.3月	既存計画の見直し
<b>君津市</b>		<b>R5.3月</b>	<b>新規策定</b>
世田谷区		H31.3月	既存計画の見直し
東京都		<b>杉並区</b>	<b>R4.6月</b>
	板橋区	H30.10月	既存計画の見直し

市区町村		策定年月日	概要
東京都	足立区	R3.1月	既存計画の見直し
	立川市	R2.7月	既存計画の見直し
	武蔵野市	R4.3月	既存計画の見直し
	三鷹市	H31.3月	既存計画の見直し
	府中市	R4.1月	既存計画の見直し
	<b>昭島市</b>	<b>R5.3月</b>	<b>既存計画の見直し</b>
	調布市	R2.3月	既存計画の見直し
	町田市	H29.3月	既存計画の見直し
	小金井市	R3.3月	既存計画の見直し
	小平市	H30.3月	既存計画の見直し
	日野市	R2.3月	既存計画の見直し
	東村山市	R3.3月	既存計画の見直し
	国分寺市	R3.3月	既存計画の見直し
	国立市	H29.3月	既存計画の見直し
	福生市	R3.3月	既存計画の見直し
	狛江市	H30.3月	既存計画の見直し
	東大和市	H30.3月	既存計画の見直し
	清瀬市	H29.3月	既存計画の見直し
	東久留米市	R3.3月	既存計画の見直し
	武蔵村山市	H30.3月	既存計画の見直し
神奈川県	多摩市	H31.3月	既存計画の見直し
	稲城市	R3.3月	既存計画の見直し
	<b>あきる野市</b>	<b>R5.3月</b>	<b>既存計画の見直し</b>
	西東京市	H31.3月	既存計画の見直し
	瑞穂町	R3.3月	既存計画の見直し
	日の出町	R2.2月	既存計画の見直し
	横浜市	H30.11月	既存計画の見直し
	川崎市	H30.3月	既存計画の見直し
	平塚市	H31.2月	新規策定
	鎌倉市	H30.7月	新規策定
藤沢市	R4.3月	既存計画の見直し	
小田原市	R3.6月	新規策定	
秦野市	R3.3月	既存計画の見直し	
<b>厚木市</b>	<b>R5.3月</b>	<b>既存計画の見直し</b>	

市区町村		策定年月日	概要
神奈川県	大和市	H31.3月	新規策定
	海老名市	H30.12月	既存計画の見直し
	南足柄市	R2.3月	既存計画の見直し
	中井町	R1.6月	新規策定
岐阜県	岐南町	R3.3月	新規策定
静岡県	静岡市	H30.3月	新規策定
	浜松市	H31.3月	新規策定
愛知県	名古屋市	H30.3月	既存計画の見直し
	岡崎市	R3.3月	新規策定
	安城市	R5.3月	既存計画の見直し
	大府市	R3.3月	既存計画の見直し
滋賀県	北名古屋市	H31.3月	新規策定
	大津市	R3.3月	既存計画の見直し
	栗東市	R4.3月	新規策定
京都府	京都市	R3.3月	既存計画の見直し
	長岡京市	R4.3月	新規策定
大阪府	大阪市	H30.6月	新規策定
	堺市	R4.3月	既存計画の見直し
	豊中市	R2.3月	新規策定
	高槻市	R4.3月	新規策定
	守口市	R2.10月	新規策定
	八尾市	R3.9月	新規策定
	富田林市	R4.3月	新規策定
	交野市	H31.4月	新規策定
兵庫県	神戸市	H30.9月	新規策定
	西宮市	H31.3月	既存計画の見直し
	伊丹市	H29.3月	新規策定
	宝塚市	R4.3月	既存計画の見直し
和歌山県	<b>和歌山市</b>	<b>R4.4月</b>	<b>既存計画の見直し</b>
高知県	高知市	R2.3月	既存計画の見直し
福岡県	北九州市	H28.5月	既存計画の見直し
	福岡市	R4.3月	既存計画の見直し
熊本県	熊本市	R3.7月	既存計画の見直し
	荒尾市	R1.7月	既存計画の見直し

# IV. 近年の都市農業をめぐる法整備

## (1) 生産緑地法等の改正

- 都市緑地法等の一部を改正する法律（平成29年法律第26号）により、①**生産緑地地区の面積要件を条例で引き下げ可能にし**、また②同地区内の**行為制限を緩和**するとともに、③生産緑地指定から30年経過後の**買取申出期間の延長を可能とする特定生産緑地**を創設する、**生産緑地制度の改正**が行われた。また、住居系用途地域の一類型として、新たに**田園住居地域**が創設された。

### 【生産緑地法】

(現行・改正)

#### 生産緑地地区に関する都市計画

・500㎡以上等の要件に該当する一団の農地(生産緑地地区:12,713ha)

- ▶ 300㎡以上(政令で規定)で市区町村が条例で定める規模に引下げ可能に
- ※一団性要件の運用緩和(いわゆる道連れ解除への対応)

税制)新たに対象となる小規模な生産緑地にも農地課税を適用

小規模でも身近な農地をきめ細かに保全



#### 生産緑地地区内の行為制限

・生産等に必要の施設のみ設置可能

- ▶ 直売所、農家レストラン等の設置を可能に(国家戦略特区の規制改革提案に対応)

規制緩和による農業経営の支援 + 都市住民の満足度向上

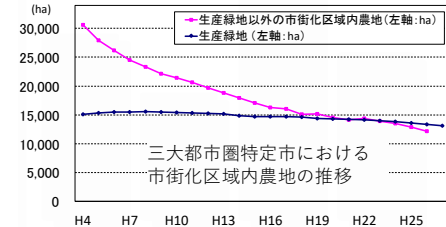


#### 生産緑地の買取り申出

・都市計画決定後30年経過により所有者は市区町村に買取り申出が可能(令和4年には約8割の生産緑地が申出期を迎える)

- ▶ 申出可能時期を10年先送りする特定生産緑地指定制度の創設(土地所有者等の同意を得て市区町村指定)

農家の意向を基に将来の保全を確実に



### 【都市計画法・建築基準法】

#### 用途地域

・住居、商業、工業その他の用途を適切に配分し、建築物の用途、形態等を制限  
・農地が比較的多い住居専用地域では、農業用施設の建築には個別許可が必要  
・生産緑地以外の農地は宅地化が進行

#### ▶ 田園住居地域の創設

- ・農地と調和した低層住宅に係る良好な住居環境の保護を目的
- ・建築規制(低層住居専用地域をベースに農業用施設の立地を限定的に許容)
- ・農地の開発規制(許可制、一定の小規模の開発は可能)

都市の構成要素としての農地を都市計画に本格的に位置付け

#### 用途地域の類型

第一種低層住居専用地域 / 第二種低層住居専用地域  
第一種中高層住居専用地域 / 第二種中高層住居専用地域  
第一種住居地域 / 第二種住居地域 / 準住居地域 + 田園住居地域

住居系 7 + 1

商業系 2

工業系 3

農地と調和した低層住宅



### 【都市緑地法】

#### 緑地の定義

・法律上の緑地の範囲は、樹林地、草地、水辺地等 ▶ 農地を明示

市区町村の公園・緑地政策全体のマスタープラン(緑の基本計画)

・農地は原則対象外 ▶ 生産緑地ほか都市農地の保全方針を追加

農地を都市の緑地政策体系に位置付け、保全手法を充実





## (2) 都市農地の貸借の円滑化に関する法律の制定

- 農業従事者の減少・高齢化が進む中、都市農地の所有者自らによる有効な活用が困難な状況も生じている。
- このため、市街化区域内にあって長期に保全されることが担保されている生産緑地（以下「都市農地」）を対象に、都市農地の貸借によるその有効活用を図るため、「都市農地の貸借の円滑化に関する法律」（以下「都市農地貸借法」）を制定し、農地法の法定更新が適用されない等の都市農地の貸借の円滑化の措置を講じた。

### ① 自ら耕作の事業を行う場合の貸借の円滑化

#### 法定更新（農地法第17条）

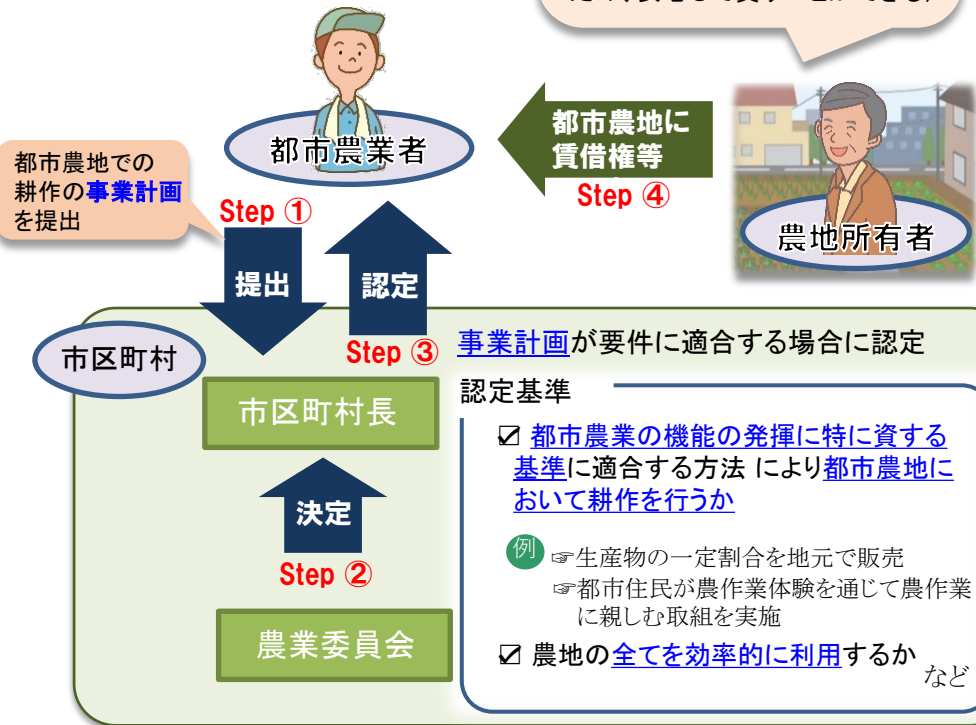
農地の賃貸借は、知事の許可※を受けない限り、従前と同一の条件で更に賃貸借をしたものとみなされる（貸借契約が更新される）。

※ 賃借人の信義則違反等、限られた場合でなければ、許可をしてはならない。

#### 【事業計画認定の効果】

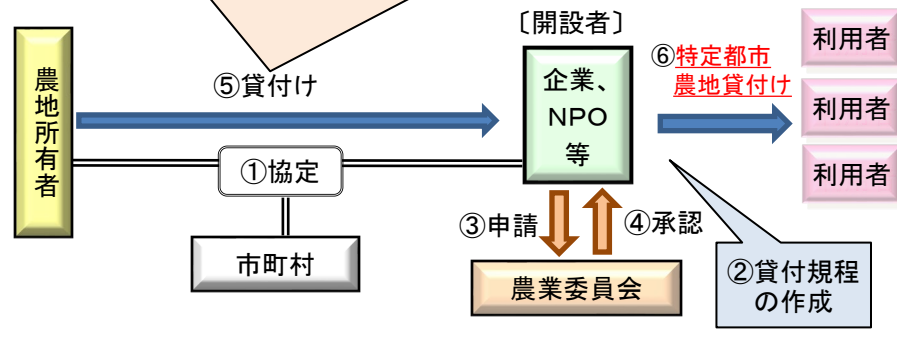
事業計画に従って設定した都市農地の賃借権等は、**農地法第17条（法定更新）の適用除外**

（貸借期間後に農地が返ってくるため、安心して貸すことができる）

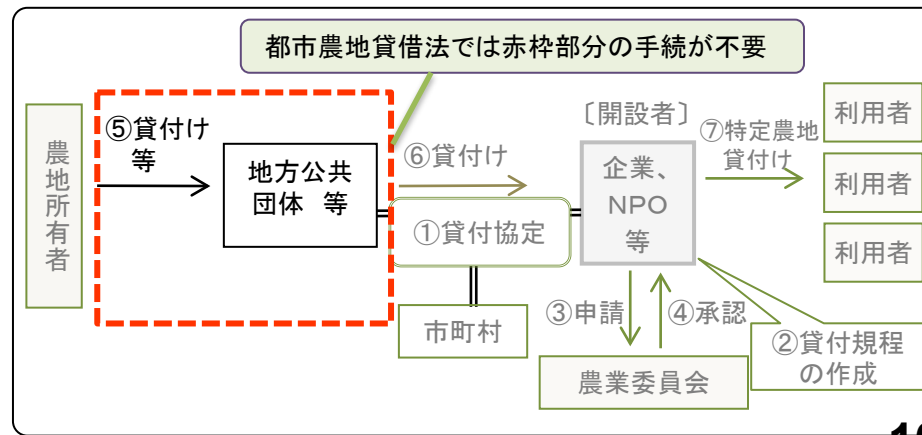


### ② 特定都市農地貸付けを行う場合の貸借の円滑化

市民農園開設者が農地所有者から直接都市農地を借りて貸付方式の市民農園を開設できる措置を新設  
 （特定農地貸付法では、地方公共団体等以外の市民農園開設者は、地方公共団体等を経由して農地を借りる必要）



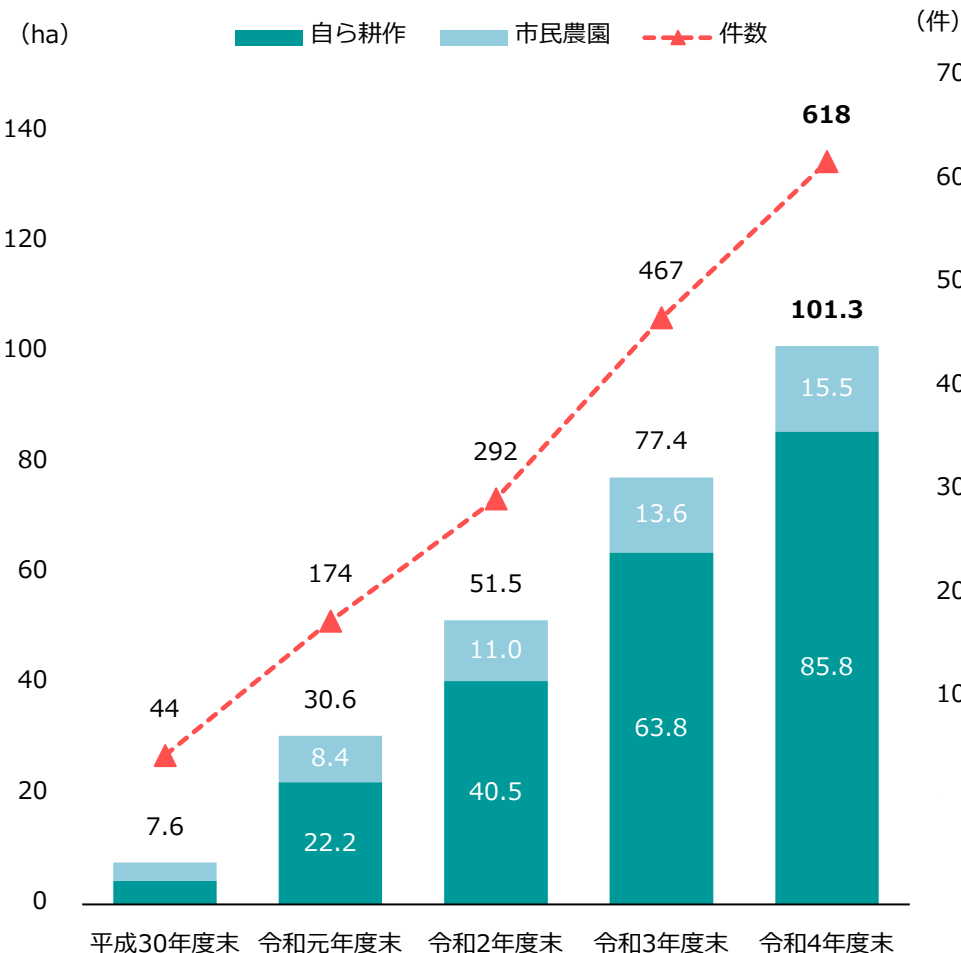
【参考】特定農地貸付法（特定農地貸付け）の場合



### (3) 都市農地の貸借の円滑化に関する法律の実績

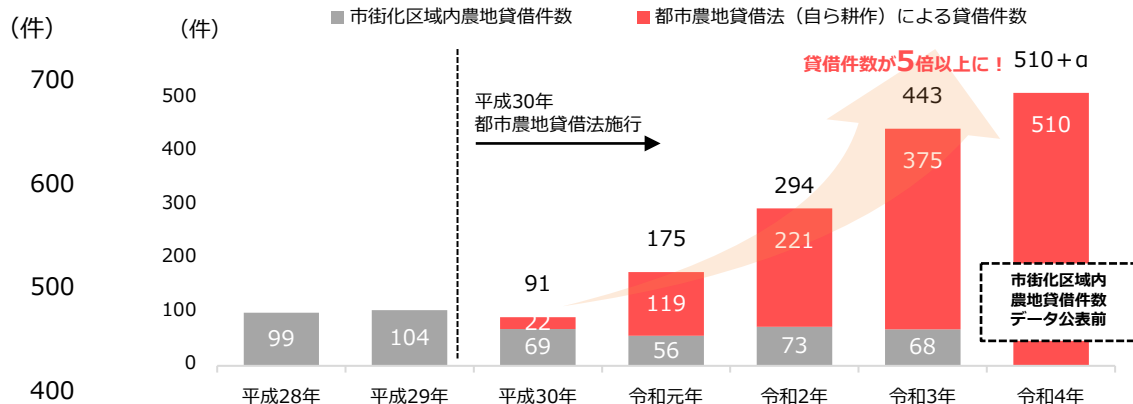
- 平成30年度の法整備以降、**都市農地の貸借件数・面積は年々増加**しており、**100haを超える都市農地が貸借**されている。
- 従来貸借が進まなかった市街化区域内農地だが、**平成30年の法整備以降は貸借数が大幅に増加**している。
- **経営規模拡大**を目指す都市農業者や**都市部で新規就農**を目指す農家などにより、**都市農地の貸借による有効活用**が広がっている。

都市農地貸借法による貸借実績の推移



資料 農林水産省「都市農地貸借法施行状況調査」

市街化区域内農地の貸借件数の推移



資料 農林水産省「農地の権利移動・借賃等調査結果」及び「都市農地貸借法施行状況調査（年度集計）」  
市街化区域内農地貸借数は、三大都市圏特定市が所在する都府県における農地法第3条許可による農地移動（賃借権及び使用賃借権設定件数）の総数

**都市農地の貸借による有効活用が広がっています！**

**こびと農園 鈴木茜さん（東京都武蔵野市・小金井市）**



- 2022年4月に東京都の武蔵野市、小金井市の生産緑地（30a）を借りて新規就農
- 少量多品種でカラフルな野菜を中心に栽培
- 地域の商店街や直売所、飲食店などに出荷するほか、住宅地にも近い畑に設けた直売スペースで、週1回近隣住民に直売会を開催
- 都市農業の魅力発信の場として、年間を通じた会員制の体験農園イベントの実施や、福祉作業所と連携した農福連携の取組なども行っている

# 【参考①】都市農地の貸借の円滑化に関する法律の認定等の状況（令和5年3月末現在）

○ 都市農地貸借法に基づく事業計画の認定等は、**618件・1,012,508㎡**で行われた。（R4.3時点：467件、774,511㎡）

## ① 自らの耕作の事業の用に供するための都市農地の貸借の円滑化 【借りた都市農地で自ら耕作の事業を行う場合】

都道府県名	市区町村名	事業計画の認定状況		都道府県名	市区町村名	事業計画の認定状況		都道府県名	市区町村名	事業計画の認定状況		
		件数	面積 (㎡)			件数	面積 (㎡)			件数	面積 (㎡)	
埼玉県		11	38,340	東京都	日野市	12	18,653	京都府	亀岡市	2	2,534	
	川口市	2	8,003		東村山市	12	20,074		大阪府		98	128,370
	狭山市	1	9,916		国分寺市	3	4,680			岸和田市	4	12,420
	朝霞市	2	5,685		国立市	4	7,509			豊中市	9	5,315
	新座市	2	6,418		福生市	1	1,707			吹田市	1	3,333
	富士見市	3	3,515		狛江市	6	5,631			高槻市	1	500
	鶴ヶ島市	1	4,803		清瀬市	11	16,024			貝塚市	4	5,308
千葉県		15	33,691		東久留米市	5	24,264			八尾市	28	36,574
	市川市<新規>	2	3,597		武蔵村山市	6	9,029			泉佐野市	2	1,787
	船橋市	6	10,287		多摩市	2	601			寝屋川市	4	3,703
	松戸市	1	2,557		稲城市	10	11,639			河内長野市	9	13,010
	成田市	2	7,284	羽村市	6	7,514	和泉市			4	6,033	
	流山市	1	2,327	西東京市	11	22,925	箕面市			3	6,552	
	我孫子市	2	6,404	神奈川県	32	60,315	柏原市			3	4,424	
	鎌ヶ谷市<新規>	1	1,235	横浜市<新規>	5	7,328	羽曳野市	2		2,312		
東京都		254	448,170	川崎市	7	14,692	摂津市	1	1,043			
	世田谷区	11	16,634	平塚市	1	2,406	東大阪市	4	3,606			
	板橋区	2	2,130	藤沢市<新規>	1	3,000	泉南市	11	14,891			
	練馬区	16	41,167	小田原市	4	5,696	四條畷市	1	1,096			
	足立区	1	1,772	茅ヶ崎市	1	459	交野市	5	3,393			
	葛飾区	1	794	秦野市	7	17,512	阪南市	2	3,070			
	江戸川区	6	5,220	厚木市<新規>	1	2,111	兵庫県		52	61,936		
	八王子市	18	44,900	大和市	2	2,980		神戸市	2	6,129		
	立川市	7	26,607	海老名市	3	4,131		尼崎市	13	17,589		
	武蔵野市	2	3,325	静岡県	2	4,923		西宮市	2	3,342		
	三鷹市	10	21,217	静岡市<新規>	2	4,923		伊丹市	19	21,647		
	青梅市	3	3,184	愛知県	16	30,848	宝塚市	12	10,767			
	府中市	22	23,951	名古屋市	12	19,643	川西市	4	2,462			
	昭島市	7	11,768	津島市	1	905	和歌山県		1	7,864		
	調布市	17	17,861	碧南市	1	3,419		和歌山市	1	7,864		
	町田市	17	33,244	日進市	2	6,881		計	510	857,586		
	小金井市	10	10,040	京都府	29	43,129						
小平市	15	34,107	京都市	27	40,595							

※ 赤字は前年度と比較して件数又は面積が増加した地方公共団体、うち<新規>は令和4年度中に初めて都市農地貸借法の認定があった地方公共団体

# 【参考①】都市農地の貸借の円滑化に関する法律の認定等の状況（令和5年3月末現在）

## ② 特定都市農地貸付けの用に供するための都市農地の貸借の円滑化

## 【借りた都市農地で市民農園(貸し農園)を開設する場合】

都道府県名	市区町村名	特定都市農地貸付けの承認状況			市民農園開設数
		件数	面積 (㎡)	農園区画数	
埼玉県		8	12,104	755	8
	さいたま市	3	3,246	247	3
	川口市	1	2,709	223	1
	朝霞市	2	3,247	167	2
	八潮市	1	1,180	85	1
	ふじみ野市	1	1,722	33	1
千葉県		5	17,064	777	5
	船橋市<新規>	1	2,958	184	1
	柏市	1	4,241	185	1
	流山市	2	7,408	287	2
東京都	八千代市	1	2,457	121	1
		32	48,607	4,152	32
	目黒区	2	2,509	172	2
	世田谷区	6	7,172	730	6
	杉並区	2	3,645	477	2
	板橋区	2	2,435	200	2
	練馬区	5	8,318	767	5
	足立区	1	2,121	152	1
	江戸川区	1	1,693	181	1
	八王子市	1	1,809	86	1
	三鷹市	1	2,436	169	1
	調布市	2	2,859	299	2
	町田市	1	1,772	119	1
	小金井市	2	3,084	110	2
	国分寺市	2	4,523	297	2
	狛江市	1	1,364	130	1
多摩市	2	1,771	119	2	
西東京市<新規>	1	1,096	144	1	
神奈川県		12	17,403	1,207	12
	横浜市	3	4,579	308	3
	川崎市	3	3,424	254	3

都道府県名	市区町村名	特定都市農地貸付けの承認状況			市民農園開設数
		件数	面積 (㎡)	農園区画数	
神奈川県	藤沢市	2	4,566	286	2
	小田原市<新規>	1	500	42	1
	茅ヶ崎市	1	1,881	100	1
	大和市	2	2,453	217	2
静岡県		3	2,547	236	3
	静岡市	3	2,547	236	3
愛知県		2	1,619	64	2
	名古屋市	2	1,619	64	2
三重県		1	1,014	36	1
	四日市市<新規>	1	1,014	36	1
京都府		5	9,169	339	5
	京都市	4	8,844	299	4
	亀岡市<新規>	1	325	40	1
大阪府		30	35,358	1,947	30
	大阪市	5	6,678	414	5
	堺市	12	11,600	588	12
	吹田市	3	4,441	345	3
	茨木市	1	406	15	1
	箕面市	1	3,004	125	1
	羽曳野市	2	1,890	41	2
	門真市	1	2,234	161	1
	藤井寺市	1	1,158	40	1
	東大阪市	1	968	98	1
	交野市	3	2,979	120	3
兵庫県		10	10,037	706	10
	尼崎市	2	1,742	153	2
	西宮市	2	3,148	251	2
	伊丹市	3	2,656	166	3
	宝塚市	3	2,491	136	3
計		108	154,922	10,219	108

※ 赤字は前年度と比較して件数又は面積が増加した地方公共団体、うち<新規>は令和4年度中に初めて都市農地貸借法による承認があった地方公共団体



## 【参考②】 都市農地の貸借の円滑化に関する法律の活用事例 ～ 自ら耕作～

Neighbor's Farm 川名 桂 氏

(都市農地貸借法を活用した全国初の新規就農)

東京都 日野市

### 都市農地を借りて農業への思いを実現

少量多品目、伝統野菜、直売、加工、農業体験、農福、都市農地貸借法

#### 栽培別内訳

露地 (21a)	野菜 (約25種類)	施設	その他
----------	------------	----	-----

### 都市農地貸借法を活用した取組を教えてください

- ◆ 東京大学在学中に、海外の発展途上国の農村地帯を回るうちに、「人間の本质である農業」に魅力を感じるようになり、一生の仕事にしようと決心しました。
- ◆ 大学3年からはさまざまな農家を回り、卒業後農業法人に就職しました。法人では、トマト部門の立ち上げメンバーとなり、トマトの生産に携わっていましたが、やはり自分の農業をやりたいと、独立を決意しました。
- ◆ 現在は、少量多品目の野菜を露地で栽培し、畑に設けた直売スペースで近隣住民に販売するほか、JA等の直売所やほ場に集荷に来る業者を通じてスーパーの直売コーナーや飲食店などに出荷しています。
- ◆ 今後は、環境制御型の施設（ハウス）を建て、トマトの養液栽培に取り組み、畑の直売スペースやJAの直売所等で販売する予定です。



### 農地はどのように見つけましたか

- ◆ 父の故郷である日野市周辺での就農を目指しましたが、トマト栽培に必要なハウスの設置が可能な農地の確保に苦慮しました。
- ◆ このような中、私が所属する「東京NEO-FARMERS!」※の事務局である東京都農業会議と日野市が連携し、市内の農地所有者に意向を確認していただき、希望に沿う農地を借りることができました。

※ 都内で新規就農を目指す非農家出身者等の集まり



### 今後の展望を教えてください

- ◆ 将来的には、トマトの生産を志す若い新規就農者の人材育成も行いたいです。
- ◆ また、子供達が農作業に触れることができる場の提供など、住宅地の近くに農地があることを活かした、まちづくりにも関わっていきたいです。

イガさんの畑 五十嵐 透 氏

(全国初の都市農地貸借法の事業計画の認定)

東京都 練馬区

### 近隣の農地を借りて農業体験農園を拡大

#### 栽培別内訳

露地 (7a)	野菜 (約20種類)	施設	その他 (41a)	農業体験農園
---------	------------	----	-----------	--------

### 都市農地貸借法を活用した取組を教えてください

- ◆ 平成11年に農業体験農園「イガさんの畑」を開園しました。
- ◆ 農業体験農園では、利用者が30m<sup>2</sup>の区画を利用して、年間20種類ほどの野菜を栽培し、播種・苗植えから収穫までの一連の農作業を体験しています。
- ◆ 農園は、数年前に行われた土地区画整理事業により、農地の一部が失われ、区画数も減少することとなりました。
- ◆ このような中、農園に隣接した農地6aを借りることができ、農園の区画を13区画増設することができました。その後、さらに農地を13a借り、農園の区画を12区画増設しました。



### 農地はどのように見つけましたか

- ◆ 農園に隣接する農地の所有者は、高齢により農地の維持に苦慮していました。
- ◆ 練馬区農業委員会の職員からその所有者に対して、都市農地貸借法の仕組みを丁寧に説明していただきました。平成30年12月に区より事業計画の認定を受け、翌年2月に農地を借り受けることができました。



### 今後の展望を教えてください

- ◆ 農業体験農園の魅力は、消費者である利用者と農家との距離が近く、獲れた野菜がおいしかったといった利用者の声を直接聞けることにあります。  
借りた農地を最大限活用し、農園の区画をさらに増設する予定です。より多くの人に農業に親しんでほしいと考えています。

J A 世田谷目黒

東京都  
(世田谷区、目黒区)



J A が貸借への不安を解消し、都市農地を保全



都市農地貸借法を活用した取組を教えてください

◆ J A 世田谷目黒では、組合員が急遽入院してしまった場合に、営農支援事業として、農協が除草や耕起などの簡易な農作業を行い、農地の保全管理を行ってきました。しかし、長期の入院が必要になった場合や退院後の体調回復が長引いた場合など、年単位での管理が必要となった場合には、営農支援事業では十分な対応ができず、課題となっていました。

◆ 都市農地貸借法を契機に、この課題を解決する2つの取組を実施しています。

◆ 一つ目は、農協自らが組合員の農地を借り入れ、企業の従業員やその家族などがレクリエーションを目的に農作業を体験する体験農園を開設しています。

組合員である農地所有者からは、農地を貸す相手が農協であれば、安心して貸し出すことができるという声を頂いています。



◆ 二つ目の取組は、農地所有者の代理として農協が企業と貸借の交渉を行う代行事業を実施しています。

都市農地貸借法の施行により、企業による市民農園の開設が行いやすくなり、高齢化等を理由に企業への農地の貸付けの意向を示す農地所有者がいる一方で、企業に農地を貸すことに不安感を持つ農地所有者もいました。

このため、農協が間に入ることにより、所有者が安心して農地を貸せるように取り組んでいます。



取組の成果を教えてください

◆ 農協ではこれまでに都市農地貸借法を活用して、4件の農地を借りて体験農園を開設しています。

このうち2件は企業の従業員向け、もう2件は近隣の都市住民向けの体験農園となっています。

◆ また、民間市民農園運営事業者との交渉代行により、民営市民農園が1件開設されています。

ぽかぽか自然農園

工藤 勉 氏

愛知県 名古屋市



都市農地を借りて農福連携の市民農園を開設

市民農園の概要

区画	850㎡ 40区画 1区画12㎡ 利用料3,500円/月	設備	農機具、水洗い場、 駐車場(2台分)	その他	アドバイザーあり 農家からの講座あり
----	------------------------------------	----	-----------------------	-----	-----------------------



都市農地貸借法を活用した取組を教えてください

◆ 社会福祉施設(就労継続支援事業所(B型))として、市民農園を開設し、障害者の社会参画の場づくりに取り組んでいます。

◆ 障害者の方々には、主に市民農園の維持管理を担当していただいています。具体的な作業としては、貸出前の全区画の耕起作業や、未利用区画・通路の維持管理を行っています。

◆ 区画の利用に当たっては、無農薬・無肥料を条件にしており、こうした農園の趣旨に賛同する方を募集しています。

◆ 手軽に農園を利用していただくため、農作業に必要な農機具はすべて用意しています。また、農作業に必要な助言を受けられるよう、アドバイザーを配置したり、定期的な講習会を開催したりすることで、初心者でも安心して利用できるようにしています。



農地はどのように見つけましたか

◆ 名古屋市内において、市民農園の開設を目指し市の農地バンク制度に登録しました。農地バンクでは、農地の所有者からも貸付希望農地の登録を行っており、マッチングしていただいた結果、借り受けることができました。



今後の展望を教えてください

◆ 利用者や区画を管理する障害者の夏の安全対策として、日差しを遮る施設を検討しています。

◆ 障害者の働く場を拡大したいため、他の農地でも市民農園を開設していきたいと考えています。

◆ また、維持管理が難しくなった農業者の農地を安心して貸していただけるよう、地域とのコミュニケーションを図りつつ、適正な管理・運営に努めていきます。



## 【参考③】 市民農園関係の法制度等について

- 一般に市民農園とは、サラリーマン家庭や都市の住民の方々のレクリエーション、高齢者の生きがいづくり、生徒・児童の体験学習などの多様な目的で農家でない者が小さな面積の農地を利用して自家用の野菜や花を栽培する農園のことをいう。
- 農家でない者がこのような農地利用をできるよう、特定農地貸付法等により、自治体・農協・農家・企業等が市民農園を開設できるようになっている。

### ○市民農園の開設形態

#### 貸付方式

利用者に農地を貸す方式。  
原則として、**特定農地貸付法**(生産緑地の場合は**都市農地貸借法**も活用可能。)の**手続が必要**。

#### 農園利用方式

利用者に農地を貸さず、園主の指導の下で利用者が継続的に農作業を行う方式。  
開設者と利用者間で**農地法等の手続は不要**。

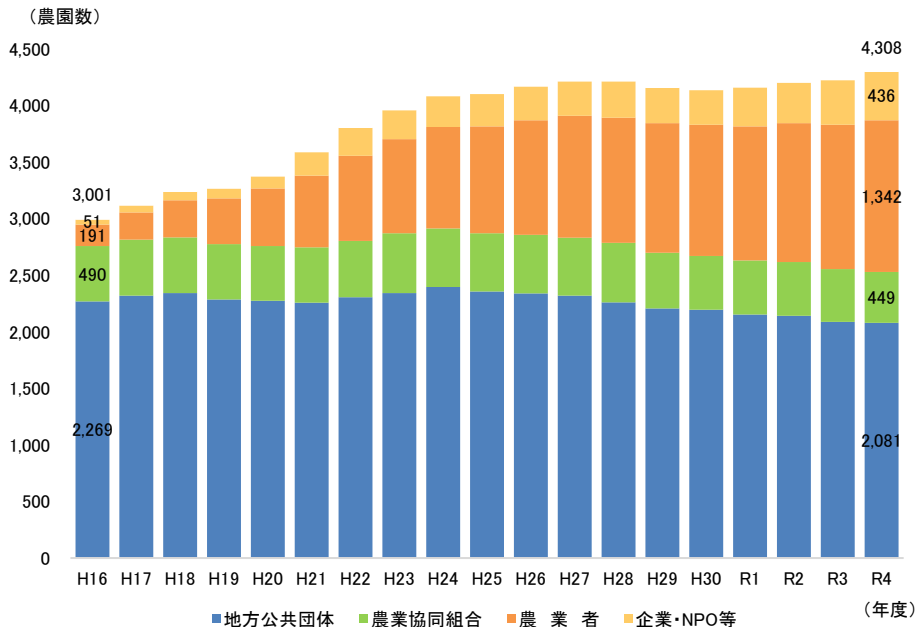


#### 市民農園の施設

農地に農機具庫や休憩施設等の市民農園に必要な施設を設置する場合、**市民農園整備促進法**の手続をとれば、特定農地貸付法や農地転用許可の手続が**不要**。



### ○市民農園開設状況の推移(開設主体別)



資料:農林水産省農村計画課調べ

### ○市民農園の開設状況(令和5年3月末現在)

(単位:農園数)

	特定農地 貸付法	都市農地 貸借法	市民農園整備促進法		計
			貸付方式	農園利用	
地方公共団体	1,842		239	239	2,081
農業協同組合	421		28	28	449
農業者	1,155		187	23	1,342
企業・NPO等	309	108	19	19	436
計	3,727	108	473	309	4,308

### ○市民農園の事例

#### 日帰り型市民農園

埼玉県鴻巣市  
こうのとりの  
四季菜ファーム



農家との交流を通じて、地域コミュニティの活性化、農業に対する理解を深める場として、子供やお年寄りまで幅広い方々に農業体験をしていただけます。

#### 滞在型市民農園

兵庫県多可町  
フロイデン八千代



全国で初めての滞在型市民農園であり、現在、町内には125棟の滞在型市民農園があり日本一の規模となっています。

# V. 都市農業に関する税制措置

## (1) 相続税と固定資産税について

- 農地に関する税制は、高額な税負担により**農業経営の維持が困難となる可能性**があることに配慮した制度となっている。
- 市街化区域内農地に係る相続税、固定資産税は、**生産緑地とそれ以外の農地の区分**などに応じ、**課税条件や評価が異なる**仕組みとなっている。
- **平成30年度税制改正**において、都市農地の貸借の円滑化に関する法律に基づき、**生産緑地を貸借した場合には、相続税の納税猶予措置が継続される**こととなった。

### ○相続税納税猶予制度の適用条件等

	三大都市圏の 特定市	三大都市圏の特定市以 外の市町村	納税猶予期間の終了事由 とならない貸付け	農地転 用規制	生産緑地法上の規制
市街化区域内の農地	適用なし	適用 (20年継続免除)	営農困難時の貸付け(注1)	事前 届出	—
	生産緑地地区 適用 (終身営農が必要)	適用 (終身営農が必要)(注3)	営農困難時の貸付け(注1) 都市農地貸借法等による政策的貸付け		終身又は30年間農地として管理 開発行為の制限
農振農用地等	適用(終身営農が必要)		営農困難時の貸付け(注1) 農地バンクへの政策的貸付け(注2)	許可	—

(注1) 営農困難時の貸付けとは、猶予期間中に身体障害等により営農継続が困難となった場合の農地の貸付けをいう。

(注2) 農地バンクへの政策的貸付けに係る特例は、市街化区域を除いて認められている。

(注3) 既適用者に対する経過措置として、既存の納税猶予適用農地を引き続きすべて自作する場合は、20年継続免除を適用。ただし、適用農地を貸し付けた場合には、適用農地はすべて終身営農する必要。)

### ○固定資産税

	三大都市圏の特定市	三大都市圏の特定市以外の市町村
市街化区域内の農地	宅地並評価・宅地並課税	宅地並評価・農地に準じた課税(※)
生産緑地地区	農地評価・農地課税	農地評価・農地課税
農振農用地等	農地評価・農地課税	農地評価・農地課税

※三大都市圏の特定市以外の市町村の市街化区域農地は、評価は宅地並となるものの、課税の際には負担調整措置(税額の増を前年度比最大+10%までに抑制する措置)が講じられる。

## 【参考】事業承継に関する税制

- 令和元年度税制改正において、個人事業者の事業承継を促すため、**10年間限定の措置**として、個人事業者の**土地、建物、機械・器具備品等の承継に係る贈与税・相続税**について、**対象資産の納税額の全額（100%）が納税猶予**される制度が創設されたところであり、**個人事業者である農林水産事業者も同制度を活用**できる。
- また、既存の**事業用小規模宅地特例**は存続するため、個人事業者は**選択適用が可能**である。

### 個人版事業承継税制

個人事業者の集中的な事業承継を促すため、10年間限定の措置として、後継者が**事業用資産**を承継した際に課される**贈与税・相続税**の納税額の全額を納税猶予する制度を創設。

事業を行うために必要な、**多様な事業用資産**が対象。

- **農地等以外の土地・建物**【畜舎、ライスセンター等】（土地は400㎡、建物は800㎡まで。）

※農地等の贈与・相続については、別途、納税猶予制度が措置されており、これを活用できる。

- **機械・器具備品**【トラクター、コンバイン、自動計量器等】

【農業用施設】



【農機具】



【乳牛(育成、肥育を除く)】



- **車両・運搬具・船舶**【トラック、漁船等】

- **生物**【乳牛、樹体等の償却資産】

- **無形償却資産**【漁業権、育成者権等】 等

令和元年1月1日から令和10年12月31日の間に行われる相続・贈与が対象。

制度を活用するためには、

①経営承継円滑化法に基づく認定が必要。

②令和7年度末までに、予め承継計画を都道府県知事に提出する必要。 ※青色申告者が対象

選択制

### 事業用小規模宅地特例

相続により取得した**事業用宅地**(最大400㎡)について**評価額を80%減額**。

# VI. 都市農業に関する予算措置

農山漁村振興交付金（都市農業機能発揮対策）

【令和6年度予算額 8,389（9,070）百万円の内数】

## <対策のポイント>

都市住民と共生する農業経営の実現のため、農業体験や農地の周辺環境対策、防災機能の強化等の取組を支援し、その際、都市農地の貸借に関係する取組を優先します。また、国の施策の方向性に沿ったモデル的な取組や都市部の空閑地を活用した農地や農的空間を創設する取組等を支援します。

## <事業目標>

都市農地の貸借の円滑化に関する法律に基づき貸借された農地面積（255ha [令和6年度まで]）

## <事業の内容>

### 1. 都市農業機能発揮支援事業

都市農業の多様な機能を生かすため、アドバイザーの派遣や税・相続に関する講習会の開催、都市住民の都市農業や農山漁村に対する理解醸成に効果的な情報発信等の取組を支援します。

### 2. 都市農業共生推進等地域支援事業

#### ① 地域支援型

ア 都市住民と共生する農業経営への支援策の検討や都市農業の多様な機能についての理解醸成、市民農園等の附帯施設の整備や都市農地の周辺環境対策等の取組を支援します。

イ 都市農業者と都市住民が直接ふれあうマルシェの開催等による交流促進のための取組を支援します。

ウ 防災機能の維持・強化等の取組を支援します。

#### ② モデル支援型

国の施策の方向性に沿った取組を、複数の地域が連携して一体的に実施し、当該取組をガイドライン化するなどにより、各地域へ波及させる取組を支援します。

#### ③ 都市農地創設支援型

都市農業者や行政機関等が連携し、都市部の空閑地（駐車場等）を活用して農地や農的空間を創設する取組等を支援します。

## <事業イメージ>

都市農業機能発揮支援

都市農業アドバイザーの派遣



税・相続に関する講習会



都市住民への理解醸成や効果的な情報発信



都市農業共生推進等地域支援

#### ● 地域支援型

都市住民と共生する農業経営の検討



農作業体験会の開催

都市住民との交流促進



マルシェ等の開催

防災機能の維持・強化



防災訓練や防災兼用井戸の整備

#### ● モデル支援型



農村ファンの拡大



環境負荷低減への取組

#### ● 都市農地創設支援型

駐車場を活用し、コミュニティ農園を創設



#### <各地域への波及>

当該取組を通じ、課題や振興方策等を取りまとめ、ガイドラインなどにより全国に波及させる取組を支援。



都市農地貸借法に基づく農地の貸借による次世代の担い手づくり等の取組に対し、加算により優先。

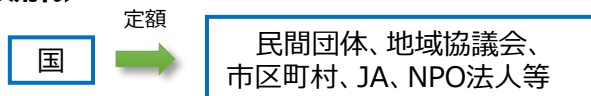


貸借



都市農業者  
(担い手)

## <事業の流れ>





## かきつ畑プロジェクト推進協議会

### 地元学校と連携し都市農業の魅力を発信！



農業体験会の様子（左から田植え体験・稲刈り体験・しめ縄づくり体験）



ジャムづくり講習会の様子



地元学校に配布した取組みリーフレット

都市農業地域共生推進等支援事業

地域支援型

農業体験会の開催



愛知県 知立市



### 事業の背景

#### <現状>

- ・知立市の作付面積は田が8割、畑が2割と水稲が主体となっている。
- ・小規模・不整形な農地が点在しており、機械化による農作業の導入が難しい地域となっている。

#### <課題>

- ・住宅が密集する都市において、農作業に対する苦情が多く、周辺住民からの理解が得にくいという現状がある。
- ・農業者の高齢化や担い手不足による都市での耕作放棄地発生への恐れがある。

### 取組概要

#### ◆実施体制

地元の学校運営協議会や農業委員会と連携し、地域住民による体験農場の運営や、担い手と農地のマッチングを実施する。

#### ◆取組内容・効果

- ・地元の教育機関・地域団体と連携し、学生・保護者を対象とした農業体験会や農産物の加工体験（給食メニュー考案）を開催し、地域の多世代にわたって都市農業への理解が向上した。
- ・小中学生を対象とした農体験教室（畑de学校）を開校し、農に触れる機会を提供することで都市農地の持つ機能について周知を図った。また、耕作放棄地に対策作物（ローゼル）を試験栽培し、その加工品の活用方法を地元の高校と検討するなど、都市農業の継続モデルの実証実験を行っている。

## 一般社団法人 KOBE FARMERS MARKET

### 神戸市で若い世代を取り入れたマルシェを開催！



マルシェ開催の様子

都市農業地域共生推進等支援事業

地域支援型

マルシェ等の開催



兵庫県 神戸市



### 事業の背景

#### <現状>

- ・神戸市の面積の約6割は市街化調整区域であり、そのうち農地は1/6を占めている。
- ・農業産出額は、100万人を超える政令指都市の中で最も多い。

#### <課題>

- ・近年、高齢化等により農家人口は減少の一途をたどっており、若い世代に農業への関心を高めていくことが不可欠。
- ・自然豊かな街のメリットを活かすため、都市農業者と都市住民との間のつながりを作っていくことが課題となっている。

### 取組概要

#### ◆実施体制

自治体や地元農業者らとの連携に加え、新しく若手運営メンバーや学生ボランティアを充実させ、運営体制を強化した。

#### ◆取組内容・効果

- ・神戸の中心地三宮で毎週土曜日に定期開催するファーマーズマーケットに加えて、合計5エリアの地域フェアを開催。
- ・一般開催時のファーマーズマーケットに比べ、地域フェア開催時は1.2倍～1.5倍の売上となり、来場者が、2割～3割増加した。
- ・新たな地域フェアを漁港などの場所で開催することにより、新しいファンを獲得することができた。また、農家の新規出店等もあり、新規客を呼び込み通年での全体来場者を押し上げる効果も出ている。



# 小田急電鉄 株式会社

## 座間市で地域循環モデルを目指す！



フードサイクルプロジェクトのスキーム



LFCコンポストバッグ

都市農業地域共生推進等支援事業

モデル支援型

有機農業等の普及



神奈川県 座間市



参加者の中間交流会の様子



各世帯から集めた堆肥の管理の様子



協力農家の圃場にて施肥する様子

### 事業の背景

座間市は神奈川県ほぼ中央に位置し、市域は17.57km<sup>2</sup>人口約13万人の市である。市街化調整区域のほぼすべてが農業振興地域であり、農地面積は田が88ha、畑が126haの計214 haである。

#### <現状>

小田急電鉄と座間市では、令和元年からごみ収集運搬の最適化システム「WOOMS」の実証実験を開始。収集運搬の効率化によって生まれた余力により剪定枝のリサイクルに取り組み、年間約1,400トン（2021年度）の廃棄物の削減に繋がった。<課題>

ゴミの削減・資源循環に対する住民理解の増進と有機農業の推進

### 取組概要

#### ◆取組内容・効果

- ・座間市内の600世帯へ生ごみを手軽に堆肥化する「LFCコンポスト」を無償貸し、各家庭から排出される焼却ごみを削減。
- ・各家庭からごみ集積所へ出していた「出来上がり堆肥」を、座間市の資源回収車で効率的に回収する。
- ・回収した堆肥を、第三者機関で品質調査したうえで、市内の農家で農作物の栽培に利用し、できた農作物を市民に販売する。
- ・焼却ごみの削減と、都市農業の振興による循環モデルを形成する。
- ・2024年3月末までに計600世帯から出る約20トンの生ごみを削減し、約2トンのコンポストとして再生する計画。

# 株式会社 エマリコくにたち

## 有機農業の担い手と都市農業を支える都市住民の育成を目指す！



みどり戦略TOKYO農業サロンの様子



イトローカル探検隊の様子

都市農業地域共生推進等支援事業

モデル支援型

農村ファンの拡大



東京都 多摩エリア



食育BOX「農くる！」(野菜の解説・野菜の生産者・レシピ)



マルシェの様子



マルシェの様子

### 事業の背景

#### <現状>

- ・多摩地域では、生産緑地をはじめとした都市農地が比較的残されている。
- ・行政や農業者は、都市農地維持に対する危機感が強い。
- ・また、多摩地域は地産地消が盛んで、地域住民の都市農業の認知度が高いため、高齢者を中心とした援農ボランティアも多い。

#### <課題>

- ・みどりの食料システム戦略で有機農業の拡大がうたわれているが、農業者は日々の農業経営に追われ、持続可能な農業や有機農業について、学習する時間がない。
- ・農業者は「東京都GAP」などの認証を取得しているが、農産物の販売価格に転嫁できていない。

### 取組概要

#### ◆実施体制

多摩地域の農産物の流通・販売を行う「(株)エマリコくにたち」と若手農業者、農業体験活動を行うNPO等が連携して事業を実施。

#### ◆取組内容・効果

- ①みどり戦略TOKYO農業サロン  
循環型農業、有機農業等に関心のある農業者が先輩農業者の圃場で実習しながら、技術を学ぶ。
- ②イトローカル探検隊・マルシェの開催  
座学講習や名人農家での援農を通じて、食に関心のある都市住民を都市農家の「中間支援層」として育成し、マルシェのボランティアにも参加。
- ③子ども向け食育BOXの販売・送付  
食育宅配BOX「農くる！」は、親子で楽しみながら地元の農業や野菜について学べることを目的に開発し、小さな子どもがいる家庭に宅配にて送付。



## Ⅶ. 都市農業の多様な役割

- 都市農業は、①新鮮な農産物の供給、②身近な農業体験・交流活動の場の提供、③災害時の防災空間の確保、④やすらぎや潤いをもたらす緑地空間の提供、⑤国土・環境の保全、⑥都市住民の農業への理解の醸成といった多様な役割を果たしている。

### ① 新鮮な農産物の供給



消費者が求める新鮮な農産物の供給、「食」と「農」に関する情報提供の等の役割

### ② 身近な農業体験・交流の場



都市住民や学童の農業体験・交流、ふれあいの場及び農産物直売所での農産物販売等を通じた生産者と消費者の交流の役割

### ③ 災害時の防災空間



火災時における延焼の防止や地震時における避難場所、仮設住宅建設用地等のための防災空間としての役割

### ④ 心やすらぐ緑地空間



緑地空間や水辺空間を提供し、都市住民の生活に「やすらぎ」や「潤い」をもたらす役割

### ⑤ 国土・環境の保全



都市の緑として、雨水の保水、地下水の涵養、生物の保護等に資する役割

### ⑥ 都市住民の農業への理解の醸成

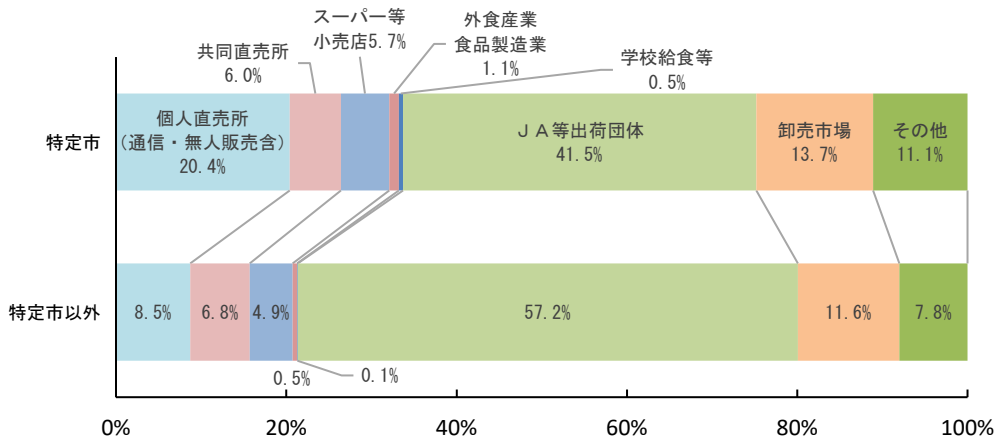


身近に存在する都市農業を通じて都市住民の農業への理解を醸成する役割

# (1) 新鮮な農産物の供給

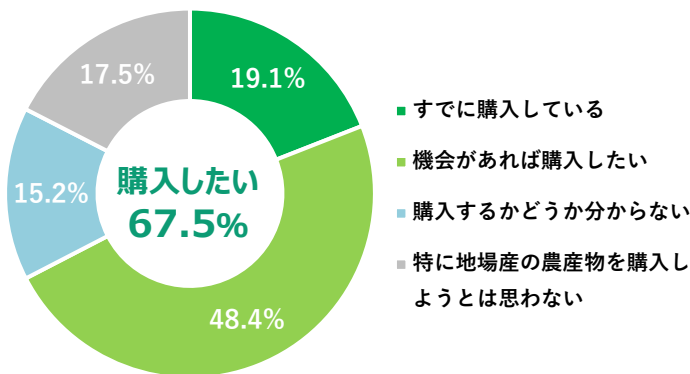
○ 都市での農業生産は**野菜**を中心として、消費地の中で鮮度の高い農産物が生産されており、生産された農産物は、消費地の中での生産という特性を生かし、農協・市場へ出荷されるだけでなく、直売所等により販売されている。

## ○市場外流通の拡大



資料: 全国農業会議所「都市農業経営体の実態調査(令和元年)」

## ○都市住民の地場産野菜の購入意思



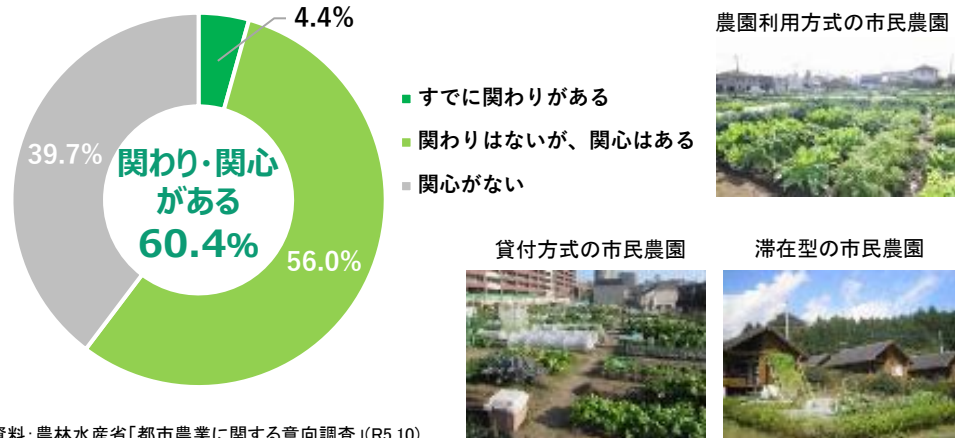
資料: 農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)  
注: 表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。



# (2) 身近な農業体験・交流活動の場の提供

○ 農作業体験を希望する都市住民は多く、農地が減少する中であっても**市民農園の開設は近年横ばい傾向**にある。また、農園主のきめ細かい指導の下で利用者が農業体験を行う「**農業体験農園**」も広がってきている。

## ○都市住民の市民農園や農業体験等への関与意向



農園利用方式の市民農園



貸付方式の市民農園

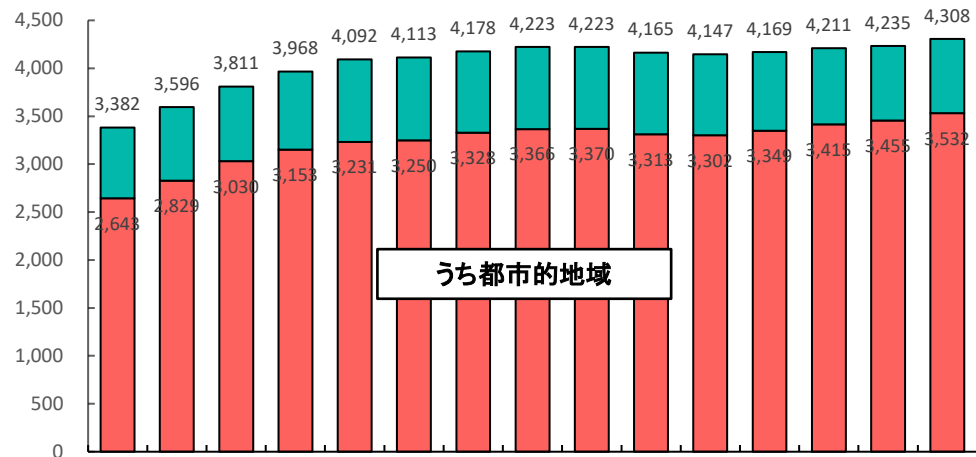


滞在型の市民農園



資料: 農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)  
注: 表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。

## ○市民農園の開設数の推移



資料: 農林水産省農村計画課調べ

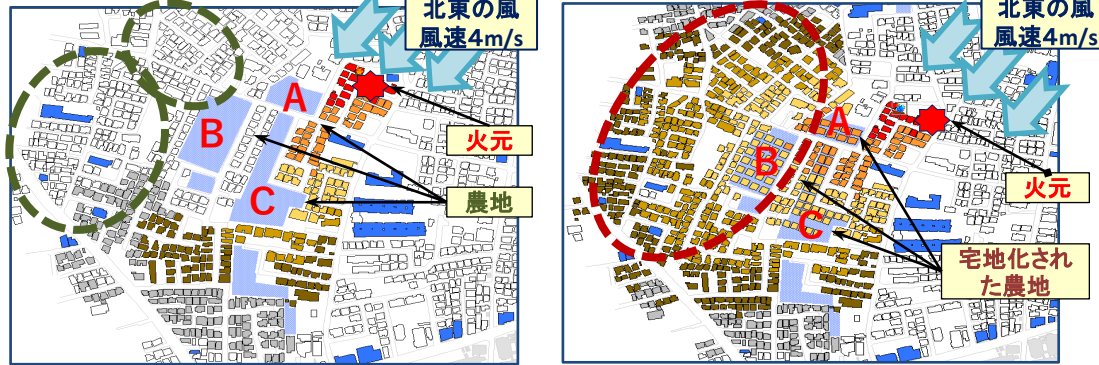


### (3) 防災空間の確保

- 建築物の密集する都市において、農地は**貴重な空き地**でもあり、火災時における**延焼の防止**や地震の際の**避難場所・仮設住宅建設用地**等として多様な役割を果たしており、約6割の都市住民が災害時の防災機能の発揮に期待している。
- このような機能に着目し、農家や農協、地方公共団体により**防災協力農地の協定締結**が進められている。

○延焼シミュレーションによる農地の延焼防止機能（出火後、6時間経過後の延焼の拡大状況）

【①農地A、B、Cが現状のまま農地であった場合】【②農地A、B、Cが住宅地となった場合】

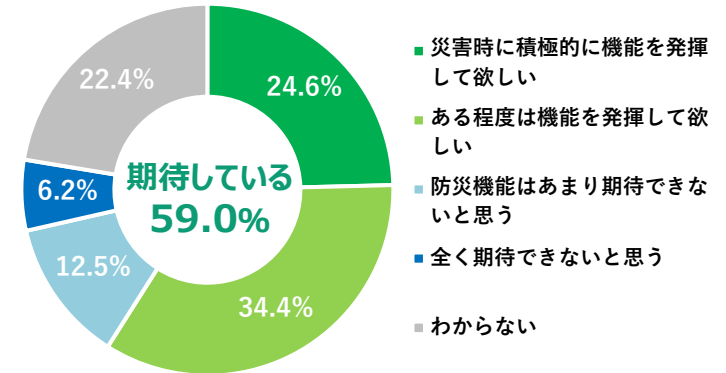


農地A、Bがあることから、その西側への延焼を防止

農地A、B、Cが宅地化されたことから、その西側へ延焼が拡大

出典：(一財)農村開発企画委員会「都市農業の振興推進報告書」(平成24年度)

○災害時の防災機能に対する考え方



資料：農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)

注：表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。

○防災協力農地の取組実施市区（令和4年3月31日現在）

都府県名	面積	市区町数	取組市区
埼玉県	8.3ha	10	川越市、草加市、朝霞市、志木市、和光市、新座市、北本市、八潮市、富士見市、吉川市
千葉県	44.5ha	3	船橋市、柏市、八千代市
東京都	1,023.1ha	32	世田谷区、杉並区、板橋区、練馬区、足立区、葛飾区、江戸川区、立川市、武蔵野市、三鷹市、青梅市、府中市、昭島市、調布市、町田市、小金井市、小平市、日野市、東村山市、国分寺市、国立市、福生市、狛江市、東大和市、清瀬市、東久留米市、武蔵村山市、稲城市、羽村市、あきる野市、西東京市、日の出町
神奈川県	359.7ha	8	横浜市、川崎市、藤沢市、茅ヶ崎市、秦野市、厚木市、大和市、海老名市
愛知県	16.6ha	4	名古屋市、瀬戸市、春日井市、小牧市
京都府	18.7ha	1	向日市
大阪府	59.0ha	14	大阪市、堺市、岸和田市、貝塚市、枚方市、守口市、寝屋川市、大東市、和泉市、摂津市、高石市、四條畷市、交野市、田尻町、
兵庫県	0.2ha	1	伊丹市
広島県	2.6ha	1	広島市
愛媛県	5.4ha	1	松前町
高知県	0.3ha	2	高知市、南国市
福岡県	0.4ha	1	福岡市
合計	1,540.8ha	78	

○防災協力農地に重視する機能



防災協力農地看板の設置



防災協力井戸の設置

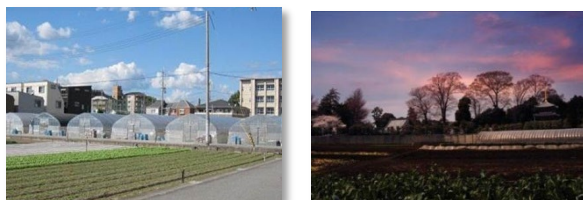
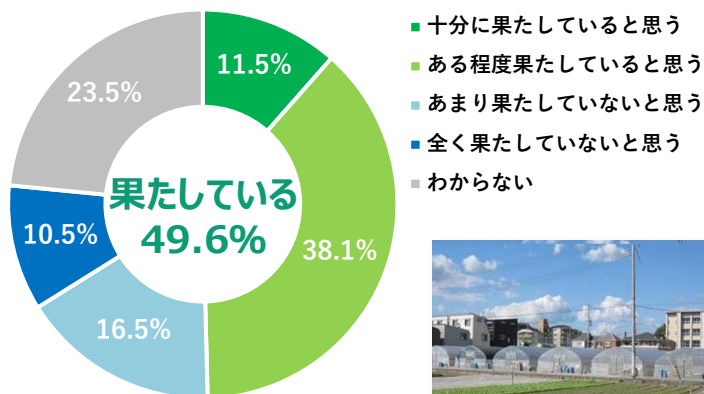
防災協力農地とは

農家が所有する農地について、農家や農家の同意を得たJAなどが地方自治体と災害発生時の避難空間、仮設住宅建設用地等として利用する内容の協定・登録等を自主的に実施する取組

## (4) やすらぎや潤いをもたらす緑地空間の提供

- 都市農地は、市街地の中で**貴重な緑地空間、水辺空間**を提供しており、都市住民の生活に「やすらぎ」や「潤い」をもたらす役割を果たしている。
- 住宅政策でも、**住宅の供給等を着実に進める際には、地域ごとの住宅需要を見極めるとともに、地域の実情に応じた都市農地の保全の在り方に留意する**との考え方が示されている。

### ○都市住民の生活に「やすらぎ」や「潤い」をもたらす役割



資料：農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)  
注：表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。

### ○住生活基本計画(全国計画) 令和3年3月19日閣議決定

#### 第3 大都市圏における住宅の供給等及び住宅地の供給の促進

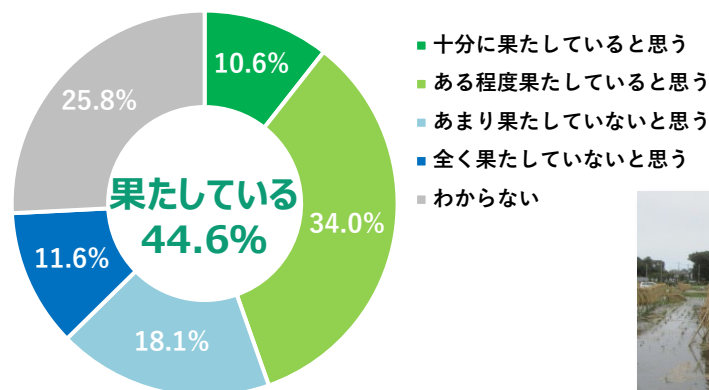
##### (1) 基本的な考え方

- ③住宅の供給等及び住宅地の供給を図っていくことが必要。その際には、地域ごとの住宅・宅地ストックのあり方を見極めるとともに、(中略)、**地域の実情に応じた都市農地の保全に留意することが必要。**

## (5) 国土・環境の保全

- 都市農地は、樹林地等とともに都市の緑を形成する主要な要素となっている。これらの都市の緑は、**ヒートアイランド現象**(都市の中心部における高温地域の発生)の緩和、**大雨の際の雨水の保水、地下水の涵養等により、国土・環境の保全の役割**を果たしている。

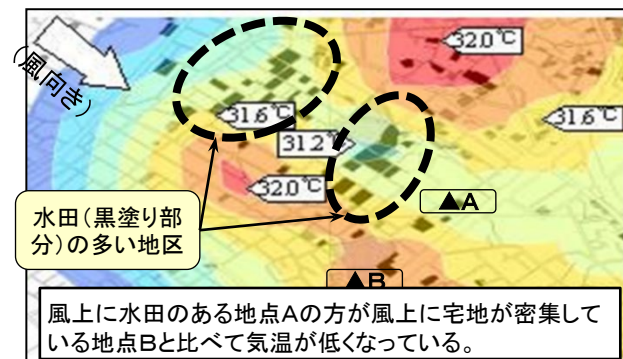
### ○都市農地の雨水の保水、地下水の涵養等の役割



資料：農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)  
注：表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。

保水機能を発揮した見沼田んぼ  
(さいたま市、H25.10)  
(写真提供：NPO法人 水のフォーラム)

### ○都市農地周辺のヒートアイランド現象の緩和効果

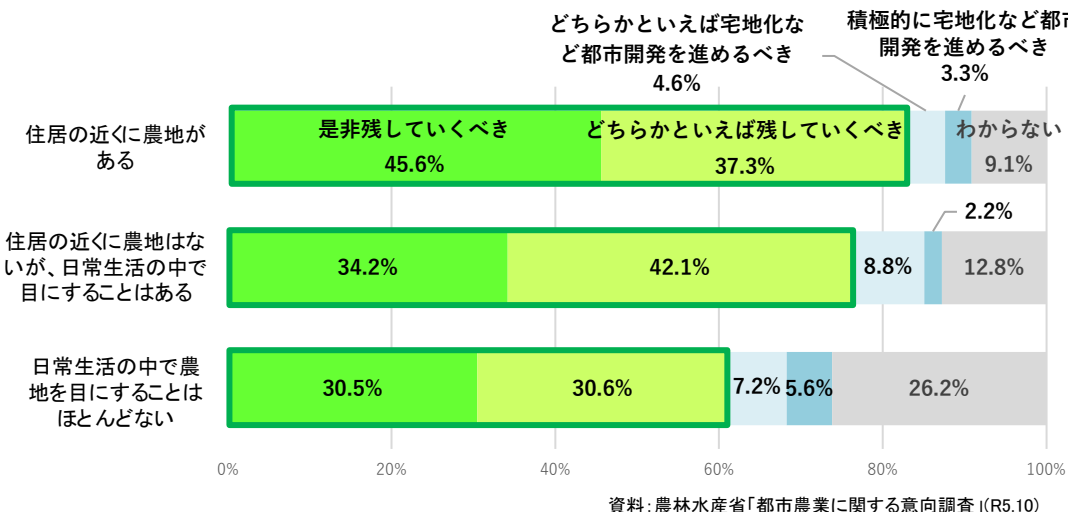


大阪府岸和田市における都市農地周辺の気温分布図(2004年8月11日午前11時)  
出典：竹下伸一「都市農地がヒートアイランドにもたらす影響」環境技術Vol.35No.7(2006)

## (6) 都市住民の農業への理解の醸成

○ 農業・農地が身近に存在することで、都市住民が農業に触れる機会も増加するなど、都市農業にはこのような関わりを通じて都市住民の農業への理解を醸成する役割も期待される。

### ○農地とのかかわりと農地保全に対する考え方



マルシェなどを通じた理解の醸成

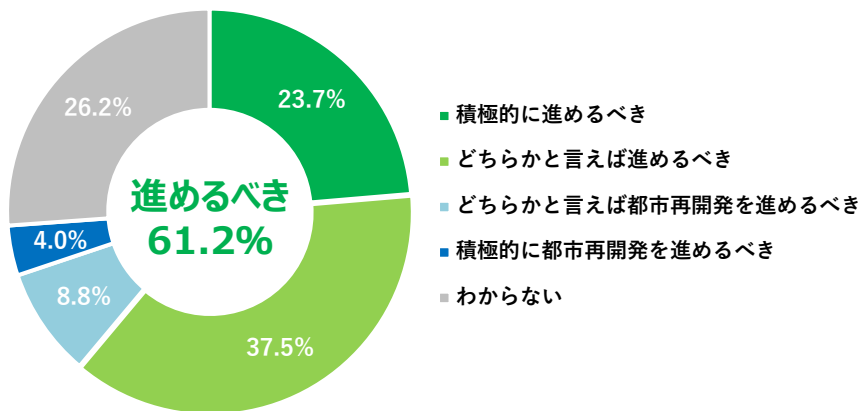


市民農園などの農業体験を通じた理解の醸成

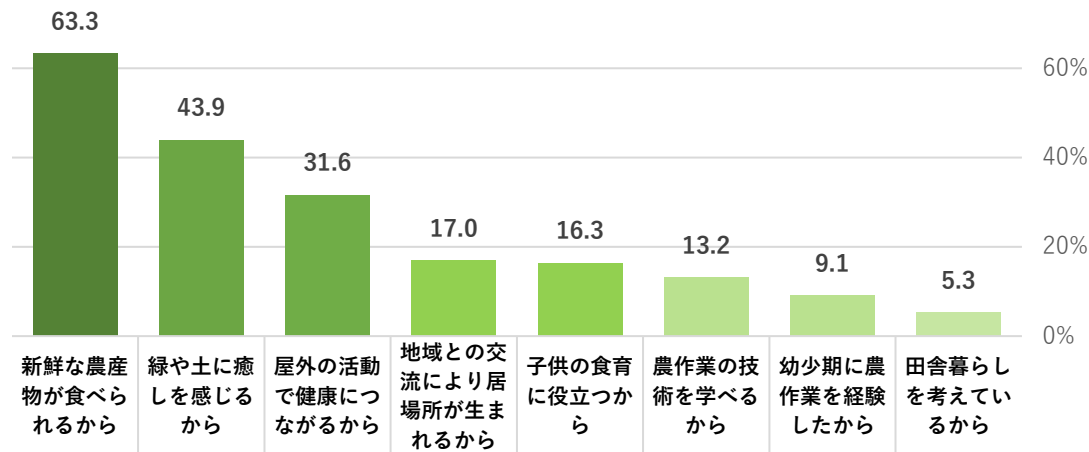


学校給食などの食育を通じた理解の醸成

### ○都市部の空き地を農地・農園に活用する取組に対する考え方



### ○都市住民の市民農園や農作業体験等への取組理由



資料：農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)  
注：表示単位未満を四捨五入したため計と内訳は必ずしも一致しない。

資料：農林水産省「都市農業に関する意向調査」(R5.10)