

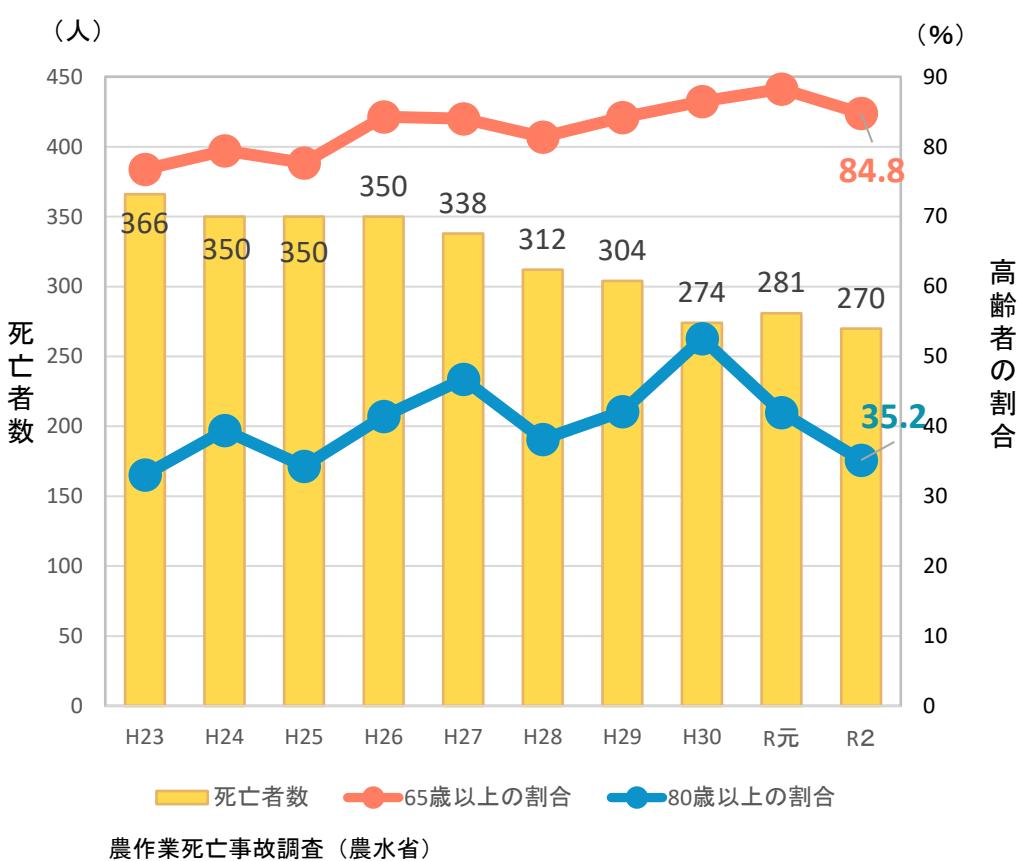
令和4年春の農作業安全確認運動の展開について

令和4年2月16日
農林水産省

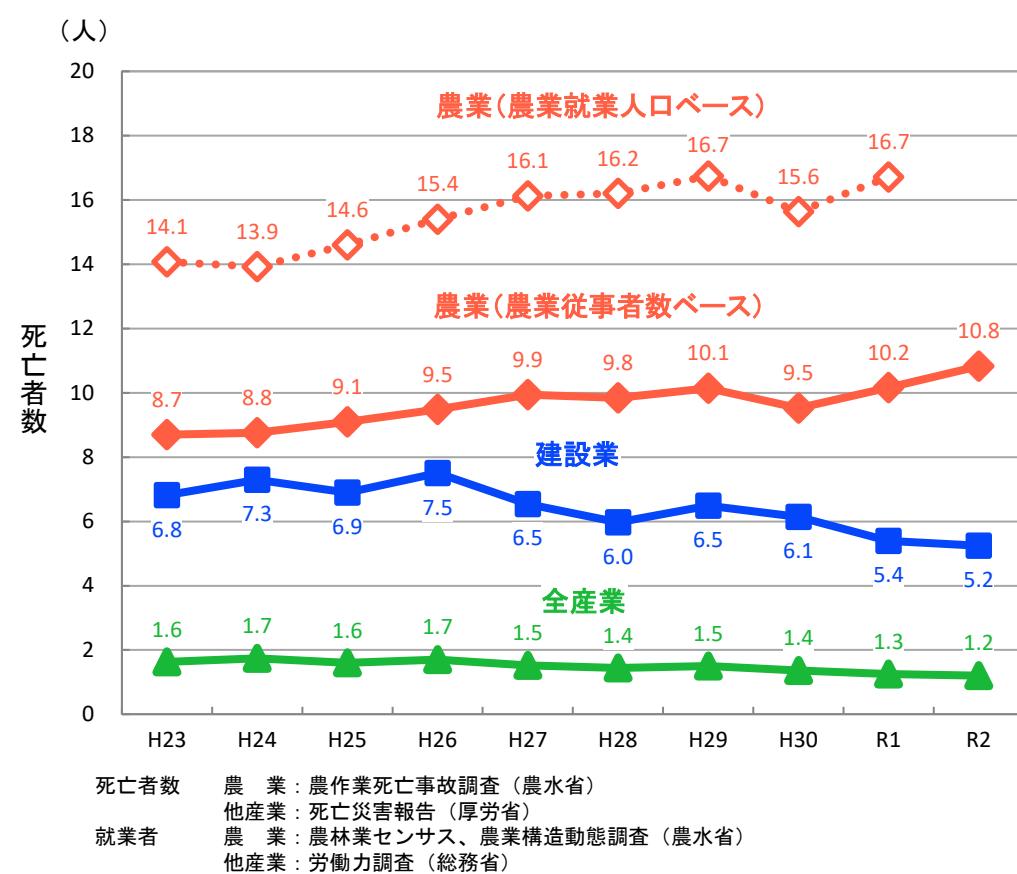
1. 令和2年に発生した農作業死亡事故の調査結果①（概要）

- 令和2年の農作業事故死者数は270人であり、前年（令和元年）と比べて11人減少。
- 年齢別にみると、65歳以上の高齢者割合が85%を占め、引き続き高い水準で推移。
- 就業者10万人当たりの死亡事故者数は10.8人と過去10年間で最も高い水準となり、他産業との差は拡大傾向。

農作業事故死者数の推移



就業者10万人当たり死亡事故者数の推移

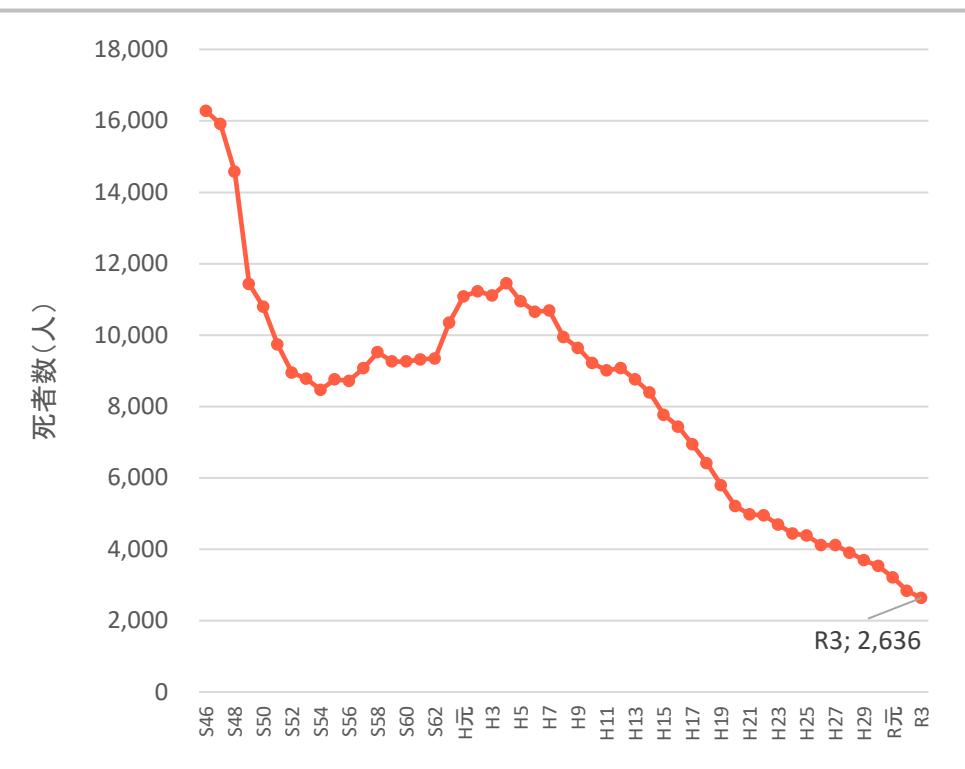


(注) 就業者10万人当たり死亡事故者数の算出において就業者として使用していた農業就業人口の調査が令和元年で終了したため、令和2年から農業従事者数を使用して算出。

(参考) 交通事故の発生状況について

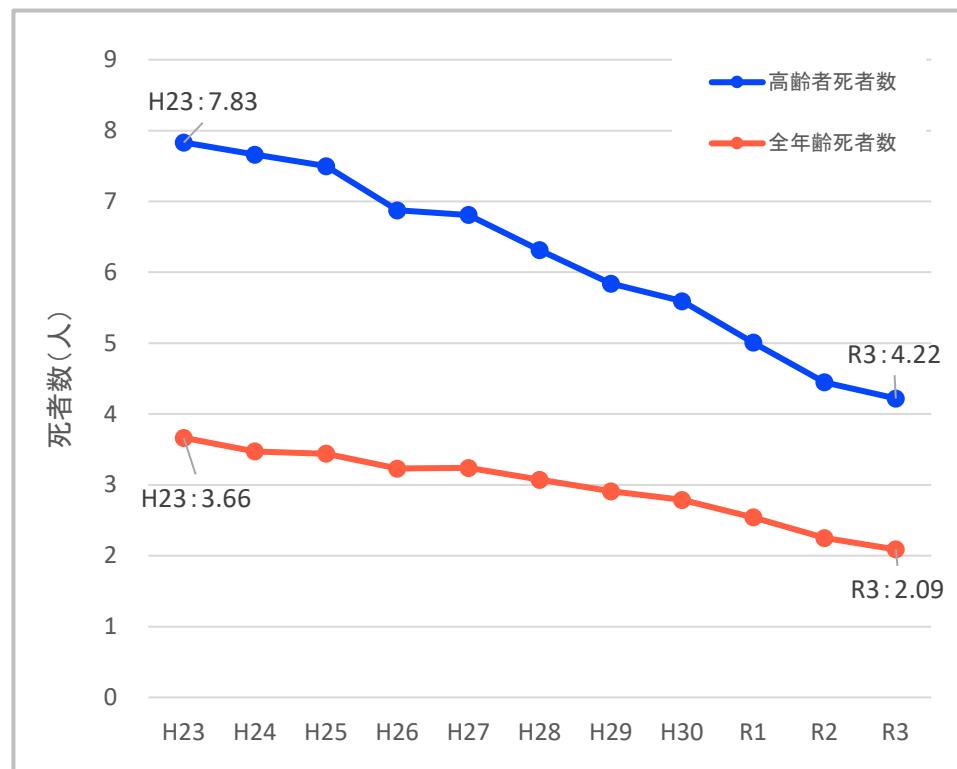
- 我が国社会全体が高齢化している中においても、交通事故死者数は、近年、大幅な減少を実現。また、人口10万人当たりの高齢者の死者数も直近10年間で半減（7.83人→4.22人）。

交通事故死者数の推移（昭和46年～令和3年）



※ 警察庁交通局交通企画課「令和3年中の交通事故死者数について」
(令和4年1月4日)より

人口10万人当たり高齢者（65歳以上）死者数の推移
(平成22年～令和3年)

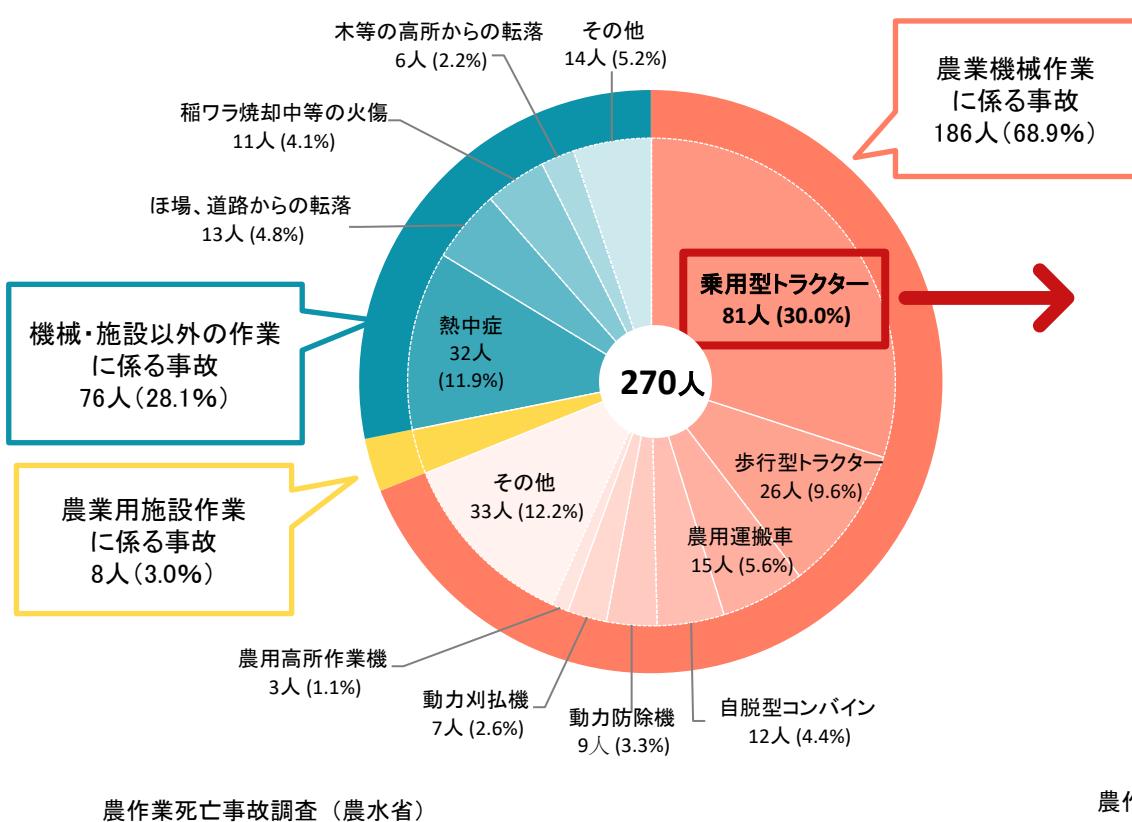


※ 警察庁交通局交通企画課「令和3年中の交通事故死者数について」
(令和4年1月4日)より
算出に用いた人口は、各年の前年の人口であり、総務省統計資料「人口統計」(各年10月1日現在人口)による。

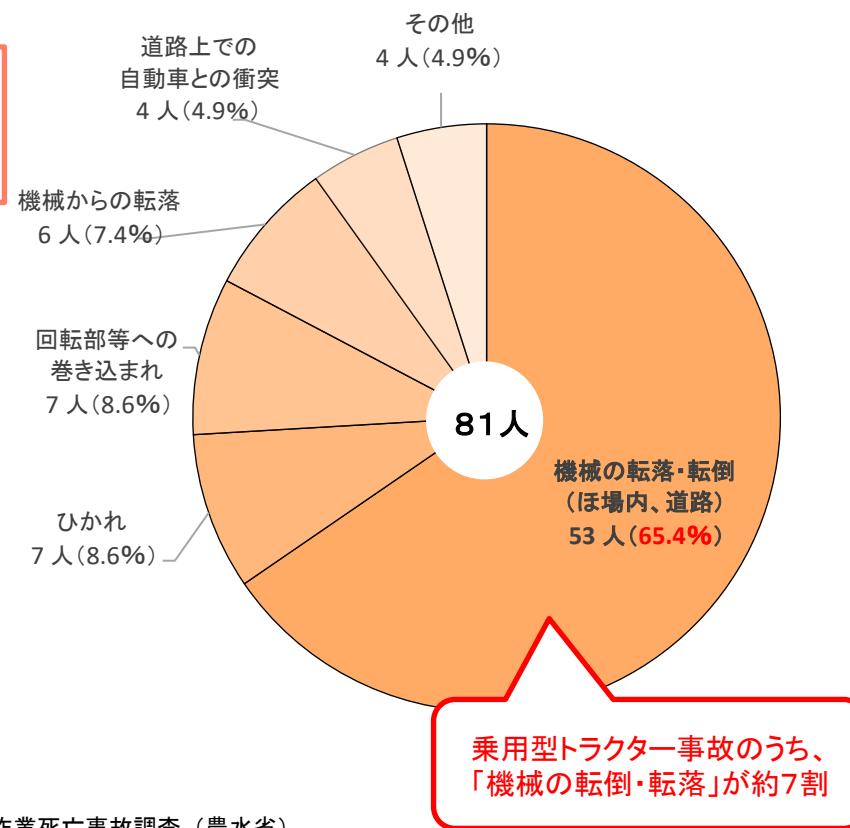
1. 令和2年に発生した農作業死亡事故の調査結果②（要因別分析）

- 令和2年の農作業死亡事故を要因別にみると、「農業機械作業に係る事故」が186人（68.9%）と最も高い状態が継続しており、農業機械作業の安全対策の強化が急務。
 - 農業機械作業に係る事故のうち乗用型トラクターに係る事故が81人と最多。その中でも「機械の転落・転倒」による死者が53人と最多となっており、乗用型トラクターの転落・転倒事故対策が引き続き重要。

要因別の死亡事故発生状況（令和2年）



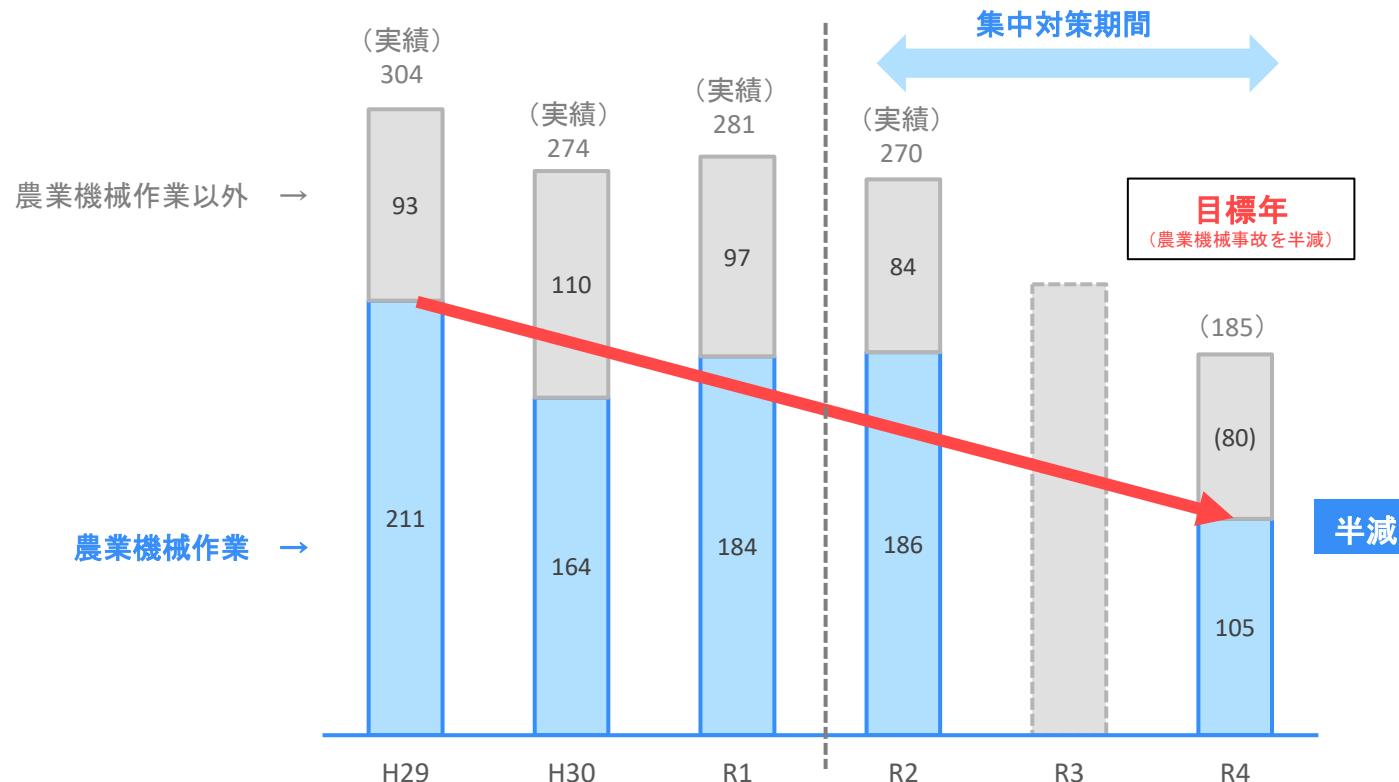
乗用型トラクター事故による死亡の要因（令和2年）



(参考) 農作業安全確認運動の目標について

- 令和2年に、農作業安全確認運動の目標として、農業機械作業に係る死亡事故を令和4年までの3年間で平成29年比で半減する(211人→105人)との目標を策定。対策を集中的に行うこととしたところ。
- 直近のデータである、令和2年の農業機械作業に係る死亡事故数は186人。目標の達成に向け、令和4年においても農業機械作業への対策の強化が必要。

農作業安全確認運動における令和4年目標



※1 目標を設定した令和2年2月時点における最新データが平成29年であったため、平成29年の実績データを基準値として半減目標を設定。

※2 令和4年の「農業機械作業以外」の件数(80件)は、厚生労働省が策定した第13次労働災害防止計画の目標値△15%より算定した仮の数字。

2. 令和3年における取組報告① (安全フレーム等の追加装備、シートベルト・ヘルメットの着用徹底の働きかけ)

- 農業機械メーカーをはじめ、各参加主体において積極的に取組を展開。（別途報告）
- ポスターコンテストを通じたポスター作成・配布（約2万枚）やステッカーの配布（約60万枚）を通じて、転落・転倒事故対策を周知。
- 秋の農作業安全確認運動期間では、シートベルト着用の徹底について、農業者への更なる周知活動を実施。

ポスター、ステッカーの作成・配付

【ポスター】

コンテスト応募165点から農林水産大臣賞・農産局長賞・日本農業新聞賞を決定。約2万枚を配布。



農林水産大臣賞



農産局長賞

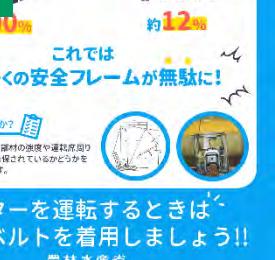


日本農業新聞賞

【令和3年ステッカー】 約60万枚を配布



シートベルト着用徹底の周知用チラシ (2週間毎に新しい情報を提供)



2. 令和3年における取組報告② (農作業安全の研修体制の強化)

- 令和3年度の農林水産省補助事業により、(一社)日本農業機械化協会及び(一社)全国農業改良普及支援協会が、47都道府県において「農作業安全に関する指導者」の育成研修を実施。
- 農作業安全に関する指導者候補として、行政、農業者団体、農業機械販売店等から約4,000人が推薦。
- 受講を修了した指導者については、令和4年度以降、農業者を対象とした農作業安全に関する研修の講師等での活躍が期待。

農作業安全に関する指導者候補数

都道府県、市町村	1,470
農業者団体	1,210
農業機械メーカー、販売店	575
農業機械士	162
労働安全衛生コンサルタント	123
指導農業士・農業経営士等	107
その他(GAP指導員等)	298
合計	3,945



研修の様子

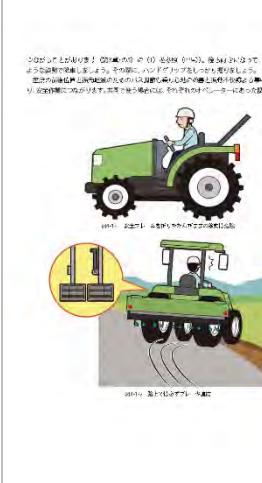
研修テキスト「農作業安全指導マニュアル」

農作業安全に関する最新の情報を体系的・網羅的に学ぶことが可能。
(約300ページ)

**SAFETY
MANUAL**

農作業安全指導マニュアル

一般社団法人 日本農業機械化協会
一般社団法人 全国農業改良普及支援協会



資料のダウンロードはこちら

2. 令和3年における取組報告③

(農業者向け啓発コンテンツ等の作成)

- 農作業中の熱中症による死亡事故は、近年、30件前後で推移しており、農業者に警戒を促す手法の開発が課題となっていたことから、MAFFアプリ（農業者向けスマホ用アプリ）を活用した熱中症警戒アラートの利用を促すとともに、農作業に活用可能な熱中症対策資材に関する情報をとりまとめ公表。
- 「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」の現場への浸透と安全意識の向上を図るため、リーフレットや普及映像コンテンツを作成するとともに、規範チェックシートの活用に係る調査事業を実施し課題を整理。

MAFFアプリを活用した熱中症警戒アラートの利用促進

スマホのプッシュ通知でお知らせ



MAFFアプリホーム画面の通知



熱中症対策アイテム集の作成



農林水産業における熱中症対策
アイテム集
2022.2



詳しくはこちら



「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」の周知

【リーフレットの作成】



【普及映像の作成】



詳しくはこちら



【チェックシートの状況に係る調査事業】

1. 調査概要

- 本調査は「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。
- 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

1. 作業安全規範チェックシートの分野

■ 本調査では「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。

■ 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

1. 作業安全規範チェックシートの分野

■ 本調査では「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。

■ 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

2. 作業安全規範チェックシートの活用に向けた課題

■ 本調査では「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。

■ 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

3. 作業安全規範チェックシートの活用に向けた課題

■ 本調査では「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。

■ 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

4. 作業安全規範チェックシートの活用に向けた課題

■ 本調査では「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。

■ 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

5. 作業安全規範チェックシートの活用に向けた課題

■ 本調査では「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」(以後、「作業安全規範」)のうち、事業者向けの個別規範について、現場でできるな活動に向けた課題の検証を行う。

■ 作業安全規範チェックシートの各分野別の分野や活用現場でのアドバイザリ要望とともに、チェックシート活用に向けた課題及び作業安全の取組実態上げたものの反映の方向性を検討した。

2.1 農業分野

2.1.4. 対応方策の検討

- 作業安全規範チェックシートの活用に向けた課題
- ① 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握
- ② チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。
- ③ 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。
- ④ 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。

2. 作業安全規範チェックシートの活用に向けた課題

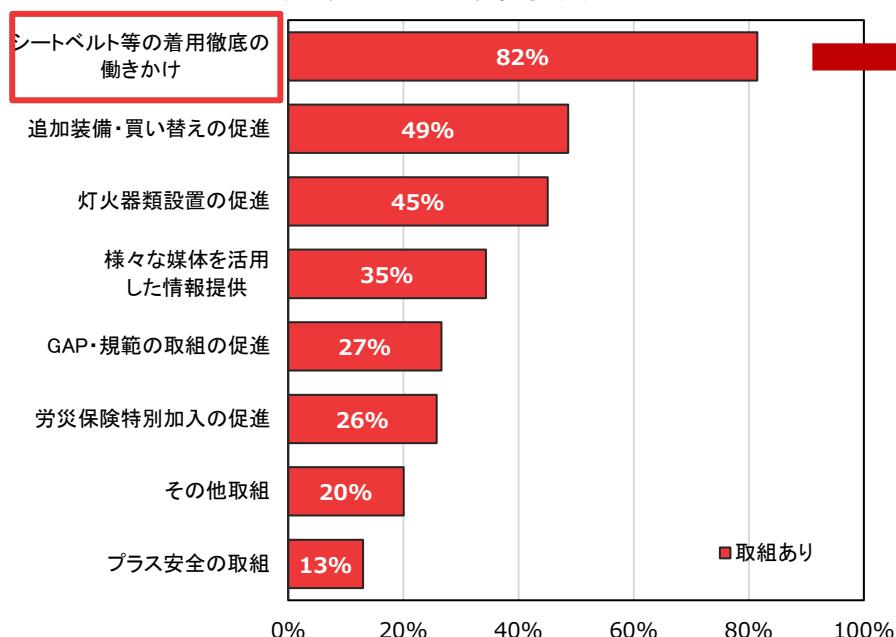
- 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。
- ① 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。
- ② 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。

- 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。
- ① 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。
- ② 事業者自身による自己点検やリスクアセスメントなどによる自己点検やリスクアセスメントによる問題點の把握した結果、チェックシートの結果とアドバイザリ要望に基づき、把握した課題について、具体的な取組について検討する。

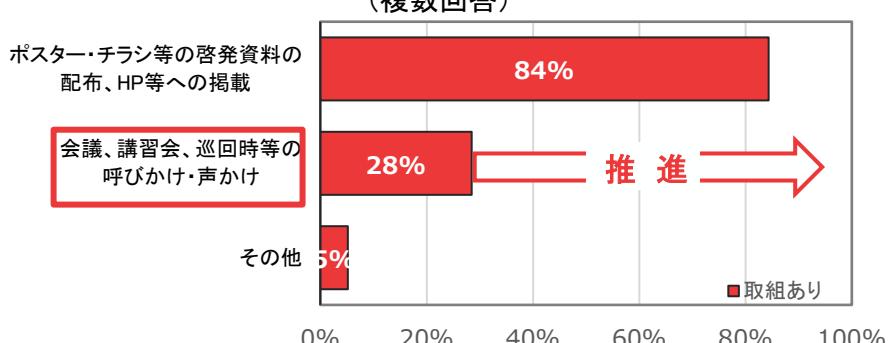
2. 令和3年における取組報告④ (地域における取組状況)

- 令和3年秋の農作業安全確認運動に係る地域における取組状況※をみると、シートベルト等の着用徹底の働きかけは約8割の地域で実施。一方で、安全フレーム等の追加装備・買い替えの促進や、公道走行時の灯火器類設置の促進は約5割、そのほかの取組については約1～4割程度の実施にとどまることから、引き続き、地域における取組の促進を図る必要。
- また、シートベルト等の着用徹底の働きかけの実施方法の内訳（複数回答）をみると、チラシ等の啓発資料の配布が約8割で最多となっている一方で、農業者が集まる会議・講習会や巡回時等の呼びかけ・声かけは約3割にとどまる。
- 乗用型トラクターの転落・転倒事故防止に向けては、シートベルト等の着用徹底の働きかけが重要であることから、引き続き、啓発資料の配付等による情報提供の実施に加え、会議・講習会や巡回時等の呼びかけ・声かけの取組も推進。

令和3年秋の農作業安全確認運動期間中の取組
(地域における取組状況)



「シートベルト等の着用徹底の働きかけ」実施方法
(複数回答)



3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針①

＜令和4年春のテーマ＞ しめよう！シートベルト

＜運動期間＞ 春：令和4年3月1日～5月31日（3ヶ月間）

＜参画団体＞ 地方公共団体、JA、農業機械メーカー、その他農業関係団体など約800団体

主な取組内容（春の運動の展開方針）

重点推進テーマに基づいた推進活動

① 農業者への声かけ運動

農業を取り巻く地域の方々が、農業者の集まる講習会、座談会、イベントのみならず日常的な業務活動等においても、農業者に対して、乗用型トラクター運転時のシートベルト装着を呼びかける

② 研修を通じたシートベルト装着効果等の理解増進

農業者を対象とした「農作業安全に関する研修」の開催を推進するとともに、この中で農業者に対して乗用型トラクター運転時のシートベルト装着の効果等について周知を徹底する。

その他の継続的に推進する取組

① 都道府県・地域単位の推進体制の強化

② 農作業事故情報の収集・分析

③ 公道走行時の法令遵守

④ 「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」やGAPの周知・実践

⑤ 労災保険特別加入の促進

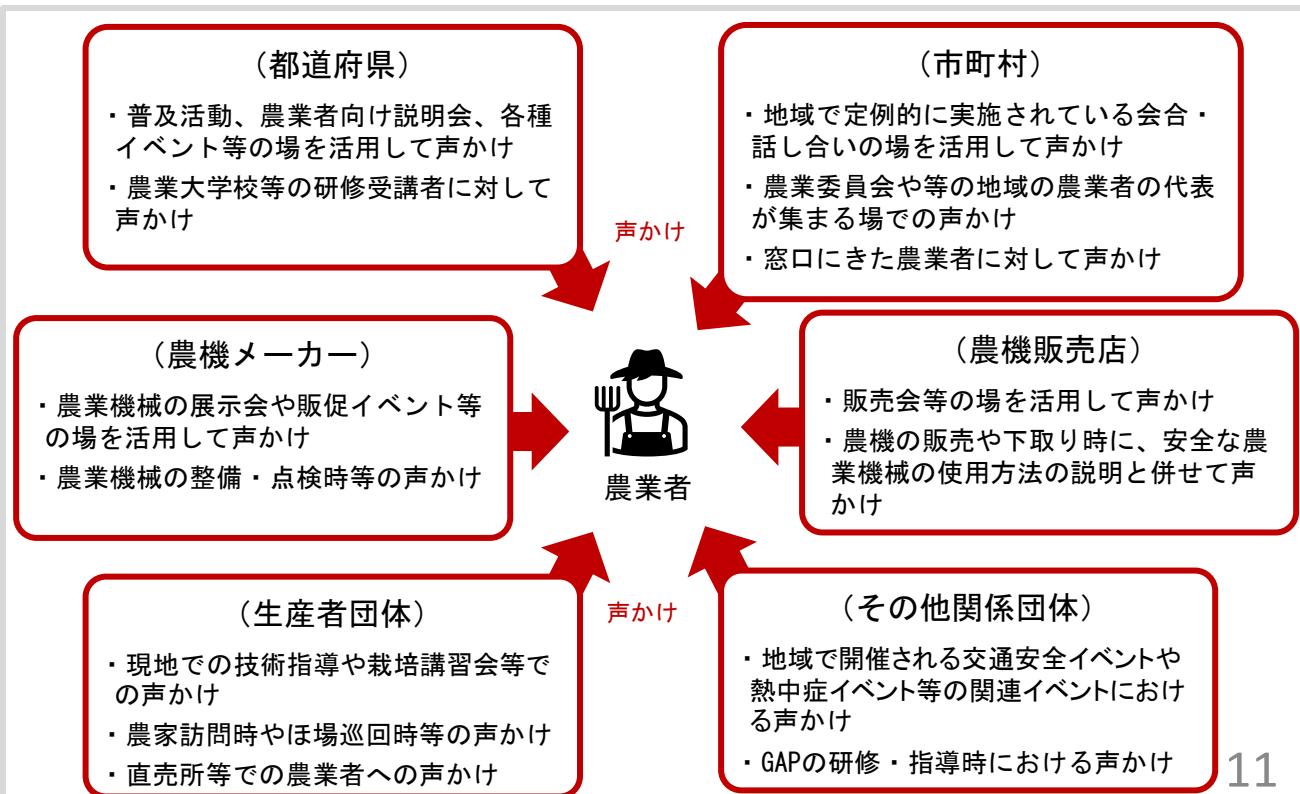
3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針② (農業者への声かけ運動)

- 農業機械（農耕作業用特殊車）における交通事故の発生データから、シートベルトの装着により事故発生時の死亡率を大幅に低減できることが明らかになっていることから、農業者を取り巻く地域の方々が、農業者の集まる講習会、座談会、イベントのみならず日常的な業務活動等においても、農業者に対して、乗用型トラクター運転時のシートベルト装着を呼びかける（声かけ運動）。
- 声かけ運動の取組状況については、春の運動期間終了後に取りまとめの上、秋の推進会議において参画機関等と情報共有。

農耕作業用特殊車乗員のシートベルト着用の有無ごとの死傷の状況（平成27～令和元年）

	死亡者	重傷者	軽傷者	合計
シートベルト着用	3 (3.2%)	10 (10.8%)	80 (86.0%)	93 (100%)
非着用	148 (24.5%)	175 (29.0%)	281 (46.5%)	604 (100%)
不明	5 (10.2%)	24 (49.0%)	20 (40.8%)	49
合計	156	209	381	746

声かけ運動のイメージ



3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針③ (農作業安全に関する研修)

- 農業者を対象とした「農作業安全に関する研修」の開催を推進するとともに、この中で農業者に対して乗用型トラクター運転時のシートベルト装着の効果等について周知を徹底する。
- 都道府県段階、地域段階の農作業安全対策を推進する主体（以下、農作業安全協議会等という。）等は、この春の農作業確認運動期間において、農業者を対象とした農作業安全に関する研修の開催を企画し、令和4年度中に研修を開催する。

研修の実施主体

- 都道府県・地域段階の農作業安全推進協議会等の推進組織又はその構成員（行政機関、生産者団体、農業機械の製造・販売業者等）

研修の開催方法

- 農作業安全に関する研修は、農業者等が参加する既存の会議、集会、講習会等に農作業安全の要素を付加（+（プラス）安全）した形式で開催するなど、地域の実情に応じ様々な形態で開催

研修の講師

- 日本農業機械化協会等が実施している研修において育成された「農作業安全に関する指導者」を積極的に活用

【農作業安全に関する指導者の例】

都道府県・市町村職員、JA職員、農業機械メーカー、販売店の社員、農業機械士、労働安全衛生コンサルタント、指導営農士・農業経営士、GAP指導員など

農作業安全に関する基礎的な研修（基礎研修）

- ・全ての農業者を対象とし、共通して身につけておく必要がある知識等を習得する基礎的な内容
- ・農林水産省が提示するカリキュラム「乗用型トラクター事故の発生状況とシートベルト装着による効果」に即したもの

農作業安全に関する実践的な研修（実践研修）

- ・基礎研修の受講者相当の知識等を有する者を対象とし、地域における営農体系や事故実態に応じた、実践的な内容
- ・研修の例
 - 農業機械の適切な点検・整備に関する研修
 - 農業機械の適切な使用方法に関する研修
 - 農作業安全に関する専門家と農業者の対話型による研修 など

研修のスケジュール

春の運動期間後に参画機関の研修の企画状況をとりまとめ、秋の農作業作業安全確認運動推進会議で共有する。



3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針③ (農作業安全に関する研修～基礎研修～)

- 農林水産省が提示する令和4年度研修コンテンツ「乗用型トラクター事故の発生状況とシートベルト装着による効果」に即したものとする。
- 全ての農業者を対象とし、共有して身につけておく必要がある知識等を修得する基礎的な内容とし、全ての地域において企画することを目指す。

研修実施の留意事項

- 所要時間：30分程度を想定

研修コンテンツの内容

「乗用型トラクター事故の発生状況とシートベルト装着による効果」

- 農作業事故の様々な影響
- 農作業事故の現状
- 乗用型トラクター事故の傾向と対策
- 乗用型トラクター事故の被害軽減

A 4
4枚程度

- R4年度から、以下の事業において、本研修の受講を、補助金等の受給要件に該当する研修の一つとして位置づけ

- 環境保全型農業直接支払交付金
- 強い農業づくり総合支援交付金

上記事業の受給者に対しては、求めに応じて受講したことを証明する書類を発行する。

- 「農林水産業・食品産業の作業安全のための規範」の映像資料等の活用も検討

研修コンテンツ(イメージ) 「乗用型トラクター事故の発生状況とシートベルト装着による効果」

I 農作業事故は、あなただけではなく、家族や地域にダメージ

○ 被災者の想いを知ってください

千葉県在住、当時50歳代の男性
ロータリに巻き込まれ、右足の感覚が全くなくなった



【事故の原因】

- ・トラクターを小さな段差近くに停車したが、駐車ブレーキをかけずに降車した
- ・降車の際にPTOを切らなかった

【被災者本人のコメント】
「事故が起るるまで、全く危険の予測がつかなかった。普段通りの作業なので慣れており、危険はないものと思っていた。」

露地野菜を中心、約2ha経営
IAの頭会長を歴任し、ラジオ
出演経験もある地域の中心
的存在

事故をきっかけとして
本人が離農

・近所の親戚や妻が営農を引き継ぎ
・医療費（生命保険のみ加入）と
経営損失が大きな負担

※ 被災者本人が、自分と同じ目に遭う人を一人でも減らさればと願い、情報を提供してくれました

○ 農作業事故には様々な影響があります



農作業事故発生

○ 身心への影響

- ・治療や後遺症による**肉体的なダメージ**
- ・自分の過失に対する**心理的・精神的なダメージ**



労働力の減少・喪失

○ 経営への影響

- ・治療費の負担、休職中や後遺症による収入減少・債務増加、代替労働力の確保、新たな機械の調達等による**金銭的なダメージ**
- ・作業能力の低下、代替労働力が確保できない場合の作業停滞等による**事業継続へのダメージ**



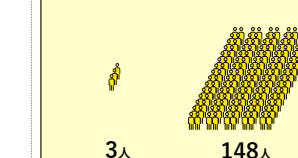
最悪の場合、経営破綻
離農

農作業事故の様々な影響

IV 乗用型トラクター事故における被害軽減に向けて

トラクター等の交通事故による死者数

シートベルト着用あり シートベルト着用なし

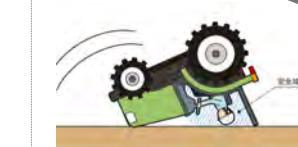


※農耕用の公道での交通事故による死傷者計
(平成27～令和元年度合計: 157人) の内数
(公財) 交通事故統合分析センターの集計結果より作成

農耕用特殊車乗員のシートベルト着用の有無ごとの
死傷の状況
(平成27～令和元年)

	死者	重傷者	軽傷者	合計
シートベルト着用	3 (3.2%)	10 (10.8%)	80 (86.0%)	93 (100%)
未着用	148 (24.5%)	175 (29.0%)	281 (46.5%)	604 (100%)
不明	5 (10.2%)	24 (48.0%)	20 (40.8%)	49 (100%)
合計	156	209	381	746

(公社) 交通事故統合分析センターの集計結果より作成



安全フレームを適切に使用し、
シートベルトを着用していれば転落・
転倒時に安全域にとどまれる確率が
高い

死亡事故や重傷事故を防ぐため、安全フレームの適切な使用と、
シートベルトの着用を徹底!!

講義を振り返り、農作業安全に関するそれぞれの取組目標(約束ごと)を定めてみましょう。また、それを実践するようお願いします。



乗用型トラクター事故の被害軽減

3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針③

(農作業安全に関する研修～実践研修～)

- 基礎研修の受講者相当の知識等を有する者を対象とし、**農業機械の適切な点検・整備方法や使用方法の実技演習、農作業安全に関する専門家と農業者の対話型による研修**など、地域に於ける営農体系や事故実態に応じた、より実践的な内容とする。

実践研修のイメージ

① 農業機械の適切な点検・整備に関する研修

○ 農業機械士等による点検・整備の指導

機械の整備不良に起因する事故や整備中の事故を防止する観点から、農業機械に精通する農業機械士等が適切な点検・整備方法を指導する研修。



農作業機械の点検に関する現場指導

② 農業機械の適切な使用方法に関する研修

○ 農業機械を使用した実技演習

依然として事故の多い、乗用型トラクター、歩行型トラクター、農用運搬車、農薬防除機、刈払機、などの農業機械について、適切な使用方法を実技形式で指導する研修。

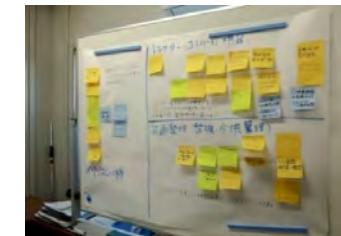


適切な耕耘機の走行演習

③ その他農作業安全に係る発展的な研修

○ 専門家を交えた話し合いによる問題点の洗いだし

農業者のヒヤリハットの体験に基づき、農作業安全アドバイザー等の専門家と農業者による対話型研修を実施し、作業の問題点洗い出とともに、専門家による改善策の助言等を行う研修。



○ 農業機械以外の農作業に関する事故防止研修

- ・ 果樹栽培で事故の多い脚立、梯子による高所での作業や、農薬防除作業
- ・ 家畜の管理作業
- ・ ビニールハウス等の施設管理作業など栽培から施設管理までの安全な作業方法を実技形式で指導する研修。

研修受講者の意見を基に専門家が問題点・改善策を助言する対話型研修の様子

(参考) 持続的生産強化対策事業のうち 農作業安全総合対策推進

【令和4年度概算決定額 34（49）百万円】

<対策のポイント>

より実効性のある農作業安全対策を推進するため、農作業事故に係る原因・影響分析調査を実施するとともに都道府県推進組織等の農作業安全対策の活性化に向けた支援を行います。

<事業目標>

農作業事故による死者数の減少(304人[平成29年] → 185人[令和4年])

<事業の内容>

1. 農作業事故に係る原因・影響分析調査

農作業事故に係る情報を収集し、農作業事故の周辺環境等の発生要因を詳細に分析するとともに、農作業事故が農業経営に及ぼす影響を定量的に分析することにより、農作業事故防止に向けた啓発資料を作成し、農業者への周知を図る取組を支援します。

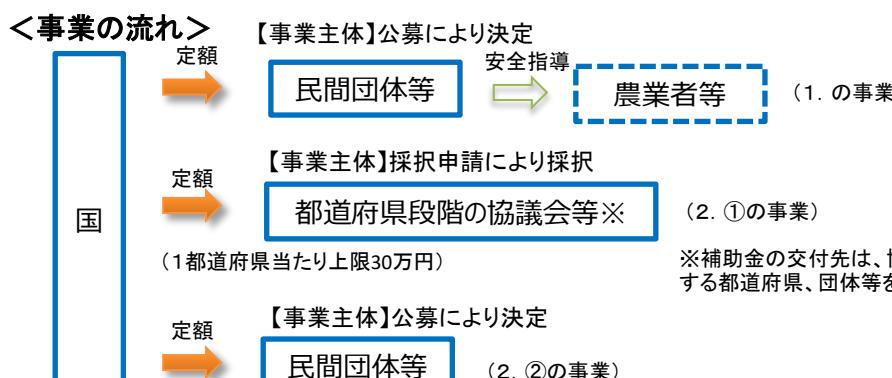
2. 農作業安全に係る都道府県推進組織等の取組の活性化に向けた支援

① 農作業安全に係る都道府県推進組織等への支援

農作業安全に係る都道府県段階の推進組織等が、農業機械・装置の点検、操作方法等、農作業安全に係る発展的な実技研修を行う場合、研修実施に係る諸費用を支援します。

② 農作業安全に係る民間（推進）団体への支援

①の都道府県段階の推進組織等の農作業安全に係る活動状況を収集・整理し、各推進団体に対して効果的な実技研修の実施手法の共有を民間団体が行う場合及びそれを活用した研修を民間団体が自ら行う場合の費用を支援します。



<事業イメージ>

1. 農作業事故に係る原因影響分析調査

- 個別の農作業事故の状況調査



- 農作業事故の原因分析、農業経営に及ぼす影響分析



- 農作業事故防止の普及啓発資料の作成及び農業者への周知



2. 農作業安全に係る都道府県推進組織等の取組の活性化に向けた支援

都道府県段階の協議会等



例：農作業機械の点検に
関する現場指導



例：適切な耕耘機の
走行演習



例：適切な刈払機の演習



民間団体等

情報収集

・農作業安全に資する効果的な
研修のあり方を整理

フィードバック

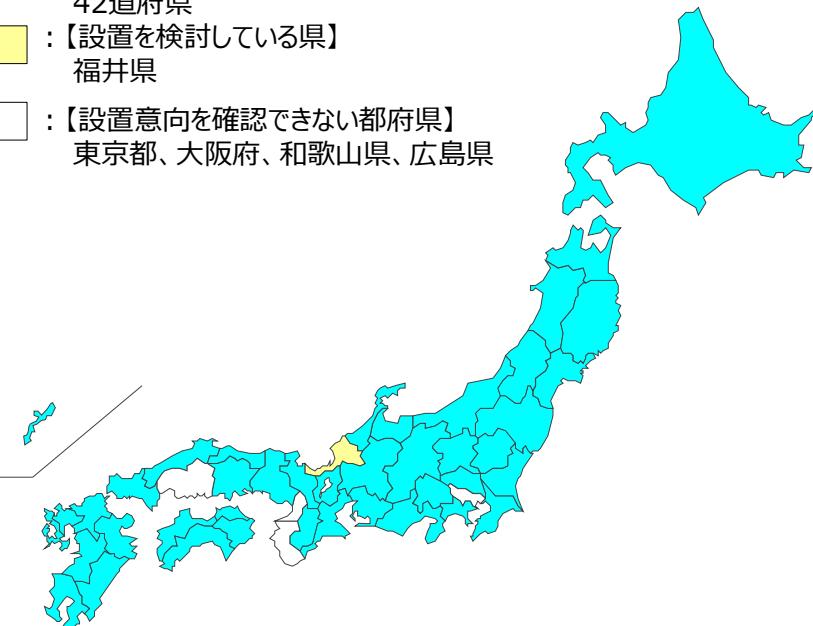
自ら研修を実施（重点実施地域）

3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針④ (都道府県・地域段階の推進体制の強化)

- 農業者を対象とした農作業安全に関する研修の開催など、県段階や地域段階において農作業安全対策を効果的に講じるためには、推進協議会等を設置を通じて、行政、生産者団体、農業資材販売店など関係機関が事故情報や普及啓発方策を共有し、一体的に取り組んでいくことが重要。
- 県段階の協議会では全国42道府県で設置が確認されている一方で、地域段階の協議会は一部の地域での設置に止まる状況であることから、引き続き、地域の実情を勘案しつつ、設置の促進を図る必要。
- 地域段階の協議会の設置状況等については秋の運動までを目途に調査を実施予定。

都道府県段階の設置状況
(令和4年1月時点)

- :【設置済みの道府県】
42道府県
- :【設置を検討している県】
福井県
- :【設置意向を確認できない都府県】
東京都、大阪府、和歌山県、広島県

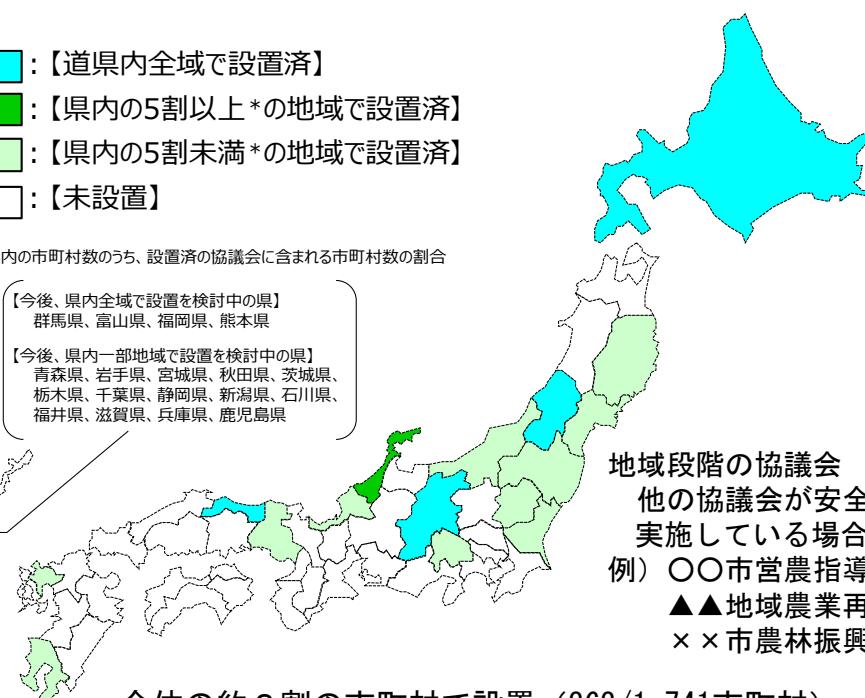


地域段階の設置状況
(令和3年3月15日時点)

- :【道県内全域で設置済】
- :【県内の5割以上*の地域で設置済】
- :【県内の5割未満*の地域で設置済】
- :【未設置】

* 県内の市町村数のうち、設置済の協議会に含まれる市町村数の割合

- 【今後、県内全域で設置を検討中の県】
群馬県、富山県、福岡県、熊本県
- 【今後、県内一部地域で設置を検討中の県】
青森県、岩手県、宮城県、秋田県、茨城県、栃木県、千葉県、静岡県、新潟県、石川県、福井県、滋賀県、兵庫県、鹿児島県



全体の約2割の市町村で設置 (363/1,741市町村)

地域段階の協議会
他の協議会が安全対策の取組を
実施している場合もカウント
例) ○○市営農指導連絡協議会
▲▲地域農業再生協議会
××市農林振興協議会

3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針⑤ (農作業事故情報の収集・分析)

- 令和2年6月より都道府県、農機メーカー等からのケガを含めた農作業事故情報の収集・報告の取組を強化し、毎月の報告にするとともに、調査結果をMAFFアプリや農林水産省HP等で毎月公表。
- **令和3年は366件の報告があり、調査開始以降最も多い報告数であった。**
- 引き続き農作業事故情報の収集・報告をお願いするとともに、各地域においても事故の実態を分析するなど、農作業安全対策の検討に活用いただきたい。

都道府県、農機メーカーからの事故情報 (令和3年1月～令和3年12月報告分)

報告件数	366件 (前年:326件)
うち 都道府県のみからの報告	335件 (前年:278件)
〃 農業機械メーカーのみからの報告	41件 (前年:35件)
〃 両方からの報告 (都道府県、メーカー)	20件 (前年: 13件)
死亡事故の報告件数	151件
負傷事故等の報告件数	215件

* 報告数は令和4年1月末日時点

農作業事故調査の事例紹介

農作業事故情報の収集・分析は、効果的な農作業安全対策の検討を進める上で極めて重要です。ここでは、事故情報の収集を積極的に行っている県の事例を紹介します。

鹿児島県における農作業事故の調査について

<取組のポイント①>

「鹿児島県農作業事故調査実施要領」を定め、県内の調査体系等を明記。

5 調査フロー

- (1) 農作業事故発生(死亡・負傷)
警察、消防、新聞、メディア等の情報により事故を把握する。
- (2) 地域振興局・支庁農政普及課において事故調査を実施
市町村、警察、消防等と協力し、事故調査を実施する。
- (3) 事故調査の結果を経営技術課へ報告
(2)の事故調査の結果を事故発生から7日以内に経営技術課へ報告する。
- (4) 事故発生状況の情報提供
経営技術課において、(3)の報告による事故の発生状況を毎月取りまとめ、県HPへ公表する。

<取組のポイント②>

各市町村長等の関係機関に対して、事故調査を行う際の情報提供等の協力依頼を発出。

○ 調査協力の依頼先

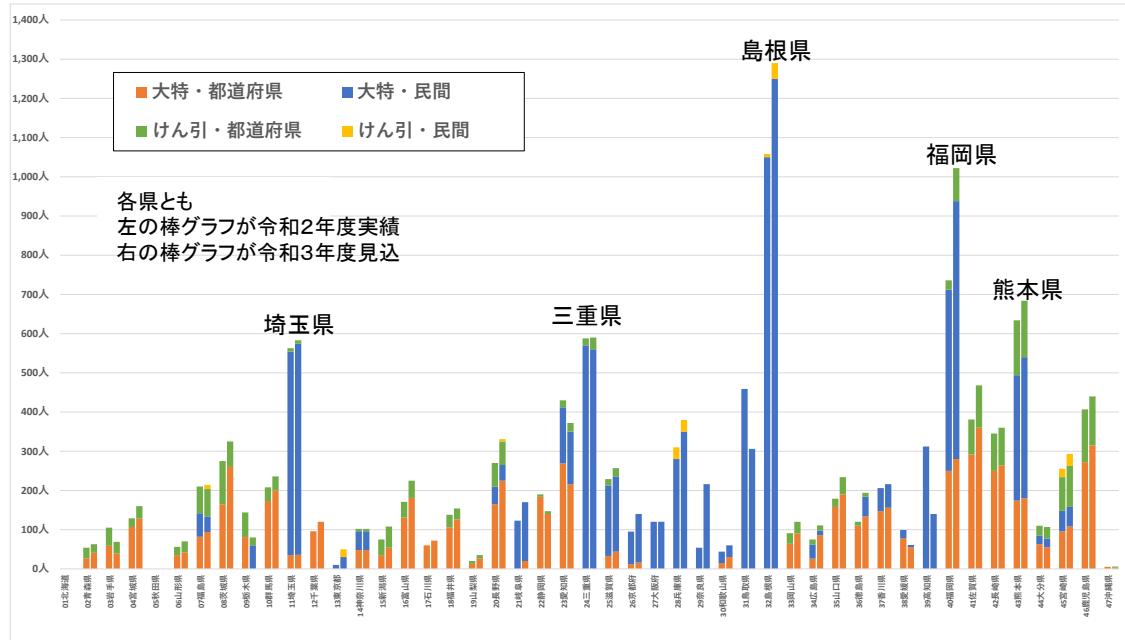
- ・各市町村長
- ・鹿児島県警察本部長
- ・各警察署長
- ・各消防局(組合)長
- ・各農業協同組合長
- ・各農業共済組合長
- ・県農業機械商業協同組合長
- ・各農業機械整備施設の長
- ・農業機械メーカーの長

「鹿児島県農作業事故調査実施要領」の抜粋

3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針⑥ (公道走行時の法令遵守)

- 農業者の大型特殊自動車免許等の取得研修の実施状況について、令和3年度の実施見込を調査したところ、新型コロナウイルス感染拡大の影響もあり、前年度比11%増に止まっていること、研修の実施状況には地域間で差が見られることが明らかになった。
 - 当該調査については令和4年度も実施を予定しており、引き続き、地域の実施状況を踏まえ大型特殊自動車免許等の取得機会の更なる拡大に取り組む。
 - また、公道走行時の保安基準の遵守を図る観点から、①農業機械メーカーは公道走行に必要な灯火器類等を標準装備したモデルの販売、②都道府県、農業者団体、農機販売店等は公道走行時の灯火器類の設置について農業者への周知等を通じて、公道走行時の法令遵守の徹底を働きかける。

大特免許等の取得研修実施状況調査の結果



※ 上記は、農業者向けの研修の受入れ人数を示している。都道府県によっては、一般的な自動車教習所で農業者が免許を取得する取組が広く普及している場合があるため、関係機関の農業者向け研修の実施が少ない場合がある。

また、県農業機械協会が教習所での免許取得予定者へ紹介状を発行し、費用を割り引く(秋田県)等の取組も存在。

	令和2年度 実績	令和3年度 見込
大特（都道府県）	3,916	4,435 (+13%)
大特（民間）	5,057	5,546 (+10%)
小計	8,973	9,981 (+11%)
けん引（都道府県）	1,309	1,384 (+6%)
けん引（民間）	59	136 (+131%)
小計	1,368	1,520 (+11%)
合計	10,341	11,501 (+11%)

【免許取得機会拡大の事例】

農耕車に係る大型特殊自動車免許等の 取得機会拡大に係る取組事例集

- ◆ 作業機を装着した農耕トラクタの公道走行について、直式については2019年4月、けん引式については2020年2月から道路運送車両法における保安基準の緩和措置が可能となり、作業機を装着したトラクタであっても、**大型特殊自動車免許**はけん引許が必要となり、必要な灯火装置を装着すれば

◆ トラクタをはじめとした農業機械においては、公道を走行中に「追突」を受けるという事故が頻発しておる。主な原因は、車道への進入としての運転者の誤認によるものである。

等の取得機会の拡大に向け、引き続き取組を進めていただくようお願いします。

関係団体における取組事例

事例① 三重県農業機械化部会 一年間を経た耕稼の実験

◆ 例題の結果

◇法改正前まで三重県農業機械化協会、三重県農業大学校が個々で実施していた研修を、双方が連携し、それぞれの持つリソースを一括的

試験ポイントの説明

△三重県農業機械化協会の構成員である各機械販売店や販賣センターやに申込窓口を設置し、農業者の目に留まりやすくすることで、

◇研修の講師は、三重県農業機械化協会のネットワークを駆使し、**奈良**
京都や山陰みどりの農業などを中心に幅広く講義（15名）。

(図会先生) 三基盤式複数回の筋肉刺激 (三基盤式水素吸引器) を用いて、
○講習会で研修内容に差異が出ないよう、研修骨盤のミニマル化を実施。

(協会HP) TEL: 03-5202-2204 FAX: 03-5202-1120
<http://www2.mint.or.jp/~m-nohik/>

【農業者向けチラシ】



(参考) 大型特殊自動車免許等の取得機会の拡大事例

JAグループ岡山
(運転免許センターへの試験用トラクター寄贈)

- 作業機を装着したトラクターの公道走行が可能となったことから、大特免許の取得に対する関心が高まり受験者数が年々増加。
- 大特免許の取得は運転免許センターで実施しているが、同センターには試験車両(トラクター)が無く、農耕車限定免許の試験を受ける場合は、受験者自らが試験車両を用意して運転免許センターに持ち込む必要があり、個人での受験が困難であった。
(※試験車両として使用できるトラクターには一定の条件があり、免許センターの事前確認が必要)
- そのため、JAグループ岡山では、大特免許の受験環境を整え、受験者の負担低減を図るため、令和3年11月25日に、運転免許センターに試験用トラクターを寄贈。
- これらの取組により、大特免許取得の促進が期待



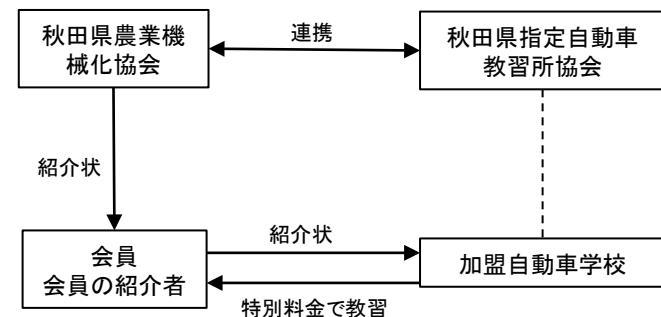
寄贈されたトラクター



贈呈式の様子

秋田県農業機械化協会
(大特免許取得教習料金の特別割引制度)

- 秋田県農業機械化協会と(一社)秋田県指定自動車教習所協会が提携し、大型特殊免許取得教習料金の特別割引制度を設立。
- 機械化協会の会員もしくは会員の紹介者は、機械化協会からの紹介状を教習所に提出することで、特別料金(教習料金の1割引程度)で教習を受けることが可能。
- これらの取組により、令和2年の秋田県における大特免許取得者数は、対前年比2.7倍
(令和元年:914人 → 令和2年:2,469人(+1555人))



3. 令和4年春の農作業安全確認運動の取組方針⑦ (その他)

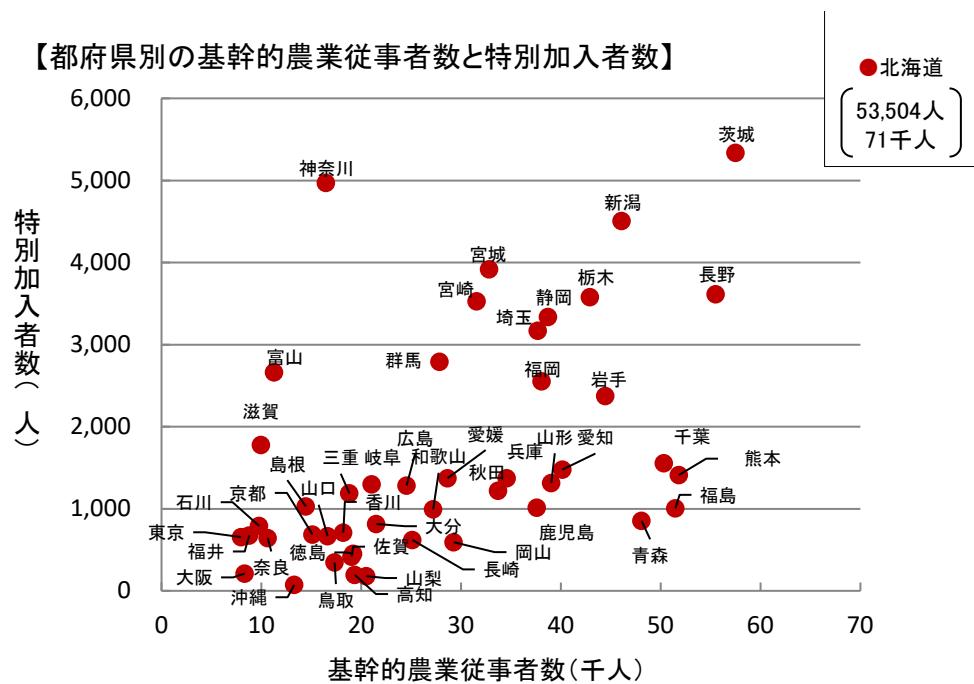
- 農業者が具体的な対策を講じられるよう、引き続き、作業安全規範やGAPの周知・実践を働きかけ。
- 農業者の労災保険特別加入者数は近年横ばいで推移しており、都道府県別の加入状況には地域差がある。そのため、地域毎の加入状況を踏まえ、特別加入団体の設置及び農業者の加入促進を図る。
- そのほか、ステッカーやポスターなどの啓発資材を用いた周知活動を推進。

【労災保険特別加入者数の推移(農業)】

H27	H28	H29	H30	R元
128,297	128,947	129,339	129,291	128,784

(単位:人)

【都府県別の基幹的農業従事者数と特別加入者数】



農業は毎年300件前後の死亡事故が発生。就業人口10万人当たりの死者数も増加傾向にあり、他産業との差は拡大している。労働安全が未だ十分に確保されていない状況に、農業関係者は強い危機感を抱くべきであり、農作業安全対策を幅広い観点から更に積極的に展開すべき。

農作業環境の安全対策の強化

【農業機械の安全対策の強化】

- ① 海外や他分野で装備されている安全装置等が、我が国では未装備
→ 農作業死亡事故の要因となっている可能性

- ・ 海外や他分野の現状等を踏まえ、逐次、安全装置の装備化等を進める必要
 - まずは、以下の装備化等の検討を開始
 - ・ シートベルト非着用時の警告装置
 - ・ シートスイッチ(離席時に作業機への動力伝達を遮断する装置)

- ② 安全性検査※の受検が一部の機種に偏重
→ 農業者が安全基準を満たす型式を容易に選択できない状態
※農研機構が運用する任意の制度

- ・ 安全性検査の仕組みを見直し、受検率の向上を図る必要
 - 以下の見直しの検討を開始
 - ・ 書類審査への移行
 - ・ 検査手数料の低減
 - ・ 検査合格機について保険料の割引の働きかけ 等

- ③ 法令※で定められた規制への農業分野における対応が十分ではない
・ トラクター等が、他分野と異なり、法令※の規制対象機械となっていないものがある
※労働安全衛生法、道路運送車両法令

- ・ 既に法令で規制されている取組の徹底に向けた指導の強化等が必要
 - (例)フォークリフトの定期自主検査、トラクターの灯火器類の設置
- ・ 事故分析結果等を踏まえ、必要に応じてトラクター等の規制上の取り扱いについて、法所管省への確認が必要

【農地、農道、農業施設等の安全対策の強化】

- ④ 農地や農道、農業施設等の安全対策の強化が重要

- ・ 農業生産基盤整備を行う際の安全配慮の徹底、優良事例の積極的な情報提供が必要

農業者の安全意識の向上

【研修体制の強化】

- ⑤ 家族経営が多く労務管理が困難
・ 農業者は農作業事故を「自分ごと」として捉えていない

- ・ 事故が経営に及ぼす影響を、事例を通じて実感できるような研修※が有効
 - ※ 自動車運転免許証の更新時講習などが参考
- ・ 研修受講を補助金の受給要件(クロスコンプライアンス)化する必要

【現場の取組の活性化】

- ⑥ GAPなどの具体的な取組に向けて、農業者等の機運の醸成が不可欠

- ・ 県段階、地域段階における農作業安全推進協議会等の設置促進が必要
- ・ 積極的な取組の表彰等を通じて、安全対策の印象を前向きなものに変えていく必要

(参考) 農作業安全検討会における検討経過

- 農林水産省では、農作業における安全対策の強化を図るため、昨年2月に農業者・農業者団体、労働安全に係る有識者、農業機械関係団体等の関係者からなる「農作業安全検討会」を設置し、5月にはその検討の結果を「農作業安全対策の強化に向けて（中間とりまとめ）」としてとりまとめ。
- 中間とりまとめを踏まえ、農作業安全検討会の下に、①安全性検査基準検討部会乗用型トラクター分科会、②安全性検査制度検討部会の2つの部会を設置し、農業機械メーカー等の関係者と検討を実施。乗用型トラクターについて、海外や他産業と同様の安全装備を令和7年から装備する方向で合意したほか、（国研）農研機構が実施する安全性検査制度についても見直しに向け検討中。

乗用型トラクターの安全基準

1 シートベルトリマインダー

- ・ 道路運送車両法の保安基準における自動車の警報装置の要件を参考に、視覚及び聴覚による警報を基準化。

※ シートベルトを締めずに一定時間以上走行すると警報ランプと警報音で警告。

2 シートスイッチ

- ・ EUと同様に、車両が停止している際に離席後7秒以内にPTOの駆動が停止するシートスイッチの装備を基準化。

3 新基準の適用時期

- ・ 令和7年度から新基準の適用を開始。

安全性検査制度の見直し

1 対象機種

- ・ 乗用型トラクター、自脱型コンバイン、田植機、乾燥機、歩行型トラクターは、順次、安全装備検査基準を個別に検討した上で実施。
- ・ スピードスプレヤー(SS)については、別途分科会を立ち上げた上で必要な安全対策を検討。

2 開始時期

- ・ 乗用型トラクターの新基準の適用時期である令和7年4月と整合させることとし、その間は現行制度を継続する。

3 書面審査

- ・ 安全性検査の合否の判断を、実機検査に代えて書面で行う。
- ・ 書類や申請手続きを簡素化する。

4 製品アセスメント

- ・ 検査実績が十分ではない機種は、対象機種から一旦除外した上で、安全性能を評価及び公表する「製品アセスメント」を行い、市販機種の安全水準を関係者に広く明らかにした上で、対象機種への移行を進める。22

<対策のポイント>

より安全な農業機械の普及促進を図るために、農業機械の安全性能アセスメントを実施するにあたり、令和4年度は農業機械の安全性能評価を行うための具体的な試験・評価手法を確立します。

<事業目標>

農作業事故による死亡者数の減少（304人〔平成29年〕 → 185人〔令和4年〕）

<事業の内容>

農業機械の安全性能評価を行うための具体的な試験・評価手法を確立し、メーカーに対し安全性の高い農業機械の開発を促すとともに、農業者が安全性の高い農業機械を選択しやすい環境を整備することで、安全な農業機械の普及促進を図ります。

① 試験手法の確立

事故発生時の安全性能評価及び事故の発生を未然に防ぐ予防安全性能評価を行うためのデータを収集するとともに、具体的な試験手法を確立します。

② 評価手法の確立

収集したデータに関して農業機械の安全性適合範囲の決定等を実施し、評価基準（評価点の在り方等）を策定するなど、評価手法を確立します。

①、②で確立した実施手法を活用し、令和5年度以降に安全性能アセスメントを実施します。

<事業の流れ>

国

委託

民間団体等

<事業イメージ>

① 試験手法の確立

<事故発生時の安全性能評価>



転倒試験



非常停止装置

<予防安全性能評価>



保護装備



自動停止装置



データ収集

② 評価手法の確立



○○性能評価 △△性能評価 ××性能評価

収集したデータ

