

| 事業名   | 国営農地開発事業                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 地区名 | ひろしまちゅうぶだいち<br>広島中部台地 | 県 名 | 広島県 |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------|-----|-----|
| 関係市町村 | せらくんこうざんちやう 世羅郡甲山町、せらちやう 世羅町、せらにしちやう 世羅西町、かもくんだいわちやう 賀茂郡大和町、みつぎぐんくいちやう 御調郡久井町                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |     |                       |     |     |
| 事業概要  | <p>1 事業の概要</p> <p>(1) 地区の自然的・社会的立地状況</p> <p>本地区は、広島県の中央部に位置し、瀬戸内海沿岸と三次、庄原盆地に挟まれた5町にまたがり、受益地は標高360m～560mの台地上に分布しており、年平均気温12.9、年間降水量約1,500mmである。</p> <p>関係5町の総面積462k㎡のうち、全体の64%は山林原野であり、農地は15%となっているが、県平均に比べて農地の割合が高い地域である。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |     |                       |     |     |
|       | <p>(2) 事業化の経緯</p> <p>昭和46年度に策定された「世羅広域営農団地整備計画」に端を発し、協業経営による大規模で生産性が高く、定期的な休日や安定的な収入が確保できるゆとりある農業の展開を目指して、1団地1法人による営農を原則として、広島県農業開発公社が山林原野を一括取得し、農地造成を行った後に、農業生産法人へ売り渡すいわゆる「広島方式」を採用した。本事業は、この取り組みが全国的に注目を浴びる中、地区内に点在する山林原野を農地造成し、畑地かんがい施設の整備を行い、梨、ぶどう、野菜、たばこ、花木、茶、飼料作物を栽培し、県農業のパイロットとなる高生産性、高所得性農業経営体の創造と新しい食料基地として地域農業の発展を促進する目的で昭和52年度に着工した。</p> <p>その後、事業着工から12年が経過し、社会経済情勢の変化に対応するため、造成予定地の編入及び除外、造成工法及び道路計画の変更等に伴い、平成3年度に第1回計画変更の手続きを了した。</p> <p>また、さらなる社会経済情勢の変化に対応するため一部の造成予定地を除外したこと、並びに、既存の水田及び樹園地での用水確保の要望があったため、附帯土地改良工事(用水補給、畑地かんがい)の編入等による事業量の変更が生じた。さらに、農畜産物の価格低迷や自然災害の影響等により、観光農業を取り入れた営農計画の見直しを行い、平成9年度に第2回計画変更の手続きを経て、同年度に事業が完了した。</p> |     |                       |     |     |
|       | <p>(3) 事業の概要</p> <p>当該事業(事業完了時)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・受益面積：570ha(農地造成357ha、附帯土地改良213ha)</li> <li>・受益者数：233人</li> <li>・主要工事：ダム2ヶ所、揚水機場6ヶ所、用水路71km、道路35km</li> <li>・事業費：約318億円</li> <li>・工事期間：昭和52年度～平成9年度</li> </ul> <p>関連事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・県営担い手育成基盤整備事業：2地区</li> <li>・団体営担い手育成基盤整備事業：1地区</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |                       |     |     |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>評価項目</p> | <p>2 社会経済情勢の変化</p> <p>(1) 社会経済情勢の変化</p> <p>関係5町の総人口は、昭和50年の37,610人から平成12年は32,867人と13%減少している。</p> <p>世帯数は、昭和50年の10,330戸から平成12年は10,591戸と横ばいで、小家族化が進行している。</p> <p>就業人口は、昭和50年の22,785人から平成12年は17,640人と23%減少している。就業人口に占める農業の割合は、昭和50年の46%から平成12年は26%と低下傾向を示しているが、県平均の4%(H12年)に比べて22ポイント高く、依然として関係5町の主要産業である。</p> <p>産業別生産額は昭和52年の34,920百万円から平成10年は94,113百万円と170%増加している。</p> <p>本地域を南北に縦断する国道184号と東西に横断する国道432号及び広域農道「世羅高原ふれあいロード」、「フルーツロード」を基幹として県道三原東城線他11路線が主要路線網を形成し、さらに町道が縦横に配置されている。また、広島空港までのアクセスとしてフライトロード及び中国横断自動車道尾道松江線の工事が進められており、甲山町にインターチェンジが設置される予定である。</p> <hr/> <p>(2) 地域農業の動向</p> <p>関係5町の農業就業者は昭和50年の9,957人から平成12年は6,533人と34%減少している。</p> <p>農業就業者の年齢構成は、昭和50年は65才以上の割合が31%であったものが、平成12年は65才以上の割合が68%と過半数以上を占めており高齢化が顕著である。なお、本地域の特徴として29才以下の農業就業者数が平成7年度から平成12年度の間で若干の増加がみられる。</p> <p>広島県全体の農業粗生産額は昭和50年の139,806百万円から平成12年は116,000百万円と17%減少しているなか、関係5町の農業粗生産額は昭和50年の14,497百万円から平成12年は15,100百万円とほぼ横這いとなっている。</p> <p>関係5町の耕地面積は、昭和50年で7,560haであるが、平成12年は6,524haと14%減少している、また地目別には、昭和50年では水田が87%を占めており、平成12年も85%を占めている。耕地利用率は昭和50年の94%から平成12年は79%と15ポイント減少している。経営耕地面積は、昭和50年度では一戸当たり約1.0haであったものが、平成12年は、約1.3haと増加している。</p> <hr/> <p>(3) 造成農地における営農の動向</p> <p>大規模営農の展開等</p> <p>現在、農地造成の受益地内で営農を行っている経営体は、法人経営体が18、個別経営体が19である。</p> <p>このうち、法人経営体が、トマト等の契約栽培や畜産経営等に積極的に取り組み、生産性の高い、大規模な営農を展開しているが、一部で有効に利用されていない農地がみられる。</p> <p>観光農業への取り組み</p> <p>受益者の創意により観光農業が行われ、春のチューリップ、ポピー、夏のラベンダー、ひまわり、秋のコスモスなどの観賞や販売、梨、りんご、栗の直販、もぎ取りなど多種多様な取り組みが行われている。</p> <p>各農園は、互いの競合を避けるため、観光農園ネットワークを構築し、相乗効果を図ろうとして、平成8年に花観光農園が「せら高原フラワーびれっじ会議」を設立し、チラシや特典付きの農園巡りパスポート作成、観光キャンペーン、各種イベントを共同で行い、連携して観光農園経営の安定と拡大を目指しているが、年間を通じた集客システムの確立が課題であった。</p> <p>このようなことから、平成11年には世羅郡内の各農園、農家、直販市場、農産物加工グループ等が「世羅高原6次産業ネットワーク」を形成(世羅郡3町で構成する世羅高原6次産業推進協議会による推進、県の普及部局及びJAによる支援)し、世羅地域の農産物の直販・加工・販売について連携を図り世羅ブランドの確立を図りつつあり、観光客は年々増加傾向にある。</p> |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | <p>(4) 農業用水の有効活用</p> <p>本事業に関係する世羅町、世羅西町及び目谷ダム下流に位置する吉舎町を含めた3町では、近年の生活様式の多様化とも相まって、上水道に対する地元住民の要望は非常に高いが、本地域が台地及び分水嶺に位置するという地形条件から井戸等に頼っており、安定的な水源が確保できない状況にあった。</p> <p>このため、3町では安定的な水源である目谷ダムの農業用水の一部を上水へ転用し、地域資産としての活用について、本事業の関係5町及び吉舎町で構成する「国営広島中部台地地区整備ダム周辺水利調整連絡会」に要望し、連絡会を通して、広島県及び中国四国農政局に対して上水への転用の要望が行われた。</p> <p>広島県及び中国四国農政局においては、受益地の一部農地に公共転用等が生じていることから、上水への転用の可能性及び、関係3町の要望する上水必要水量の確保の可能性等について検討を行った。</p> <p>今後は、これらの精査を行うとともに、上水への転用に向け、施設の財産権や水利権等の調整について、関係機関と協議を進めることとしている。</p> |
| <p>評価項目</p> | <p>3 事業により整備された施設の管理状況</p> <p>(1) 施設の概況</p> <p>本事業で整備された施設は、目谷ダム、京丸ダム、幹線水路4路線、支線水路23路線、揚水機場6ヶ所、加圧機場15ヶ所、幹線道路2路線、準幹線道路4路線、支線道路11路線となっている。</p> <p>(2) 施設の利用状況</p> <p>目谷ダム、京丸ダムからの用水は、幹線・支線水路を通じて各ほ場に配水されている。</p> <p>また、整備された幹線道路等農道は、各ほ場への通作、生産物や生産資材の運搬等の他、地域住民の通勤、通学等にも活用されている。</p> <p>(3) 施設の管理状況</p> <p>施設は事業完了後、土地改良法等に基づき関係5町に譲与又は管理委託されている。これら施設の維持管理事務を共同処理するため、「広島中部台地土地改良施設管理組合」(一部事務組合)が設立され適正に管理している。</p>                                                                                  |
| <p>目</p>    | <p>4 費用対効果分析の算定基礎となった要因の変化</p> <p>(1) 農業生産向上効果</p> <p>造成農地では、果樹、野菜、花き、たばこ等を作付する計画となっており、計画作付面積との差はあるものの、計画とほぼ同様の作物が作付されている。</p> <p>附帯土地改良工事を実施した水田では、水稻の他に野菜を主に作付する計画であったが、現在は水稻の他に大豆の作付が拡大している。樹園地では、計画どおり梨が作付されている。</p> <p>(2) 農業経営向上効果</p> <p>本事業により農業用水が確保されるとともに、関連事業による水田の区画整理により大型機械の導入が促進され、労働時間の短縮が図られている。</p> <p>(3) 生産基盤保全効果</p> <p>幹線道路等農道の整備によって、既設道路が改修されたことにより、従前の機能が継続的に発揮されている。</p> <p>(4) その他の効果</p> <p>整備された農道を利用することにより、周辺部の水田で作付されている水稻の輸送の利便性が向上している。</p>                      |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>評価項目</p> | <p>5 事業効果の発現状況</p> <p>(1) 政策面の効果</p> <p>造成された農地において大規模農家の入植や観光農園の出現がみられ、「世羅高原6次産業ネットワーク」の形成等、地域農業活性化の契機となり地域の優良農地の確保に寄与している。</p> <hr/> <p>(2) 農業面の効果</p> <p>造成された農地には、目谷ダム及び京丸ダムから用水が供給され、大型機械の導入及び近代的農業施設の整備等により果樹、花き、畜産等の農業生産法人経営による大規模な営農が行われている。</p> <hr/> <p>(3) 波及効果、公益的・多面的効果</p> <p>整備された農道は、農業利用の他に、通勤、通学や買物等にも利用され農村の生活利便性の向上に寄与している。また、集落の周辺や通学路として利用される路線に安全施設を新たに設置したことにより、転落事故を未然に防ぐなど地域住民の安全性の向上に寄与している。</p> <p>目谷ダム及び京丸ダム建設に際しては、既設道路の機能を有する工事用道路及び管理用道路の整備を行ったことにより、一般交通等の経費及び既設道路の維持管理費の節減と旧施設の機能維持が図られた。また、用水管の道路下埋設にあたって、1車線分の路面を現状復旧したことにより、路面の更新年数が伸び更新に要する経費が節減された。</p> <p>造成農地では、観光農園の開設や大規模な経営体が出現したことにより、地域住民の雇用の場となっている。さらに、観光農園は農村と都市との交流にも寄与している。また、それら観光農園と相互補完する形で、県及び世羅町では県民公園及び農業公園の整備を計画しており、新たな観光ルートの形成による観光客の増加が期待され、新たな雇用機会の創出や観光農園の販売額等が増えることによる農業所得の向上が期待される。</p> <p>目谷ダム、京丸ダムの整備により農業用水が確保され、渇水時の不安が解消された等、整備された施設は地域資産として住民に認識されている。</p> <p>本事業の実施により、大規模な法人経営体が出現し、それらをモデルとして法人化や契約栽培への取り組みが進展し、農業所得の増加や経営の安定化が図られている。また、新規就農者育成事業（エントリー・ザ・夢農場）を活用して、全国から新規就農者が入植している。</p> <p>本事業で造成された農地で観光農園が開設されており、チューリップ等の開花時期には美しい農村景観を創出している。また、観光農園は都市交流施設として観光客に憩いの場や安らぎの場を提供している。</p> |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>評<br/>価<br/>項<br/>目</p> | <p>6 事業実施による環境の変化</p> <p>(1) 生活環境面の変化</p> <p>農地造成に伴う総延長35kmに及ぶ農道整備により、農作物や農業生産資材の搬入・搬出が容易となり農作業効率が向上するとともに、既設道路との連絡により地域住民の通勤・通学等にも役立っている。また、改修された農道には、安全施設等が新たに設置され、児童、生徒の通学の安全性が高まった。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                            | <p>(2) 自然環境面の変化</p> <p>観光農園の展開により、花き等の開花時期には美しい農村景観の創出や季節感を醸し出している。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                            | <p>7 今後の課題等</p> <p>事業推進面の改善点</p> <p>造成された農地の一部では、入植者の撤退により有効に利用されていない農地が見られることから農地の有効利用を図るため、引き続き担い手の育成や新規入植の募集を行い、担い手の確保を進める必要がある。</p> <p>施設利用上の改善点</p> <p>整備した施設の一部には耐用年数を経過した施設もあり、計画的な更新を図るための検討を行っているところであるが、将来にわたり施設機能を維持保全するため、今後とも適切な施設機能診断を行い、計画的な更新を図る必要がある。</p> <p>地域資産である水資源の有効活用を図るため、本事業で整備した施設の財産権や水利権等の調整について関係機関との協議が必要である。</p> <p>農業展開面の改善点</p> <p>農産物価格の低迷など農業情勢は厳しい状況にあるなか、本地区の営農の維持拡大を図る観点から、さらなる経営の合理化、流通の多角化などを進める必要がある。また、入植農家等の経営体に対し、経営診断等を通じた経営改善・安定を図るとともに、技術・経営管理能力の向上を図る必要がある。</p> <p>造成された農地には、事業で一定量の土壌改良資材の投入が行われているが、作付作物毎に堆肥等の施用による適正な土づくりを継続的に行う観点から、耕種農家と畜産農家の連携による土づくり（家畜排せつ物の堆肥化）など、環境に配慮した資源循環型農業を推進する必要がある。</p> |

|                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>総<br/>合<br/>評<br/>価</p>                               | <p>8 総合評価</p> <p>(1) 事業により整備された施設の管理状況<br/>事業により整備された施設は、「広島中部台地土地改良施設管理組合」(一部事務組合)により適正に管理されている。</p> <p>(2) 事業効果の発現状況<br/>本事業で畑地かんがい施設を備えた広大な農地が造成され、大型機械の導入等営農条件が整備されたことにより、トマト等の契約栽培や畜産経営等の大規模な営農が展開されるとともに、果樹、花き等の品目を中心に観光農業地域として、県内外から多くの都市住民が訪れており、農村と都市の交流に寄与している。<br/>さらに、大規模農園・観光農園の開設により、女性や高齢者の働き場の創出が見られ、農村の活性化に繋がっている。</p> <p>(3) 事業実施による環境の変化<br/>事業により整備された農道は、地域住民の通勤・通学等にも役立っているとともに、改修した農道に新たに設置された安全施設等は、地域住民の安全性の向上に寄与している。<br/>観光農園の展開により、花き等の開花時期には美しい農村景観の創出や季節感を醸し出している。</p> <p>(4) 今後の課題等<br/>造成された農地の一部では、入植者の撤退により有効に利用されていない農地が見られることから農地の有効利用を図るため、引き続き担い手の育成や新規入植の募集を行い、担い手の確保を進める必要がある。<br/>地域資産である水資源の有効活用を図るため、本事業で整備した施設の財産権や水利権等の調整について関係機関との協議が必要である。<br/>造成された農地には、事業で一定量の土壌改良資材の投入が行われているが、作付作物毎に堆肥等の施用による適正な土づくりを継続的に行う観点から、耕種農家と畜産農家の連携による土づくり(家畜排せつ物の堆肥化)など、環境に配慮した資源循環型農業を推進する必要がある。</p> |
| <p>第<br/>三<br/>者<br/>の<br/>意<br/>見<br/>の<br/>概<br/>要</p> | <p>本事業の実施により、優良な農地の確保や水源整備による農業用水の安定的な供給が図られ、地域の農業粗生産額の維持・向上や法人経営等による大規模経営農家の増加が見られた。併せて農園、農家等で構成される「世羅高原6次産業ネットワーク」の形成等により観光農園の展開や世羅農産物のブランドの確立を図っていることは評価できる。<br/>また、農道等のインフラ整備を通じて地域社会への貢献も見られる。</p> <p>本地区では、公共転用等により生じた余剰水を、地域資産である水資源(ダム)の有効活用のため、上水への転用を進めていることは、地域住民の生活環境面の向上を図る観点からも評価できる。</p> <p>施設の維持管理は適正に行われているが、一部には耐用年数を経過した施設もあるため、今後とも維持保全のための施設機能診断や計画的な更新策を講ずることが望まれる。</p> <p>造成された農地の一部に有効に利用されていない農地が見られており、関係機関が連携して造成農地経営の担い手確保に努めることが望まれる。</p> <p>造成された農地の適正な土づくりを継続的に行うため、耕種農家と畜産農家の連携により、家畜排せつ物を堆肥化し、土づくりに活用するなど資源循環型農業の体制づくりが望まれる。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  |