

# 公共事業の事業評価書

(国営土地改良事業等の完了後の評価)

令和 5 年 8 月

農林水産省



## 1 政策評価の対象とした政策

農林水産省政策評価基本計画（令和２年３月３１日農林水産大臣決定）に基づき、施設の維持管理に係る事業及び災害復旧事業等を除く農林水産公共事業のうち、事業完了後おおむね５年を経過した総事業費１０億円以上の地区を対象として評価を実施した。

| 事業名        | 評価実施地区数 |
|------------|---------|
| 国営かんがい排水事業 | 6       |
| 国営総合農地防災事業 | 1       |
| 合 計        | 7       |

なお、具体の地区名は以下のとおりである。

### 【国営かんがい排水事業】

岩木川左岸（青森県）、平鹿平野（秋田県）、佐渡（新潟県）、  
斐伊川沿岸（島根県）、香川用水土器川沿岸（香川県）、利別川左岸（北海道）

### 【国営総合農地防災事業】

空知川（北海道）

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 2 政策評価を担当した部局及びこれを実施した期間                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
| <p>(1) 政策評価を担当した部局</p> <p>国営かんがい排水事業、国営総合農地防災事業は、地方農政局等（北海道にあっては国土交通省北海道開発局）において実施した。</p> <p>また、各事業地区の担当部局は別表 1 のとおりである。</p> <p>(2) 政策評価実施期間</p> <p>令和 4 年 4 月から令和 5 年 8 月まで（調査期間を含む。）</p>                                                                                                                                                                                                         |  |
| 3 政策評価の観点                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
| <p>国営土地改良事業等の完了後の評価については、事業の効率性や事業実施過程の透明性の確保を図る観点から、事業完了後一定期間経過後に、事業の実施過程等を踏まえた評価を行い、事業の在り方の検討、事業評価手法の改善等を行うこととしている。</p> <p>具体的には、各事業地区について、以下に掲げる項目についての点検を行い、これらに基づき、事業の必要性、効率性、有効性等の観点から評価を行った。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 社会経済情勢の変化</li> <li>② 事業により整備された施設の管理状況</li> <li>③ 費用対効果分析の算定基礎となった要因の変化</li> <li>④ 事業効果の発現状況</li> <li>⑤ 事業実施による環境の変化</li> <li>⑥ 今後の課題等</li> </ul> |  |
| 4 政策効果の把握の手法及びその結果                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
| <p>政策効果については、地方農政局等において、上記の点検項目に則し農林水産統計資料等の収集・分析、受益農家・地域住民へのアンケート・聞き取り調査、現地調査等により基礎資料を作成し、把握を行った。</p> <p>また、費用対効果分析は、総費用総便益比方式により行った。</p> <p>なお、各事業地区の評価結果については、「地区別評価結果」のとおりである。</p>                                                                                                                                                                                                             |  |

|                                                                                                                                                                                                                  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 5 学識経験を有する者の知見の活用に関する事項                                                                                                                                                                                          |  |
| <p>評価に当たっては、地方農政局等において、学識経験者等で構成する事後評価技術検討会（以下「技術検討会」という。）を設置し、委員による現地調査等を行った上で審議を行い、技術的・専門的見地から意見を聴取し、その意見を踏まえて評価の客観性及び透明性の確保を図った。</p> <p>技術検討会委員名簿は別表２のとおりである。</p> <p>また、各事業地区の技術検討会の意見は、「地区別評価結果」に記載している。</p> |  |
| 6 政策評価を行う過程において使用した資料その他の情報                                                                                                                                                                                      |  |
| <p>本評価を行う過程において使用した資料は、基礎資料、技術検討会説明資料及び関係団体への意見聴取結果であり、資料に基づき評価した内容を「地区別評価結果」に集約している。</p> <p>「地区別評価結果」は、農林水産省のホームページにおいて公表している。</p> <p>また、技術検討会で使用した資料及び議事概要は、各地方農政局等のホームページにおいて公表している（ホームページアドレスは別表３のとおり）。</p>  |  |
| 7 政策評価の結果                                                                                                                                                                                                        |  |
| <p>本評価の対象とした全ての事業地区（７地区）において、事業の目的に応じた効果の発現が認められたが、一部の地区においては、関連事業の計画的な実施による更なる事業効果の発現が必要との課題も確認されている。</p> <p>なお、各事業地区の「評価結果概要一覧」は別表４、「今後の改善方針」は別表５のとおりである。</p>                                                  |  |

政策評価担当部局一覧表

| 事業名          | 地区名       | 都道府県名 | 担当部局    |
|--------------|-----------|-------|---------|
| 1 国営かんがい排水事業 | 岩木川左岸     | 青森県   | 東北農政局   |
|              | 平鹿平野      | 秋田県   | 東北農政局   |
|              | 佐渡        | 新潟県   | 北陸農政局   |
|              | 斐伊川沿岸     | 島根県   | 中国四国農政局 |
|              | 香川用水土器川沿岸 | 香川県   | 中国四国農政局 |
|              | 利別川左岸     | 北海道   | 北海道開発局  |
| 2 国営総合農地防災事業 | 空知川       | 北海道   | 北海道開発局  |

(注) 本評価の総括を担当する部局は農村振興局整備部土地改良企画課である。

(別表2)

## 技術検討会委員名簿

| 局名等         | 氏 名                                                | 専門分野                                   | 所 属                                                                                                        | 備考  |
|-------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 北海道<br>開発局  | 井上 誠司<br>井上 京<br>紺野 裕乃<br>長澤 徹明<br>波多野 隆介<br>森 久美子 | 農業経済<br>環境<br>社会資本<br>農業土木<br>農学<br>作家 | 酪農学園大学農食環境学群教授<br>北海道大学大学院農学研究院教授<br>北海道開発技術センター調査研究部首席研究員<br>北海道大学名誉教授<br>北海道大学名誉教授<br>作家・拓殖大学北海道短期大学客員教授 | 委員長 |
| 東北<br>農政局   | 荒井 聡<br>梶原 昌五<br>郷古 雅春<br>高橋 千代恵<br>渡辺 理絵          | 農業経済<br>農村環境<br>農業土木<br>農業生産<br>地域づくり  | 福島大学農学群食農学類教授<br>岩手大学教育学部准教授<br>宮城大学事業構想学群教授<br>(有)アグリサービス高勝理事<br>山形大学農学部准教授                               | 委員長 |
| 北陸<br>農政局   | 上澤 聖子<br>根岸 睦人<br>浜野 剛<br>松本 恵子<br>森 文久            | 農村計画<br>経営<br>マスコミ<br>環境<br>農業土木       | 一般社団法人朝日町観光協会<br>新潟大学経済科学部准教授<br>北國新聞社編集局統括デスク長<br>みらい株式会社マネージャー<br>石川県立大学生物資源環境学部教授                       | 委員長 |
| 中国四国<br>農政局 | 河口 洋一<br>駄田 井久<br>佃 俊子<br>豊田 知世<br>諸 泉利嗣           | 環境<br>農村経済<br>消費者団体<br>地域社会<br>農業土木    | 徳島大学大学院社会産業理工学研究部准教授<br>岡山大学グローバル人材育成院准教授<br>東讃地区生活研究グループ連絡協議会会長<br>島根県立大学地域政策学部准教授<br>岡山大学大学院環境生命科学研究科教授  | 委員長 |

(五十音順、敬称略)

## お問合せ先及びホームページアドレス

## 【農林水産省 お問合せ先】

|            |                                                                                                                     |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 全          | 体：農村振興局 整備部 土地改良企画課 事業効果班 齊藤、藤原                                                                                     |
|            | T E L 代表 03-3502-8111 (内線 5474) 直通 03-6744-2191                                                                     |
| ホームページアドレス | : <a href="https://www.maff.go.jp/j/nousin/noukei/index.html">https://www.maff.go.jp/j/nousin/noukei/index.html</a> |

## 【地方農政局等 お問合せ先】

| 地 区 名                 | 農政局等名   | お 問 合 せ 先                                                                                                                                                                                                                     |                              |
|-----------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
|                       |         | 担 当 窓 口                                                                                                                                                                                                                       | 担当者名                         |
| 利別川左岸<br>空知川          | 北海道開発局  | 農業水産部 農業計画課<br>代表 011-709-2311 直通 011-700-6791<br><a href="https://www.hkd.mlit.go.jp/ky/ns/nou_seekei/slo5pa0000012d0n.html">https://www.hkd.mlit.go.jp/ky/ns/nou_seekei/slo5pa0000012d0n.html</a>                           | 高 井(内線 5513)<br>岡 村(内線 2068) |
| 岩木川左岸<br>平鹿平野         | 東北農政局   | 農村振興部 土地改良管理課<br>代表 022-263-1111 直通 022-221-6252<br><a href="https://www.maff.go.jp/tohoku/nouson/zigohyouka/zigohyoukatop/zigohyouka.html">https://www.maff.go.jp/tohoku/nouson/zigohyouka/zigohyoukatop/zigohyouka.html</a> | 寺 下(内線 4126)<br>吉 田(内線 4126) |
| 佐 渡                   | 北陸農政局   | 農村振興部 土地改良管理課<br>代表 076-263-2161 直通 076-232-4532<br><a href="https://www.maff.go.jp/hokuriku/nnjigyou/kokueihyoka.html">https://www.maff.go.jp/hokuriku/nnjigyou/kokueihyoka.html</a>                                         | 新 間(内線 3437)                 |
| 斐伊川沿岸<br>香川用土器<br>川沿岸 | 中国四国農政局 | 農村振興部 土地改良管理課<br>代表 086-224-4511 直通 086-224-9410<br><a href="https://www.maff.go.jp/chushi/kyoku/jigohyoka/index.html">https://www.maff.go.jp/chushi/kyoku/jigohyoka/index.html</a>                                           | 山 本(内線 2545)                 |

**令和 5 年度国営土地改良事業等事業評価（完了後の評価）**  
**評価結果概要一覧**

| 事業名及び地区名                    | 評価結果概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>国営かんがい排水事業<br/>岩木川左岸</p> | <p>本事業及び関連事業により、農業用水の安定化と排水機能の向上による湛水被害の軽減・未然防止が図られている。また、水管理施設の整備により、用排水施設の一体的な管理が可能となり、水利施設の維持管理が軽減されている。</p> <p>本地区では、基幹作物である水稻の安定生産と品質向上が図られるとともに、メロン、にんにく、ねぎ、トマトなど高収益作物の作付増加、土地利用型作物の生産拡大により、農産物のブランド化や加工品製造等の 6 次産業化等による農村の活性化、米の輸出等にもつながっている。</p> <p>また、農業法人の設立やスマート農業の導入及び農福連携や耕畜連携が推進されるなど農業経営の安定化に寄与しているほか、農業・農村の有する多面的機能の維持・発揮に関して、農泊等の取組、更に、農業用施設等を活用した野外学習会や世界かんがい施設遺産を巡るバスツアーが開催され、農業と水との関わりを学ぶ機会も提供している。</p> |
| <p>国営かんがい排水事業<br/>平鹿平野</p>  | <p>本事業及び関連事業により農業用水の安定化が図られ、不足していた用水確保のための揚水機の削減や番水が解消され、水管理施設の整備により用排水施設の一体的な管理や水配分の公平性の確保により、管理にかかる労力・経費の軽減が図られている。</p> <p>関連事業の進捗により、水田の汎用化・大区画化が進み、大豆等の土地利用作物の生産性向上とともに「あきた型ほ場整備」と連携した園芸産地づくりも相まって、えだまめ、すいか、ほうれんそうなどの高収益作物の作付増加など、農業経営の安定化につながっている。</p> <p>また、用水の安定化や農業生産性の向上は、担い手や法人への農地集積・集約や 6 次産業化、学校給食と連携した食育・地産地消、農福連携等地域農業の活性化にも寄与するとともに、農業用水の多面的機能を生かした景観形成の取組も行われている。</p>                                      |
| <p>国営かんがい排水事業<br/>佐渡</p>    | <p>本事業により農業用排水施設が整備され、用水の安定的な供給が図られたことで、農作物の品質が向上したほか、野菜類・果実類の生産量及び生産額が増加し、産地収益力の向上に寄与している。</p> <p>また、排水機場及び排水路の整備により、事業完了後、降雨等による大きな湛水被害は発生しておらず、地域農業のみならず、住民が安心できる生活環境の改善にも寄与している。</p> <p>さらに、関連事業の実施により、ほ場の汎用化及び大区画化が図られたことで、農作業効率化、担い手の経営規模拡大、農地の集積・集約化が進むとともに、高収益作物の作付増加やスマート農業の導入等も図られ、農業生産性の向上及び農業経営の安定化にも寄与している。</p> <p>加えて、生き物を育む環境保全型農業への取組等トキと暮らす佐渡の里山づくりが推進され、環境省によるトキの放鳥の取組とも相まって島内のみならず、他の地域への広がりもみられている。</p> |

| 事業名及び地区名                        | 評価結果概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>国営かんがい排水事業<br/>斐伊川沿岸</p>     | <p>本事業により農業用用水施設が整備され、かんがい期における安定的な用水の確保ができるようになり、また、水管理施設の整備により、用水施設の一体的な管理と効率的な配水が可能となり、水利施設の維持管理の軽減が図られている。</p> <p>農業用水の安定供給が図られたことにより、基幹作物である水稲の安定生産と品質が向上するとともに、ブロッコリー等の高収益作物の生産拡大、担い手への農地集積による農業経営の合理化、6次産業化等による産地収益力の向上に寄与している。</p> <p>自然環境や文化的景観との調和を図り、洗い場や防火水槽も兼ねた地域用水としての用水路、親水公園等の整備が行われ、魚類の生息生育環境の確保、地域住民の憩いの場及び生活用水施設としても機能している。</p>                                                                |
| <p>国営かんがい排水事業<br/>香川用水土器川沿岸</p> | <p>本事業により用水路の改修が行われ、通水能力が回復したことで、漏水などで発生していた余剰水が事業前に比べ減少するなど、雨の少ない本地区において、渇水期でも受益地に安定的に供給されているほか、管理の省力化や需要に応じた配水が図られている。</p> <p>農業用水の安定供給が図られたことにより、基幹作物である水稲の安定生産と品質が向上するとともに、担い手への農地集約化も進んでいる。</p> <p>また、ブロッコリーやにんにく等の野菜の産地維持や規格外農産物を有効活用した6次産業化の取組、農福連携、農業女子といった新たな人材や担い手が活躍することにも寄与し、産地収益力の向上に寄与している。</p> <p>自然環境や文化的景観との調和や、消防水利として利用使用が可能な地域用水としての用水路整備等が行われ、魚介類の生息生育環境の確保、地域住民の憩いの場及び生活用水施設としても機能している。</p> |
| <p>国営かんがい排水事業<br/>利別川左岸</p>     | <p>本事業により、降雨時における農地の湛水被害が解消され、農作物の生産性向上が図られている。また、降雨前及び湛水時の見回りや被害発生時のポンプ排水等に要していた応急的な排水作業の負担が軽減されるなど、農作業の効率化が図られている。</p> <p>本事業による排水性の改善は、経営規模の拡大や農業経営の安定、家屋等への被害防止等に寄与している。加えて、持続的な農業生産に向けた取組やスマート農業の推進が行われ、地域農業の振興につながっている。</p> <p>また、環境に配慮した排水路の整備により魚類の生息が維持されている。</p>                                                                                                                                        |

| 事業名及び地区名                  | 評価結果概要                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>国営総合農地防災事業<br/>空知川</p> | <p>本事業において空知川頭首工の改修を行ったことにより、洪水流下機能が回復し、農作物、農地等の広域的な災害が未然に防止されるとともに、農業生産の維持及び国土の保全に寄与している。</p> <p>安定したかんがい用水の供給が維持されたことは、経営規模の拡大による農業経営の安定化にもつながっている。</p> <p>さらに、高収益作物の生産拡大に寄与するとともに、持続的な農業生産に向けた取組やスマート農業の推進にも貢献している。</p> <p>本事業による環境に配慮した頭首工の魚道設置は、魚類の生息環境の改善に寄与している。</p> |

## 今 後 の 改 善 方 針

| 事 項                                                                             | 今後の改善方針                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1 事業効果の更なる発現に向けた関連事業の推進</p> <p>【対象事業】<br/>国営かんがい排水事業</p>                     | <p>事業効果の更なる発現に向けて、地元での話し合い等による受益農家の意識向上など、引き続き関係機関が連携して地元の合意形成を図り、計画的な関連事業の実施を進めていく必要がある。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>2 担い手の体質強化や産地収益力の向上に向けた取組の推進</p> <p>【対象事業】<br/>国営かんがい排水事業<br/>国営総合農地防災事業</p> | <p>収益力の向上に向けて、事業を通じて、野菜等の導入は確認されているものの、高収益作物の生産拡大に向けて新たな産地形成を促進していく必要がある。</p> <p>農業経営体数の減少、農業従事者の高齢化が進んでいることから、地域での農業生産性の維持・向上を図るため、担い手の育成・U・Iターン新規就農者の確保及び農地の集積・集約化を進めていき、また、農村地域での多様な働き方を実現する農福連携等により、更に多様な農業人材の活用を検討していく必要がある。</p> <p>生産者・農業団体・行政機関が連携し、持続的で生産性が高く経営感覚に優れた経営体を育成・確保するための営農指導や支援体制の強化、スマート農業の実装、マーケットに対応した販売戦略に基づく園芸品目の生産拡大等の取組を継続的に行っていく必要がある。</p> |
| <p>3 整備された施設の機能維持のための取組の推進</p> <p>【対象事業】<br/>国営かんがい排水事業<br/>国営総合農地防災事業</p>      | <p>事業効果を継続的に発揮するため、農業水利施設の機能診断を定期的の実施し、計画的かつ効率的な補修・更新等を徹底し、地区全体で戦略的に施設の適切な維持管理・対策手法を検討していく必要がある。</p> <p>また、近年の自然災害の激甚化に対応するため、農地・農業水利施設を活用した農村地域における防災・減災の強化について検討していく必要がある。</p>                                                                                                                                                                                      |
| <p>4 活力ある農村の維持・発展に向けた取組の推進</p> <p>【対象事業】<br/>国営かんがい排水事業<br/>国営総合農地防災事業</p>      | <p>農家所得の確保・拡大につながる地域内での直接販売、周辺企業等との連携による6次産業化、実需者ニーズに結びついた販路拡大及び輸出機会の確保を視野に入れた地域農産物のブランド化などの取組を一層強化していく必要がある。</p> <p>関係機関が連携して、農業水利施設の役割を理解し、親しんでもらうイベントを開催し、事業により整備された施設を通じて、地域学習の場、情操教育の場として地域活動を展開していく必要がある。</p>                                                                                                                                                   |