

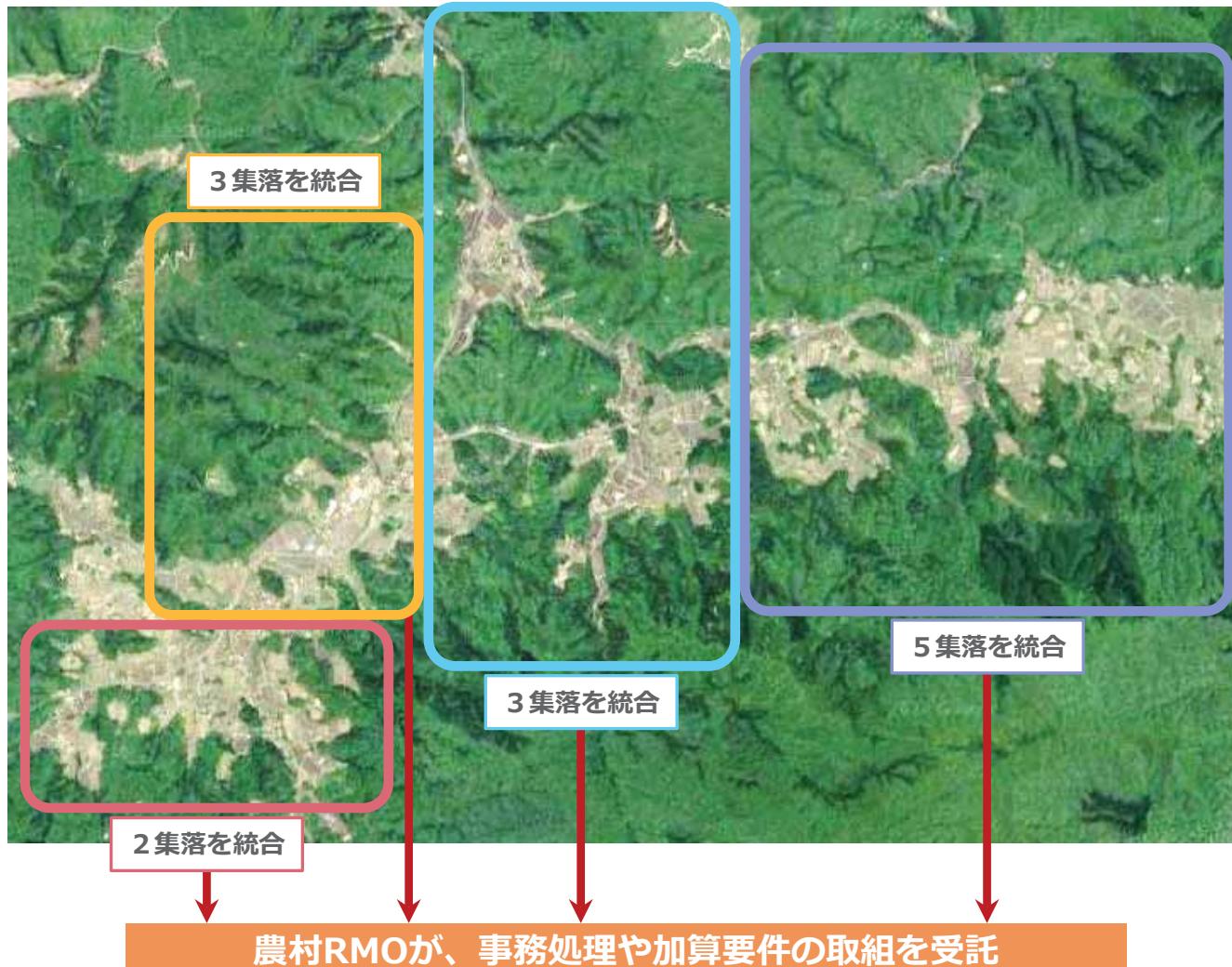
## 6. 各府省施策との連携

## 農村型地域運営組織（農村RMO）の活動に係る各府省の関連施策

	制度	農村RMOとの関わり	
上立 げち	農山漁村振興交付金（農村型地域運営組織（農村RMO）形成推進事業）	<ul style="list-style-type: none"> <li>農村RMOを目指す地域協議会等が行う調査、計画作成、実証事業等の取組を支援</li> <li>都道府県単位の伴走支援体制構築や全国プラットフォームの整備に対して支援</li> </ul>	農水省
	中山間地域等直接支払交付金 多面的機能支払交付金	<ul style="list-style-type: none"> <li>中山間地域等において将来の農業生産活動を維持するための活動を支援</li> <li>地域共同で行う、多面的機能を支える活動や地域資源の質的向上を図る活動を支援</li> </ul>	
伴走	地域活性化伝道師	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域課題の解決に向けた取組に対して、市町村職員や地域リーダーに指導・助言を行い、地域人材力の強化を支援</li> </ul>	内閣府
	地域力創造アドバイザー	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域資源を活用した地場産品発掘・ブランド化・観光振興等の取組を支援</li> </ul>	
添寄 いり	集落支援員	<ul style="list-style-type: none"> <li>集落支援員が参画することにより、集落間の調整が円滑化</li> </ul>	総務省
	生活支援コーディネーター	<ul style="list-style-type: none"> <li>生活支援サービスについて、計画策定や事業活動をサポート</li> </ul>	
連携	介護予防・日常生活支援総合事業	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域の実情に応じ、住民等の多様な主体が、要支援者等への介護予防・日常生活支援に資する取組を行うことを支援</li> </ul>	厚労省
	重層的支援体制整備事業	<ul style="list-style-type: none"> <li>重層的支援体制整備事業における地域づくり事業（介護、障害、子供、生活困窮の各分野）等について、農業関連の取組の受け皿となり実施 (例：一般介護予防事業を活用した高齢者の農的活動において、高齢者への農作業の指導や農園の管理等を実施)</li> </ul>	
	公民館、社会教育主事、社会教育士	<ul style="list-style-type: none"> <li>住民の学習ニーズや地域の実情に応じた多様な学習機会の提供、地域課題の解決など、住民の学びを多様な主体と連携しながら支援</li> </ul>	
メンバー・構成員	農村プロデューサー養成講座	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域の将来像やそこで暮らす人々の希望の実現に向けてサポートする人材を育成</li> </ul>	農水省
	地域おこし協力隊	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域おこし協力隊が参画することにより、活動が活性化、経済事業を運営する法人へ就職</li> </ul>	
	地域プロジェクトマネージャー	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域プロジェクトマネージャーが、行政や民間等との橋渡しをしながら、活動等を支援</li> </ul>	
	地域活性化起業人	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域活性化起業人がノウハウや知見を生かし、経済事業等を支援</li> </ul>	
	特定地域づくり事業協同組合	<ul style="list-style-type: none"> <li>特定地域づくり事業協同組合からの人材派遣</li> </ul>	
運営	地方財政措置【市町村】 住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>(1)地域運営組織の運営支援として、①運営支援のための経費（事務局人件費等）について普通交付税措置を講ずるとともに、②形成支援のための経費（ワークショップ開催の経費等）について特別交付税措置。</li> <li>(2)住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援に要する経費（高齢者交流、声かけ・見守り、買物支援、弁当配達、登下校時の見守り、交流事業（子育て、親子、多世代）、子ども食堂、学習支援、相談の場に要する経費等）について普通交付税措置。 ※(1)①及び(2)において、普通交付税算定額を上回る経費について、特別交付税による措置を講ずる。</li> </ul>	総務省
	地方財政措置【都道府県及び市町村】 地域運営組織の経営力強化支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>自主事業の実施による収入の確保等地域運営組織の経営力強化に要する経費（研修、設備導入、販路開拓に要する経費等）について特別交付税措置。</li> </ul>	
	過疎地域等集落ネットワーク圏形成支援事業	<ul style="list-style-type: none"> <li>新たな事業に取り組む場合に活用</li> </ul>	
	公共ライドシェア（自家用有償旅客運送）	<ul style="list-style-type: none"> <li>バス・タクシー事業が成り立たない場合であって、地域における輸送手段の確保が必要な場合に、必要な安全上の措置をとった上で、市町村やNPO法人等が、自家用車を用いて提供する運送サービス。 (旅客から收受する対価は実費の範囲内)</li> </ul>	
具現化	地域管理構想（国土の管理構想）	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域管理構想の検討・実行に当たり、地域の核となる主体として参画</li> </ul>	国交省

# 農村RMOと「中山間地域等直接支払」の連携（集落協定の事務処理を農村RMOが受託）

- A地区では、地域住民が立ち上げた法人が、13集落で実施していた中山間地域等直接支払の集落協定を4つに統合。各協定の事務処理を受託するなど、ゆるやかな連携を開始。
- 地域住民同士の話し合いを基に、農村RMOとしての活動（水稻の防除、直売所、買い物支援）にも取り組み。
- 中山間地域等直接支払の事務報酬や、農用地保全に関する売り上げ収入等が、組織運営に役立っている。



## 【農村RMOとしての主な活動】

### 農用地の保全

- ・中山間直払いの事務
- ・水稻関連の作業受託
- ・遊休農地の管理、活用



### 地域資源活用

- ・地域米のブランド化
- ・地元農作物を活用した商品開発
- ・直売所の開設、運営



### 生活支援

- ・U I ターン誘致による定住促進
- ・移動販売による買い物支援
- ・英語塾等の子育て支援



## 【当該地区の主な売り上げ】

水稻育苗受託	.....	550万円
水稻防除受託	.....	574万円
堆肥散布受託	.....	880万円
米のブランド化	.....	1,006万円
直売所	.....	1,944万円
アンテナショップ	.....	888万円
〈雑収入〉		
中山間直接支払（事務報酬）	358万円	

(2021年) 27

## 地域運営組織（RMO）の設立・運営に関する地方財政措置（概要）

### 1. 住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援【市町村】

#### 地域運営組織の運営支援や住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援に要する経費

##### （1）地域運営組織の運営支援

- ① 運営支援（措置対象：事務局人件費、事務所賃貸料、光熱水費、備品消耗品費、旅費、事務局職員の研修費 等）…普通交付税
- ② 形成支援（措置対象：ワークショップ開催に要する経費、ファシリテーターの旅費及び謝金、事務所開設のための施設改修費 等）…特別交付税

※措置率1/2・財政力補正

※事務所開設のための施設改修費については、1組織1回限りの措置

※令和7年度からは、（1）②において、ワークショップ開催のための臨時職員経費について、特別交付税措置の上限額を引き上げ（最大200万円→220万円）

##### （2）住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援

- （措置対象：高齢者交流、声かけ・見守り、買物支援、弁当配達、登下校時の見守り、交流事業（子育て、親子、多世代）、子ども食堂、学習支援、相談の場に要する経費 等）…普通交付税

※(1)①及び(2)において、普通交付税算定額を上回る経費について、特別交付税による措置を講ずる。措置率1/2・財政力補正

### 2. 地域運営組織の経営力強化支援【都道府県及び市町村】

#### 自主事業の実施による収入の確保等地域運営組織の経営力強化に要する経費

- （措置対象：研修、調査、設備導入、販路開拓に要する経費 等）…特別交付税

※措置率1/2・財政力補正

## 「地方財政措置」による地域運営組織への支援（総務省）

- 地域運営組織（農村RMOを含む）の運営に関する地方財政措置（普通交付税及び特別交付税）※<sup>1</sup> は、以下の2分類がある。
  - ・住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援（対象：市町村）
  - ・地域運営組織の経営力強化支援（対象：都道府県及び市町村）
- 地域運営組織の支援に取り組む自治体に対し、以下の経費について、地方財政措置を講じている。

※1：「地域運営組織の形成及び持続的な運営に関する実態把握調査（総務省）」に登録済み又は登録予定の地域運営組織であること

分類	項目	対象経費の例	地方財政措置	対象
住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援	運営支援経費	事務局人件費、事務所賃貸料、光熱水費、備品消耗品費、旅費、事務局職員の研修費 等	・普通交付税 ・特別交付税 ※ <sup>2</sup> 【措置率1/2・財政力補正】	市町村
	活動経費	高齢者交流、声かけ・見守り、買物支援、弁当配達、登下校時の見守り、交流事業（子育て、親子、多世代）、子ども食堂、学習支援、相談の場 等		
地域運営組織の経営力強化支援	研修・調査費	地域運営組織が収益事業を含む事業の運営体制強化のために行う人材育成への補助（研修への参加費用等）  地域運営組織が収益事業を含む組織運営の事業計画等の作成・更新のために行う調査（地域運営組織の設立に必要な調査を除く）への補助（住民アンケート、先進地視察等）	・特別交付税 【措置率1/2・財政力補正】	都道府県 及び 市町村
	設備導入・施設改裝費	地域運営組織が行う収益事業の起業・拡充等に際してのITツール（ソフト・サービス）導入への補助  地域運営組織が行う収益事業の起業・拡充等に際して必要となる施設改裝、設備導入への補助		
	サービス開発・販路開拓費	地域運営組織が行う収益事業に関するサービス・試作品開発への補助  地域運営組織が行う収益事業に関する販路開拓の取組（広告、HP作成、商談会参加等）への補助		
	専門的支援業務・専門家派遣業務委託費	地域運営組織が行う収益事業の起業・拡充等に係る専門的支援業務や専門家派遣業務の委託等		
	市町村が実施する上記の取組に対する都道府県による補助費	市町村が実施する上記の取組に対する都道府県による補助		

※2：普通交付税算定額を上回る経費がある場合に、特別交付税による措置

## 特定地域づくり事業協同組合制度の概要

地域人口の急減に直面している地域において、農林水産業、商工業等の地域産業の担い手を確保する必要があるが、特定地域づくり事業協同組合が域内外の若者等を雇用し、就業の機会を提供すること等により、地域づくり人材を育成するとともに地域社会の維持・地域経済の活性化を図る

### 事業背景

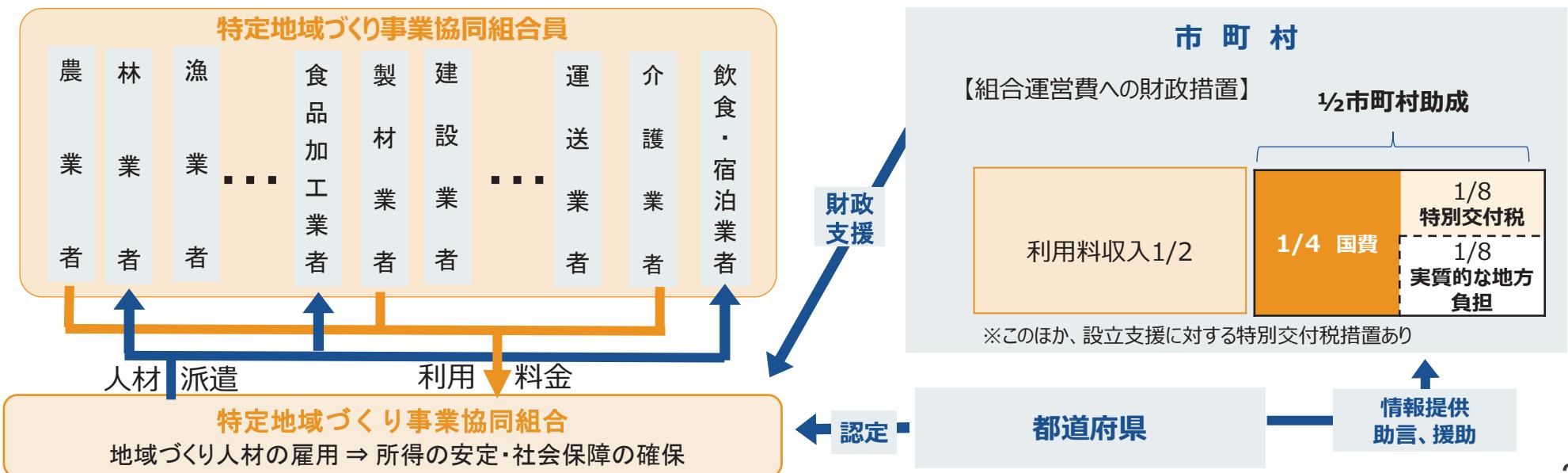
人口急減地域において

- ・事業者単位で見ると年間を通じた仕事がない
  - ・安定的な雇用環境、一定の給与水準を確保できない
- ⇒人口流出の要因、UIJターンの障害

- 対象 人口規模や密度・事業所数等に照らし、人材確保に特に支援が必要な地区として知事が判断 ※過疎地域に限られない
- 認定手続 事業協同組合の申請に基づき、都道府県知事が認定（10年更新制）
- 特例措置 労働者派遣法に基づく労働者派遣事業（無期雇用職員に限る）を届出で実施可能  
※派遣は建設業等を除く（建設業は在籍型出向が可能）
- その他 法施行後5年（令和7年6月）の見直し規定あり

### 取組内容

- ・地域の仕事を組み合わせて年間を通じた仕事を創出
  - ・組合で職員を雇用し事業者に派遣  
(安定的な雇用環境、一定の給与水準を確保)
- ⇒地域の担い手を確保



## 【 総務省 × 農水省 】 農村型地域運営組織（農村RMO）と「特定地域づくり事業協同組合」の連携

- 「安来市特定地域づくり事業協同組合」では、仕事を組み合わせたマルチワークを形成することで、組合員加入している地域の事業者に対し、労働者派遣事業を実施。
- 同組合には、農村RMO「えーひだカンパニー」も組合員として参画し、地域づくり人材※が安心して活躍できる環境を整備。

< 島根県安来市 >



### えーひだカンパニー株式会社（農村RMO）

平成29年設立。自治機能と生産機能を合わせ持った、住民による住民のための株式会社として、農業（中山間地域等直接支払交付金の事務も受託）を含め、生活環境、福祉、産業、観光など多岐にわたる分野で、ビジョン実現に向けた事業を展開。

【比田地区】人口872人、世帯数392戸（2025年2月末時点）  
小学校1校、18の自治会（集落）



えーひだ市場

※ 地域づくり人材：地域の産業に従事する者やNPO等の社会貢献活動に従事する者など、地域社会の維持及び地域経済の活性化に寄与する人材等  
(地域人口の急減に対処するための特定地域づくり事業の推進に関する法律ガイドラインより)

### 安来市特定地域づくり事業協同組合 組合員



## 【総務省×農水省】農村型地域運営組織（農村RMO）と「集落支援員」「地域おこし協力隊」の連携

- 農村RMOは、集落支援員や地域おこし協力隊といった多様な外部人材の受け皿になっている。
- 農村RMOの構成員である集落支援員や地域おこし協力隊は、事務支援やSNS等による情報発信などの活動を行いつつ、地域の困りごとについても目配りし取り組んでいる。

### 集落支援員

<長野県小谷村>

- 集落支援員が、農村RMOの構成員・事務局員となることで、集落への「目配り」としての地域支援に取り組み。

#### 【これまでの活動例】（農村RMOに関連しうる業務）

- 農村空間管理
  - 稲刈り（集落支援員居住地域にて）
  - 田の見回り（集落支援員居住地域にて）
  - 農作物の運搬（集落支援員居住地域にて）
- 地域資源活用
  - 地元産そば打ち教室の開催
  - 地域に伝わる伝統料理の継承
  - 枝の木とミツバチによるミツロウの生産
- 生活支援
  - 高齢者交通支援に関する勉強会
  - SNSやホームページ等による情報発信



稲刈り支援



農作物の運搬支援



地元産そば打ち教室



伝統料理の継承



ミツロウの生産支援



交通支援に関する勉強会

#### 集落支援員（総務省）

地域の実情に詳しく、集落対策の推進に関してノウハウ・知見を有した人材が、地方自治体からの委嘱を受け、市町村職員と連携し、集落への「目配り」として集落の巡回、状況把握等を実施。

### 地域おこし協力隊

<長野県栄村>

- 地域おこし協力隊が、農村RMOの構成員・事務局員となることで、外部人材としての視点を活かした地域活性化に取り組み。

#### 【これまでの活動例】（農村RMOに関連しうる業務）

- 農村空間管理
  - 各種交付金等の事務
  - 鳥獣被害対策としての案山子の製作
- 地域資源活用
  - 地元産品を販売する無人販売所の運営
  - メープルシロップや山菜ジェラートの販売
  - 郷土料理継承に向けた商品開発
- 生活支援
  - 山間部における交通支援
  - 高齢者見回りを兼ねた雪かき支援
  - SNSやホームページ等による情報発信 等



案山子の作成



無人販売所



メープルシロップとジェラート



郷土料理あんぽのアレンジ商品



交通支援



雪かき支援

#### 地域おこし協力隊（総務省）

都市地域から過疎地域等の条件不利地域に住民票を異動し、生活の拠点を移した者を、地方公共団体が「地域おこし協力隊員」として委嘱。隊員は、一定期間、地域に居住して、地域ブランドや地場産品の開発・販売・PR等の地域おこしの支援や、農林水産業への従事、住民の生活支援などの「地域協力活動」を行いながら、その地域への定住・定着を図る取組。

総務省ホームページ

## 【 総務省 × 農水省 】農村型地域運営（農村RMO）と「過疎地域等集落ネットワーク圏形成支援事業」の連携

- 「農村RMO形成支援事業」により、住民参加による農作業の体制づくり、特産加工品の試作、実証を兼ねた高齢者送迎等を実施。
- さらに、「過疎地域等集落ネットワーク圏形成支援事業」を活用し、農作業に関する地域外人材の呼び込み、食品加工場の新設・製造機導入による増産体制の構築、高齢者支援車の増便・利便化に向けたデマンド運行ルートの策定など取組を拡大。
- その結果、農作業体験や伝統的な祭りへの参加者が目標の2倍を超えるほか、オリジナル弁当や加工品の販売量増加による収益UP、買い物代行や需要に応じた送迎等の高齢者支援体制の確立等、大きな成果を上げた。

〈石川県七尾市〉

### 農村RMO形成支援事業 (実証的な活動を実施)



住民参加による農作業の体制づくり



特産加工品の試作



実証を兼ねた病院や役場等への送迎



### 事業実施の成果



農作業体験や伝統的な祭りなど  
地域内外からの参加者が目標の2倍以上に



地元農作物を用いたオリジナル弁当や  
加工品の販売量増加により収益UP



買い物代行や需要に応じた送迎実施など  
高齢者支援体制の確立

### 過疎地域等集落ネットワーク圏形成支援事業（総務省）

集落の基幹集落を中心に複数集落で構成される「集落ネットワーク圏」において地域運営組織等が行う、生活支援の取組や「なりわい」を創出する活動等を支援するため、交付金を交付するもの。

（集落ネットワーク圏における取組のイメージ）：地域課題の解決に資する専門人材の活用、アプリ等を活用した高齢者の買い物支援、センサーを活用した鳥獣被害対策など

総務省ホームページ

## 【厚生労働省×農水省】一般介護予防事業のうち地域介護予防活動支援事業を活用した高齢者の農的活動

- 一般介護予防事業のうち地域介護予防活動支援事業では、65才以上の高齢者の介護予防活動を支援しており、高齢者の健康づくり・生きがいづくりを目的とした活動への支援が可能。
- 活動には貸農園による農作業など農的活動も可能となっており、農村RMOによる農用地保全との連携も考えられる。

<高知県香美市>

### 【農的活動の事例】 社会福祉法人 香美市社会福祉協議会「菜園クラブ」 ～厚生労働省 一般介護予防事業のうち地域介護予防活動支援事業の活用～

- 介護予防対策として男性も参加しやすいように、農的活動を実施。
- 市から事業委託を受けた社協が農地を借り、30区画（1区画5×6m）に分け、農業経験のない定年退職者が通年で栽培。  
(28人（うち男性12人）が登録し、60歳代、70歳代、80歳代が参加)
- 地域の農家が月2回指導し、毎週月曜と木曜の午前中は社協のスタッフ4人が交代で菜園の管理、対応。
- 月曜～土曜8:30～17:00の間は、自由に出入りができる、生産や収穫をすることが可能（ただし農産物販売は禁止）。
- 一部の区画は社協がサツマイモを植え、収穫時には若者サポートステーションセンターからニートや引きこもり者5名ほどが参加。（2013年から10年間実施）



#### 効果

##### （福祉側）

介護予防、新たな人間関係創出、  
コミュニケーションが活発化、  
交流機会創出

##### （農業側）

農地保全、新たな担い手創出

#### ポイント

- 一般介護予防事業のうち地域介護予防活動支援事業で実施
- 農業経験のない定年退職者が実施
- 男性が参加しやすい
- 農地の保全
- 農業生産者になった参加者もいる

#### 一般介護予防事業のうち地域介護予防活動支援事業（厚生労働省）

一般介護予防事業とは、年齢や心身の状況等によって分け隔てることなく、住民主体の通いの場を充実させ、人と人とのつながりを通じて、参加者や通いの場が継続的に拡大していくような地域づくりを推進するとともに、リハビリテーション専門職等を生かした自立支援に資する取組を推進し、要介護状態になっても生きがい・役割をもって生活できる地域を構築することにより、介護予防を推進する事業である。

「介護予防把握事業」「介護予防普及啓発事業」「地域介護予防活動支援事業」「一般介護予防事業評価事業」「地域リハビリテーション活動支援事業」の5事業で構成されており、このうち「地域介護予防活動支援事業」は、住民主体の通いの場等の活動を地域の実情に応じて効果的かつ効率的に支援することを目的としている。

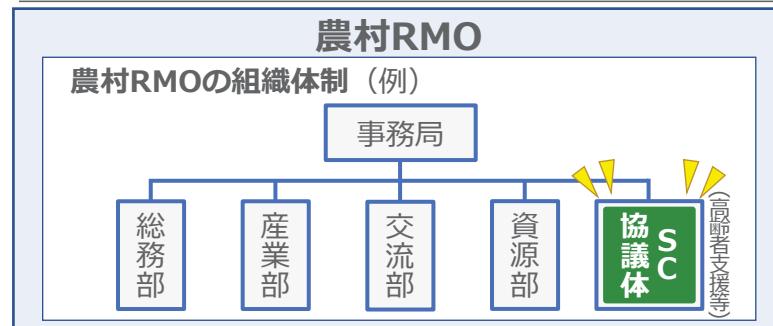
## 【厚生労働省 × 農水省】生活支援コーディネーター（SC）、SC協議体との連携

- 農村RMOが、地域で活躍する生活支援コーディネーター（SC）と連携することにより、福祉農園等における福祉と農業のマッチングや、それに伴う高齢者等の活躍の場（選択肢）創出、高齢者支援に向けたスムーズな情報共有などを実現することが可能。
- 連携の仕方としては、①農村RMOに生活支援コーディネーター（SC）が参画する、②農村RMOの1部門をSC協議体が担当する（高齢者支援等）、③SC協議体に農村RMOが参画する、などのパターンが考えられる。

### ① 農村RMOに生活支援コーディネーター（SC）が参画



### ② 農村RMOの1部門をSC協議体が担当（高齢者支援等）



○ 生活支援コーディネーター（SC）やSC協議体が、農村RMOと一緒にすることで、生活支援ニーズの的確な把握が可能となり、福祉と農業のマッチング等を実現

### ③ SC協議体に農村RMOが参画



○ 農村RMOが、SC協議体に参画することで、生活支援や介護予防を行う団体等との情報共有が可能となり、生活支援面での体制が強化

#### 生活支援コーディネーター（SC）及び SC協議体（厚生労働省）

生活支援コーディネーター（SC）は、市町村が定める活動区域ごとに、関係者のネットワークや既存の取組・組織等も活用しながら、資源開発、関係者のネットワーク化、地域の支援ニーズとサービス提供主体のマッチング等のコーディネート業務を実施することにより、地域における高齢者の生活支援・介護予防サービスの提供体制の整備に向けた取組を推進する。

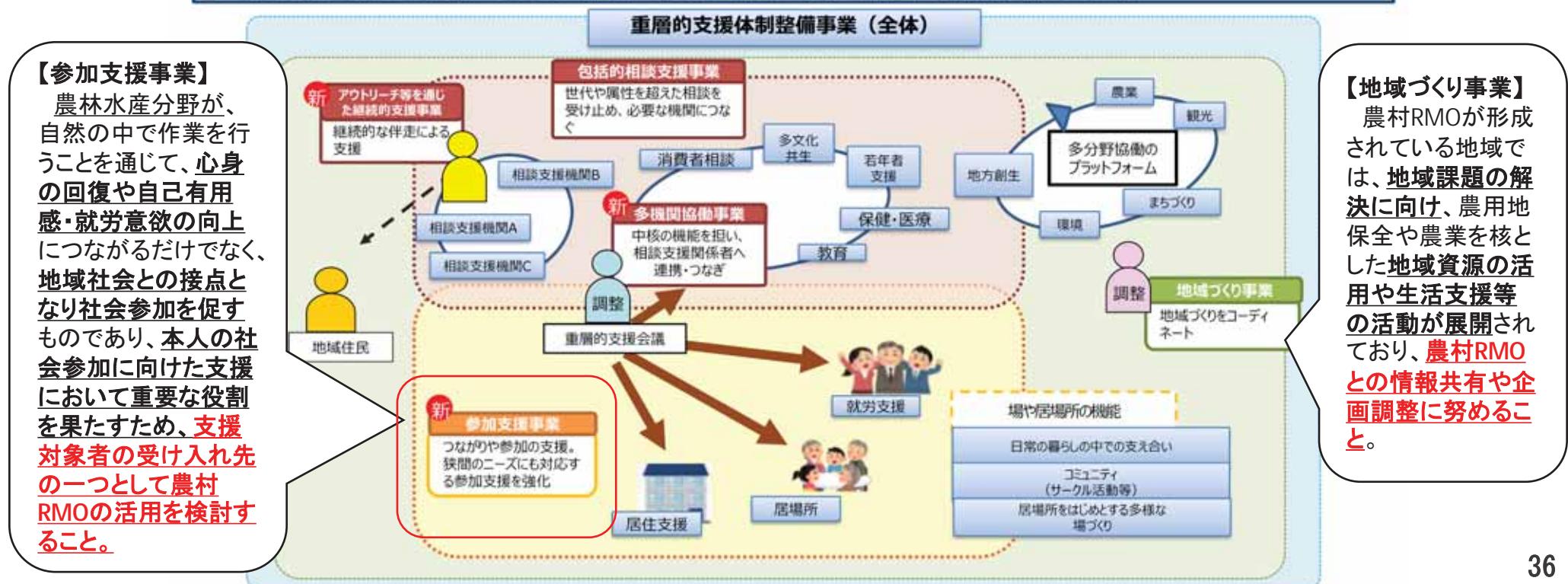
また、SC協議体は、地域のさまざまな人たちが集まり、話し合いをすることで、地域が抱える課題や問題を見つけ出し、解決するためのアイデアを出し合うために設置されるものであり、関係者の意識共有や情報交換により、SCの組織的な補完等を行う。

## 【厚生労働省 × 農水省】重層的支援体制整備事業と農村型地域運営（農村RMO）との連携

- 令和4年3月1日、自治体福祉部局・農水部局宛てに重層的支援体制整備事業と農林水産施策との連携に関する通知を発出。
- 同通知において、
  - 「参加支援事業」や「地域づくり事業」を推進する上での農村RMOとの連携・活用の検討や、
  - 自治体内における福祉部局と農水部局との連携等について呼びかけている。

### 重層的支援体制整備事業について(イメージ)

- 相談者の属性、世代、相談内容に関わらず、**包括的相談支援事業**において包括的に相談を受け止める。受け止めた相談のうち、複雑化・複合化した事例については**多機関協働事業**につなぎ、課題の解きほぐしや関係機関間の役割分担を図り、各支援機関が円滑な連携のもとで支援できるようにする。
- なお、長期にわたりひきこもりの状態にある人など、自ら支援につながることが難しい人の場合には、**アウトリーチ等を通じた継続的支援事業**により本人との関係性の構築に向けて支援をする。
- 相談者の中で、社会との関係性が希薄化しており、参加に向けた支援が必要な人には**参加支援事業**を利用し、本人のニーズと地域資源の間を調整する。
- このほか、**地域づくり事業**を通して住民同士のケア・支え合う関係性を育むほか、他事業と相まって地域における社会的孤立の発生・深刻化の防止をめざす。
- 以上の各事業が相互に重なり合いながら、市町村全体の体制として本人に寄り添い、伴走する支援体制を構築していく。



## 【内閣府 × 農水省】農村型地域運営組織（農村RMO）と「小さな拠点」の連携

- 人口減少や高齢化が進行する中で、暮らしを守り、地域コミュニティを維持して持続可能な地域づくりを目指すための取組として、「小さな拠点」の形成に併せて、農村資源を活用した農村RMOの活動を展開。

### < 愛知県岡崎市 >

- 愛知県岡崎市では、地方創生推進交付金（現：デジタル田園都市国家構想交付金（地方創生推進タイプ））（内閣府）を活用し、地域の魅力発信と関係人口の創出や移住・定住の促進、「小さな拠点」形成に取り組み。
- これと連携し、「岡崎市下山学区地域づくり協議会」が、農村RMO形成推進事業を活用し、イベントの試行や農用地保全等の活動により、地域づくりの取組を深化させ受入態勢を整備。



### < 滋賀県甲賀市 >

- 滋賀県甲賀市では、地方創生拠点整備交付金（現：デジタル田園都市国家構想交付金（地方創生拠点整備タイプ））（内閣府）を活用し、閉園した保育園を地域の拠点施設（小さな拠点）として整備。
- また、小さな拠点の運営を担う「羽ばたけ鮎河自治振興会」が、農村RMO形成推進事業を活用し、この拠点施設や地域の農村資源を活用したコミュニティビジネス及び生活支援の検討を進めている。



### 小さな拠点（内閣府）

中山間地域等において、地域住民の生活に必要な生活サービス機能やコミュニティ機能を維持・確保するため、集落生活圏における生活サービス機能や地域活動の拠点施設を一定程度集積・確保している施設や場所・地区・エリア

内閣府「令和4年度 小さな拠点の形成に関する実態調査」（令和4年12月）

## 【文部科学省 × 農水省】農村型地域運営組織（農村RMO）と「公民館」の連携

- ・ 公民館には、「学習の成果を地域課題解決のための実際の活動につなげていくための役割」に加え、「中山間地域における『小さな拠点』の中核となる施設としての役割」「『地域運営組織』の活動基盤となる施設としての役割」も期待されている。
- ・ 農村RMOと公民館の連携により、地域住民や関係団体との交流の活性化、地域課題を解決するための人材育成や住民による地域づくりの推進が期待されている。



- 公民館が、農村RMOの協議会の構成員となることで、地域住民や関係団体との話合いの場を提供 -

### < 富山県立山町 >

#### 【これまでの活動例】

- 地域住民の参画・話合いの場  
各種イベント、ワークショップの開催等
- 地域の拠点施設としての活用  
釜ヶ淵地区納涼祭、七夕行事による世代間交流等



施設全景



話し合いの様子



多様な世代が参加



釜ヶ淵地区納涼祭

#### 【今後、公民館とともに取り組みたいこと】

- 公民館及び関係する多様な組織等と連携し、公民館を地域の集いの拠点として、農とのふれあい活動や農村マルシェなどを実施することにより、人々の絆をより深め、地域を活気づけていきたい。

### < 京都府京丹後市 >

#### 【これまでの活動例】

- 地域住民の参画・話合いの場  
宇川地域づくり準備室、大学との連携等
- 地域の拠点施設としての活用  
宇川加工所、宇川金曜市、餅つきなどの世代間交流等



施設全景



話し合いの様子



多様な世代が参加



宇川金曜市

#### 【今後、公民館とともに取り組みたいこと】

- 今後とも関係団体と連絡・調整し、農用地保全・地域資源活用・生活支援に取り組む体制の整備に向けて連携していきたい。

## 農村型地域運営組織(農村RMO) 関係府省施策の活用 【岡崎市下山学区地域づくり協議会(愛知県岡崎市)】

### — 地区の背景 —



平成19年(2007年)  
トヨタ自動車 テストコース建設着手  
令和5年度(2023年)以降の本格稼働時には、ドライバー含め約3,000人が働く予定



10年以上前から、まちづくりに関する機運は高かつた



平成30年3月31日(2018年)  
JA下山支店の閉鎖



施設の有効活用を望む声が多かった



令和3年4月1日(2021年)  
中山間政策課の設置

中山間地域の活性化施策を更に推進



中山間地域に対する行政側の支援体制が強化された



令和4年3月(2022年)  
「岡崎市中山間地域活性化計画 オクオカイノベーションプラン2030」策定

公民連携による持続的な施策を戦略的に取り組み、持続可能な魅力ある地域を作り上げることを目的



中山間地域支援に関するアクションプランが定められた



多様な人材による農地利用の必要性

### — 課題解決に向けた関係府省等の施策の活用 —

#### 地方創生推進交付金(内閣府)

**【取組内容】**  
市の中山間地域を対象に、関係人口創出や移住・定住促進、「小さな拠点」形成

#### 【農村RMOとの連携】

- ・活動拠点の提供(施設賃借料)
- ・地域に移住相談が来た際の受け入れ



「関係人口、移住・定住」に関する課題

#### 地方創生臨時交付金(内閣府)

**【取組内容】**  
「移動販売を通じた地域コミュニティづくり事業」(市が、本交付金を活用して公募)

#### 【農村RMOとの連携】

- ・運行ルート検討にあたり、共に協議
- ・販売等のサポートや、事前周知等



「買い物支援」に対する課題

#### 地域おこし協力隊、集落支援員(総務省)

**【取組内容】**  
地域おこし活動や、集落への目配り

#### 【農村RMOとの連携】

- ・農作物販売やイベント活動、情報発信等
- ・空き家調査や移住マッチング等



「地域人材の不足」に関する課題

令和4年4月1日(2022年)  
岡崎市下山学区地域づくり協議会設立

下山学区における生活や暮らしを守るために、住民が一体となり、生産、生活扶助、資源管理に取組み、地域コミュニティ機能の維持・強化を図る事業を行うことを目指す(規約より)



R4農村RMOモデル事業に申請・採択

#### (体制図)

#### 岡崎市下山学区地域づくり協議会

##### 協議(構成団体)

- ・下山学区対策委員会
- ・農業生産組合
- ・JAあいち三河
- ・岡崎森林組合
- ・学識経験者
- ・岡崎市

##### 実行

- ・農用地保全会
- ・地域資源活用部会
- ・生活支援部会
- ・企画施設運営部会

#### 「農用地保全等」に関する課題

農村RMOモデル形成支援事業(農水省)

#### 【取組内容】

- ・体験農園実施や高収益作物導入の取組
- ・JA下山支店の活用に向けた検討、実証
- ・クアオルト(健康づくり)ウォーキングによる観光客呼び込みや、農作物運搬・買い物支援・高齢者や子供の送迎支援等



#### 「移動サービス」に関する課題

岡崎市社会福祉協議会事業(岡崎市社協)

#### 【取組内容】

地域の支え合い活動促進を目的とした「地域支え合い車両」の貸出し

#### 【農村RMOとの連携】

- ・下山学区地区に車両の貸与
- ・高齢者や子供の部活動の送迎等で活用



#### 「属性や世代を問わない相談等」に関する課題

重層的支援体制整備事業(厚生労働省)

#### 【取組内容】

高齢、障害、子育て、生活困窮分野の相談支援や地域づくりの補助金等を一括交付(岡崎市は、重層的支援体制整備事業の申請市町村)

#### 【農村RMOとの連携】

- ・子供食堂における料理の提供や、メニュー検討



# 農村型地域運営組織(農村RMO) 関係府省施策の活用 【東米良地区1000年協議会(宮崎県西都市)】

## — 地区の背景 —

### 1. 地域の課題

東米良地域では、「東米良地域づくり協議会(平成21年設立)」による地域づくりが行われていたが、設立から10年以上経過し、人口減少や生活環境の変化などが顕著となってきたことから、組織体制の見直しが求められていた。また、地区内の2つの集落協定では、高齢化や担い手不足により、第4期対策(平成27～令和元年度)以降の中山間直接支払の継続が難しい状況だった。



地区的風景

### 2. NPO法人「東米良創生会」の立ち上げ

令和元年、地域の社会福祉法人が中心となり、1年かけて、地域の課題を抽出。地域の事務局を担う機能が無い点に着目し、令和2年、「NPO法人東米良創生会」を立ち上げた。これにより、地域の事務局機能が強化、集落協定側と協議し、NPO法人が事務局を担う恰好で、中山間直接支払の継続と、新たに1地区を加えた集落協定広域化が実現した。



課題の抽出



草刈り活動への支援

### 3. 農村RMO「東米良地区1000年協議会」の立ち上げ

NPO法人設立と同時に、「東米良地域づくり協議会」の組織体制を見直し。人員体制の合理化を図り、住民負担を軽減させるとともに、関係団体と連携を深める方針のもと、農用地保全等の実証に取り組むため、「東米良地区1000年協議会」(令和4年度)を立ち上げた。



農村RMO活動拠点  
「東米良仁の里」

### 4. 今後の課題

- ・休耕地の活用及び労働力確保に向けた検討
- ・鳥獣害対策(特にシカ)の強化に向けた検討
- ・ユズやジビエといった特産品の流通、販売体制の検討
- ・高齢者に対する日常サービスの支援(高齢化率60%)

## — 課題解決に向けた関係府省等の施策の活用 —

### 地域包括ケアシステム(厚労省)形成に向けた取組

#### 【取組内容】

地域の関係組織が連携しながら、医療、介護、介護予防、住まい及び自立した日常生活の支援が包括的に確保される体制(地域包括ケアシステム)の形成を目指す

#### 【農村RMOとの連携】

- ・社会福祉法人(構成員)のノウハウを活かし、福祉と住民活動が一体となる取り組み
- ・地域の診療所とは、オンデマンドカーによる送迎で連携
- ・地元農産物を用いた配食サービスの実施



#### 「高齢者支援」に対する課題

### 西都市互助による輸送導入事業費補助金(西都市)

### 宮崎ひなた生活圏づくり地域課題解決支援事業(宮崎県)

#### 【取組内容】

- ・車両購入及び維持に係る補助



#### 【農村RMOとの連携】

- ・オンデマンドカーとして送迎時に活用



#### 「交通手段」に関する課題

関連施策は、農村RMO事務局の「NPO法人東米良創生会」が、主に西都市と相談しながら選択・活用している。

#### (体制図)

### 東米良地区1000年協議会

#### 協議(構成団体)

- ・東米良地域づくり協議会
- ・NPO法人東米良創生会
- ・社会福祉法人善仁会本部
- ・西都市獵友会
- ・銀上集落協定
- ・西都市ほか

#### 実行

- ・利便性向上部会
- ・労働力部会
- ・特産品技術継承部会
- ・鳥獣被害対策部会

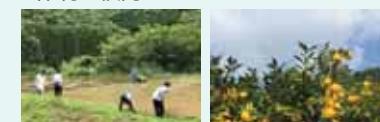
#### R4農村RMOモデル事業に申請・採択

### 「農用地保全」「地域資源活用」に関する課題

#### 農村RMOモデル形成支援事業(農水省)

#### 【取組内容】(農用地保全)

- ・ベテラン農林業者の技術継承に向けた取組
- ・農作業、農作物管理等に必要となる労働力について、関係機関内で融通し合える体制の検討



#### 【取組内容】(地域資源活用)

- ・地場産品や生活用品を揃える無人販売所設置(タブレット端末、カメラ、マイク等)に向けた実証
- ・ジビエ活用としてのペットフード試作



### 「鳥獣被害」に関する課題

#### 鳥獣被害防止総合対策交付金(農水省)

#### 【取組内容】

- ・輸送用のコンテナ等を活用し、捕獲鳥獣の解体などが可能な機器を実装。
- ・実装後のコンテナ式処理加工施設を活用し、広域搬入体制の構築や既存加工施設との連携を検討。



※ CGイメージ

## 農村型地域運営組織(農村RMO) 関係府省施策の活用 【星の広場（岩手県奥州市）】

### — 地区の背景 —



平成18年(2006年)  
北股小学校の廃校

翌年、地区の地域運営組織「北股地区振興会」が設立。地区センター(公民館の位置づけ)としての活用がスタート  
↓

**地域運営組織が、地域活動の一翼を担ってきた**



平成20年(2008年)～  
第一次地区コミュニティ計画の策定

地域の目指す将来像や、まちづくりの  
重点施策、目標などを制定(現、第四次  
計画(R3～R7))  
↓

**将来の活動方針が議論・整理されてきた**



平成26年(2014年)～  
大学と連携し、住民アンケート調査を実施

地域における生活上の「手伝ってほしいこと」と、それに対する「手伝えること」について、住民の声を踏まえ分析・協働で研究  
↓

**学生ボランティア活動のきっかけに繋がった**



平成30年(2018年)  
ボランティアのマッチングに向けた取組

地区センターが、アンケート等で把握した  
困りごとに對し、外部及び内部ボランティアのマッチングを実施。計185名が活動  
↓

**公民館活動を通じた大学との連携が、地域の労働力を補う結果となった**



**多様な人材による農地利用の必要性**

### — 課題解決に向けた関係府省等の施策の活用 —

地区センター(公民館)との連携 ※ 令和4年度 優良公民館表彰受賞(文部科学省)

#### 【取組内容】

- ・地域づくりに関する事業、健康講座、防災訓練、スマホ教室、広報の発行 等
- ・事務局の「北股地区振興会」が、奥州市より地区センター(公民館)指定管理業務(H29～)を受託



#### 【農村RMOとの連携につながる部分】

- ・大学生を中心に、地区内外の多様な人材のネットワーク構築(北股フレンズ)
- ・地域づくり拠点としてのノウハウを活用した、ボランティアセンターとしての高齢者支援



#### 【奥州市地区センター】

地域住民の主体的な特色ある地域づくり活動及び自主的な学習活動を支援するために設置。

市内には30のセンターがあり、全て、指定管理者により管理されている。

奥州市では、平成24年の条例改正により、公民館(管轄:教育委員会)を、地区センター(管轄:協働まちづくり部地域づくり推進課)へ変更。

#### 「地域づくり」に関する課題

令和5年6月12日(2023年)  
星の広場設立

奥州市衣川北股地区における農用地等の保全、地域資源の活用、農山村の生活支援に係る調査分析等を元に、地域資源を活用した事業の創出や発展並びにその解決に必要な人材の確保や育成を行う等、中山間地域の特色を活かした多様な取組による地域の活性化や農業振興を目指す(規約より)



#### R5農村RMOモデル事業に申請・採択

(体制図)  
**星の広場**

#### 協議(構成団体)

- ・北股地区振興会
  - ・奥州市社会福祉協議会
  - ・各集落協定
- ※ 北股地区は、全域が中山間直払の対象エリア

#### 実行

- ・総務部
- ・福祉部
- ・生涯学習・スポーツ部
- ・産業振興部

「農用地保全等」に関する課題  
農村RMOモデル形成支援事業(農水省)

#### 【今後の取組方針】

- ・鳥獣害対策の取組
- ・草刈り作業の負担軽減に向けた取組
- ・特産品の試験栽培と製品開発
- ・地域資源の有効活用
- ・高齢者支援体制(地区全体)の構築 等



「地域人材の不足」に関する課題  
地域おこし協力隊(総務省)

大学生を中心としたボランティア活動

#### 【取組内容】

- ・地域おこし活動、ボランティア活動
- 【農村RMOとの連携の可能性】
- ・農業やイベント活動、情報発信等
  - ・ボランティアによる関心・活動人口増加



「ボランティア受け入れ」に関する課題  
地元民間企業や大学との連携

#### 【取組内容】

- ・学生への社用車の無償貸与
- 【農村RMOとの連携の可能性】
- ・ボランティアが来る際、交通面での調整



## 農村型地域運営組織(農村RMO) 関係府省施策の活用 【吉縁起村協議会(岡山県真庭市)】

### — 地区の背景 —

#### 1. 地域の課題

平成26年(2014年)、地域の津田小学校廃校が決定。その後も津田郵便局や路線バスが廃止になるなど、地域の高齢化と相まって、地域活動は停滞気味だった。

#### 2. 「地域おこし隊吉縁起村」の立ち上げ

「地域を何とかしよう」と考える有志15名(元教員、民生委員、畠屋、大工等)が集会所に集まり、どのように地域おこしをしていくべきか検討。検討内容を実現するため、令和元年(2019年)、「地域おこし隊吉縁起村」を立ち上げた。



地区的風景

#### 3. 手探りによる活動

地域おこし隊吉縁起村の活動は、看板づくりからのスタートだったが、活動資金が無かったことから、活動のたびに、有志でお金を拠出し合っていた。また、活動状況の分かるコミュニティ新聞を自分達で作成し、手分けして全戸配布するなど、手探りでの取組が多くあった。

#### 4. 関係機関との連携

活動を継続していくにつれ、協議会の存在が徐々に地域へ浸透。取組内容や「やりたいこと」が認知されるようになり、行政や地元関係者、農業者とも連携が生まれた。



有志で作成した看板



活動拠点「立寄處(たちよりどころ)」

#### 5. 関連施策の活用

活動の幅が広がる過程で、行政から、国や市による関連施策の提案を受けるようになり、「農村RMOモデル事業」や「地域管理構想モデル事業」の活用に繋がった。

#### 6. 今後の課題

- ・国交省事業と連携した粗放管理等に関する検討
- ・鳥獣害対策(特にサル)の強化に向けた検討
- ・持続可能な無人ストアの仕組みを検討
- ・デマンド交通による貨客混載(農作物等)の検討



特産品開発(耕作放棄地の活用や管理)



鳥獣害対策検討会

### — 課題解決に向けた関係府省等の施策の活用 —

#### 市町村管理構想・地域管理構想策定推進対策事業(国土交通省)

##### 【取組内容】

地域管理構想の策定に向けて、地籍図データ、農地台帳、中山間台帳、森林簿などをもとにGISマップを作成。ワークショップを開催し、住民の意見をGISデータに反映。有限な人材の中で生産性を向上させるため土地の管理優先順位を決定し、粗放管理など柔軟な対応を検討する。

##### 【農村RMOとの連携】

- ・GISデータを活用した土地の管理順位を決定、粗放管理を含めた最適な土地利活用を検討
- ・ワークショップによる住民意見の把握とフィードバック



#### 「最適な土地利用」に対する課題

#### 地域おこし協力隊、集落支援員(総務省)

##### 【取組内容】

地域おこし活動や、集落への目配り

##### 【農村RMOとの連携】

- ・農作物販売やイベント活動、情報発信
- ・防災に関する検討等



#### 「地域人材の不足」に関する課題

関連施策は、農村RMO事務局の「地域おこし吉縁起村」が、主体となって真庭市と相談しながら選択・活用している。

#### (体制図) 吉縁起村協議会

##### 協議(構成団体)

- ・地域おこし隊吉縁起村
- ・地域おこし協力隊
- ・集落支援員
- ・津田コミュニティ交通
- ・獵友会落合分会津田班
- ・真庭市落合振興局

##### 実行

- ・地域おこし隊吉縁起村
- ・中山間直払集落協定
- ・津田コミュニティ交通
- ・地区獵友会



#### R4農村RMOモデル事業に申請・採択

#### 農村RMOモデル形成支援事業(農水省)

##### 【取組内容】(農用地保全、地域資源活用)

- ・ラジコン草刈機の活用に向けた実証
- ・獵友会と連携した、鳥獣害対策
- ・地元農作物を用いた弁当等の販売
- ・最適な土地利用の検討



##### 【取組内容】(買物支援)

- ・アンケートによる要望把握とフィードバック
- ・キャッシュレス無人ストアの実証



##### 【取組内容】(交通支援)

- ・貨客混載(農作物)による農作物等の集荷体制の検討





# 地域づくりに関する施策例



## 小さな拠点の形成（内閣府）

中山間地域等において、将来にわたって地域住民が暮らし続けることができるよう、必要な生活サービス機能の維持・確保や、地域における仕事・収入を確保するための取組です。



## 地域おこし協力隊、集落支援員（総務省）

移住・地域活性化の仕事へのチャレンジや、過疎地域等の集落の維持・活性化を支援します！



## 特定地域づくり事業協同組合（総務省）

安定的な雇用環境と一定の給与水準を確保した職場を作り出し、地域内外の若者等を呼び込むことができるようになるとともに、地域事業者の事業の維持・拡大を推進することができます。



## 社会教育主事、社会教育士（文科省）

教育委員会に置かれる社会教育主事や、様々な分野で活躍する社会教育士が、地域の学びや話し合いなどを支援します。



## 公民館、学校施設（文科省）

- ・地域住民の学習、交流の場である公民館は、様々な活動の拠点として活用できます。
- ・学校施設を利用可能な場合（余裕教室や一時利用など）もあります※。

※公立学校施設の活用は、各教育委員会にお問い合わせください。



## 生活支援体制整備事業、介護予防・日常生活支援総合事業（厚労省）

介護予防や生活支援・社会参加などについて、地域の社会資源の活用や、地域の困りごとと活動したい人とのマッチング等を担う生活支援コーディネーターと一緒に取り組んでみませんか。

※継続的な活動のために、「総合事業」として補助等を受けながら実施することも考えられます。



## 市町村による支援

（例：地域運営組織「ひろしまLMO（エルモ）」の設立・運営支援）連携して地域課題の解決を行う団体に対し、運営のための人的支援や活動のための資金の助成などを行う市町村もあります。



## 地域循環共生圏（環境省）

地域資源を活用して、地域の環境・社会・経済課題を同時に解決し続ける、持続可能な地域を目指してみませんか？



## 地域管理構想（国交省） 【国土の管理構想】

地域の土地や地域資源の利用・管理に関し、地域で話し合ってみませんか？



## 地域生活圏（国交省）

日常の暮らしに必要なサービスが持続的に提供される「地域生活圏」を形成し、地域課題の解決と地域の魅力向上を図りませんか？



## 農村RMOモデル形成支援（農水省）

農村部のRMOを形成していませんか？地域のみなさんで、活動のアイディアを出し合いましょう！



## 重層的支援体制整備事業（厚労省）

事業を実施すると、

- ・同市町村は、地域活動に対する補助要件を柔軟に設定することができるようになります。
- ・地域活動を行う団体等は、汎用性の高い補助を受けることができるようになります。

（事業の実施に当たっては、それぞれ諸条件があります）

