

# 農林水産物及び食品の輸出の促進に関する基本方針の変更について

- ・ 現行の基本方針では、「輸出を行う事業者の支援」に関する項目等において、マーケットの求める輸出に取り組む農林水産事業者の支援など、「輸出拡大実行戦略」の内容が十分に記載されていない。
- ・ このため、輸出産地の育成・展開、品目団体の組織化等の事項について、基本方針に反映し、本部の下で政府一体となって「輸出拡大実行戦略」の実現を目指す。

## 現行の基本方針

### 第1 施策に関する基本的な方向

- ・ 農林漁業者の所得向上、農林水産業及び食品産業の持続的な発展
- ・ 本部において、実行計画を作成・進捗管理

### 第2 輸出先国との協議

- ・ 農水大臣を中心に、関係大臣の協力を得て協議を実施
- ・ 農林水産業及び食品産業の持続的な発展に寄与する可能性が高い輸出先国・品目から優先的に協議

### 第3 輸出手続の円滑化

- ・ 証明書発行、施設認定等を農水省、財務省及び厚労省で分担して実施
- ・ 登録認定機関の活用
- ・ 一元的な輸出証明書発給システムの構築

### 第4 輸出を行う事業者の支援

- ・ 輸出先国の規制等の情報収集・提供
- ・ 相談窓口の設置

戦略の内容を  
反映

## 輸出拡大実行戦略

1. 品目別の目標設定
  - ・ 輸出重点品目
  - ・ 品目団体組織化
  - ・ 国の支援体制整備
2. マーケットの求める輸出に取り組む事業者を後押し
  - ・ 輸出産地の育成・展開
  - ・ 輸出物流の構築
3. 輸出障害の克服
  - ・ 規制緩和・撤廃
  - ・ 施設整備目標

## 今回の主な追加内容

### 第1 施策に関する基本的な方向

#### 3 施策の基本的な方向

- ・ 生産から現地販売までをプロダクトアウトからマーケットの求める輸出に転換

### 第3 輸出手続の円滑化

- ・ HACCP施設等の整備目標達成に向けた認定迅速化

### 第4 輸出を行う事業者の支援

#### 2 輸出事業計画の認定等を通じた事業者・産地支援

- ・ マーケットに応える輸出産地の育成・展開

#### 3 加工・プロモーションによる高付加価値化・物流効率化等の推進

- ・ 加工食品クラスターの構築
- ・ 大ロット・高品質・効率的な輸出物流の構築

#### 4 官民一体となった海外での販売力の強化

- ・ 品目団体の組織化
- ・ 品目団体とJETRO・JFOODOの連携
- ・ 大使館などの国の体制強化

## 農林水産物及び食品の輸出の促進に関する基本方針（案）

令和2年4月3日農林水産物・食品輸出本部決定

一部改正 令和3年4月9日農林水産物・食品輸出本部決定

農林水産物及び食品の輸出の促進に関する法律（令和元年法律第57号。以下「法」という。）第10条第1項の規定に基づき、農林水産物及び食品の輸出の促進に関する基本方針を定める。

### 第1 農林水産物及び食品の輸出を促進するための施策に関する基本的な方向

#### 1 農林水産物及び食品の輸出を促進する意義

我が国においては、少子高齢化に伴う人口減少により、食の市場規模が縮小傾向にある。一方、海外においては、新興国の経済成長や人口増加に伴い食の市場規模は拡大傾向にあり、平成27（2015）年の890兆円から令和12（2030）年には1.5倍の1,360兆円に拡大すると見込まれる。このため、我が国の農林水産業者の所得向上を図り、農林水産業及び食品産業が持続的に発展していくためには、農林水産物及び食品の輸出の大幅な拡大を図り、世界の食市場を獲得していくことが不可欠である。

#### 2 農林水産物及び食品の輸出に関する課題

我が国の農林水産物・食品の輸出の更なる拡大を図るためには、その魅力の世界への発信、海外の販路開拓、輸出のための生産基盤の強化のほか、海外の規制や需要への対応を進めていく必要がある。その際には、大胆な施策と、輸出された農林水産物・食品が輸出先国（我が国から輸出される農林水産物又は食品の仕向地とな

る国又は地域をいう。以下同じ。)の市場に実際に届くところまで配慮するきめ細やかな目線の双方が重要である。

また、農林水産物及び食品の輸出に際しては、輸出先国ごと、品目ごとに、食品衛生、動植物検疫などの様々な規制があるので、これらの規制に対応したものでなければ輸出できない。このため、輸出可能な国や品目を拡大し、更に輸出を拡大していくためには、輸出先国の規制に関する政府機関等との協議や国内の体制整備が大きな課題となっている。

加えて、輸出先国の規制は、輸出される物自体についての条件だけでなく、その生産区域や加工施設等についての条件も定められる場合がある。このように、農林水産物及び食品については、複雑な規制があり、事業者にとって分かりにくく、また、国内販売に要するコストに加えて、施設認定や輸出証明書発行等のコストが発生しており、輸出の阻害要因となっている。

また、これまでの輸出事業は、生産者が国内市場向けに生産した製品の余剰品を、輸出できる国だけに輸出するビジネスモデルが主流であった。しかし、そうした輸出事業では、そもそも日本の農林水産物・食品への認知度が低く、しばしば日本人と異なる嗜好を持つ海外の消費者に求められる産品は限られる。海外現地での販路も、現地が要求するスペック（量・価格・品質・規格）で継続的に提供できなければ一般小売店の棚を確保できないため、日本の農林水産物・食品を積極的に調達しようとする日系・アジア系の小売店・外食等に限定されているのが実態である。世界の農林水産物市場が拡大する中で、輸出増のポテンシャルは高いものの、こうした壁を打破し、海外市場に商流を拓き新たな稼ぎ方を常に模索し続けなければ、拡大する海外市場に広く浸透していくことは困難である。

### 3 施策の基本的な方向

農林水産物・食品の輸出額を令和7（2025）年までに2兆円、令和12（2030）年までに5兆円とする目標の達成に向けて、輸出を大幅に拡大するためには、輸出拡大に資する生産基盤の強化、海外への商流構築、プロモーションと日本食・食文化の発信、東京電力福島第一原子力発電所の事故に起因する風評の払拭、我が国の食産業（食品産業や農業等をいう。以下同じ。）の海外展開の促進、知的財産の保護・活用を進めるとともに、戦略的に輸出先国の規制に対応し、輸出阻害要因の解消を早急に進める必要がある。 また、今後、農林水産物・食品の輸出拡大を更に加速させるためには、海外市場で求められるスペック（量・価格・品質・規格）の産品を専門的・継続的に生産・輸出し、あらゆる形で商流を開拓する体制の整備が必要である。 換言すると、生産から現地販売までのバリューチェーン全体を、「プロダクトアウト」から「マーケットイン」に徹底的に転換する必要がある。

このため、農林水産物・食品輸出本部（以下「本部」という。）の下で政府が一体となって、東日本大震災からの復興に資する放射性物質に関する輸入規制の緩和・撤廃をはじめとした輸出先国の政府機関等との協議の加速化、輸出に必要な証明書発行、区域指定、施設認定等の輸出手続の円滑化、輸出先国の規制に関する情報提供や輸出向けの施設整備の支援等による事業者の支援、輸出証明書の申請・発行の一元化、輸出相談窓口の利便性向上、生産段階での食品安全確保への対応強化等を推進する。 さらに、マーケットインの発想に基づく輸出産地の育成・展開、大ロット・高品質・効率的な輸出等に対応可能な輸出物流の構築、品目団体の組織化と海外における国の支援体制の整備、JETRO、JFOODOによる事業者の支援等も推進する。

これらの取組を進め、輸出を効果的・効率的に拡大するため、本部において、省庁横断的な輸出先国の政府機関等との協議の状況や、輸出を行う事業者の支援、具体的な担当省庁等を明記した実行計画を作成し、毎年、進捗管理を行い、早期の実

行を推進する。

## 第2 農林水産物及び食品の輸出を促進するために必要な輸出先国の政府機関が定める輸入条件についての当該輸出先国の政府機関との協議に関する基本的な事項

### 1 輸出先国の規制に関する協議の実施体制

輸出先国の政府機関等との協議は、食品衛生、動植物検疫等の分野を横断して政府一体となって行う必要がある。このため、閣僚レベルでの協議は、本部長であり輸出促進や動植物検疫を担当する農林水産大臣が中心となり、国内における食品衛生を担当する厚生労働大臣、酒類業等を所管する財務大臣、外交政策を担当する外務大臣、通商政策を担当する経済産業大臣等の関係大臣の協力を得て行う。事務レベルでの協議は、本部長である農林水産大臣の指揮の下、本部の事務局を担う農林水産省が中心となり、関係省庁（在外公館等を含む。）と連携して行うこととし、輸出先国の政府機関等との協議の内容に応じて、協議の実施体制を整える。

### 2 輸出先国の規制に関する情報の収集と分析

輸出先国は、農林水産物及び食品に関して、食品衛生、動植物検疫、水産物等の資源管理、表示等に関する様々な規制を設けている。こうした輸出先国ごとの規制について、農林水産省が、関係省庁（在外公館等を含む。）、JETROをはじめとした関係機関の協力を得て、輸出先国による公表情報やWTOへの通報、二国間での情報収集など、多様なルートを通じて網羅的に情報を収集し、分析する体制を整備する。

### 3 輸出先国の規制に関する協議

農林水産省と関係省庁は連携して、我が国の農林水産物及び食品の輸出に対して

国際的・科学的な見地から合理的な水準を超える規制を設けている輸出先国に対して、国内の体制整備に加えて、我が国の科学的根拠に基づく食品衛生等の管理体制について説明することにより、その規制の緩和及び撤廃に向けた協議及び働きかけを行う。

特に、輸出先国がより厳格な規制を新たに導入しようとする場合には、規制が導入される前に、農林水産省が関係省庁や関係機関の協力を得て、規制に関する情報の収集、協議及び働きかけを行う。

また、我が国から輸出する農林水産物又は食品の加工施設等について規制を設けている輸出先国の政府機関等に対しては、農林水産省は、必要に応じ、規制に適合する加工施設等の認定等を法に基づく登録認定機関に行わせることができるよう協議を行う。

#### 4 輸出先国の政府機関等との戦略的な協議の実施方針

農林水産省及び関係省庁は、輸出先国の国際的・科学的な見地から合理的な水準を超える規制の緩和・撤廃を目指して、限られた時間や人員などのリソースを最大限に活用して効果的・効率的に協議を進めるため、農林水産業及び食品産業の持続的な発展に寄与する可能性が高い輸出先国及び品目から優先的に協議を行う。

具体的には、農林水産業及び食品産業の持続的な発展に寄与するものとして、

- ① 我が国における生産量・額が高く輸出の見込みがあること
- ② 輸出先国における需要が強く継続的な輸出が見込まれること
- ③ 農林水産業者又は食品事業者から強い輸出の意向が示されていること
- ④ 輸出先国の政府機関等との他の協議事項も鑑み早期に協議が整う可能性が高いこと

と  
等を総合的に勘案して、本部が作成する実行計画に盛り込む。

また、特に市場規模が最も大きい中国について、あらゆる機会を捉えて、放射性物質規制の撤廃や牛肉の輸出再開、精米の輸出拡大等を目指す。

## 5 輸出先国の規制に関する協議の方法

輸出先国の政府機関等との協議に当たっては、輸出先国の規制に関連する情報の収集や分析を行い、国内において規制に対応する体制を整備する。規制については、4における戦略的な協議の実施方針を踏まえつつ、科学的に合理性があることを前提に、当該輸出先国から我が国への食品衛生・動植物検疫等に関する要請を勘案して協議するだけでなく、輸出先国に関連する事項との連携や活用を積極的に行う。

また、国際的・科学的な見地から合理的な水準を超える規制については、輸出先国との二国間協議及び働きかけだけではなく、関心を共有する第三国との連携、多国間の協議の場における提起や国際基準への反映も含めて、戦略的に対応する。

## 第3 輸入条件に適合した農林水産物及び食品の輸出を円滑化するために必要な証明書の発行その他の手続の整備に関する基本的な事項

### 1 証明書発行、区域指定及び施設認定の実施体制

輸出先国から求められる輸出証明書の発行、生産区域の指定及び加工施設等の認定については、国は、以下の分担関係に基づいて実施する。

- ① 輸出先国から我が国の食品衛生当局の対応が求められる場合、並びにと畜場及び食鳥処理場に関するものは、厚生労働大臣
- ② 酒類又はたばこに関するものは、財務大臣
- ③ 上記以外の場合は、農林水産大臣

また、都道府県、保健所設置市及び特別区（以下「都道府県等」という。）は、輸

出先国が都道府県等の対応を認めている場合に、法に基づき主務大臣が定める手続をそれぞれの都道府県等が適切に実施できると判断するものについて対応する。都道府県等が対応する場合の申請窓口について、農林水産省が取りまとめてインターネットを活用して公表する。都道府県等が適切に事務を実施できるよう、国は都道府県等を支援するとともに、事業者からの輸出拡大に繋がる具体的な要望があれば、国と都道府県等が分担関係を調整し、その調整において都道府県等が遅滞なく事務を行うことができない客観的な理由があるときには、国が直接事務を行うこと等により、事業者の不便とならないよう対応する。

農林水産省は、輸出先国から民間機関による施設認定等が認められる場合には、専門的な知見を有する民間の検査機関から申請を受けて登録認定機関として登録し、輸出のための施設認定等を行わせることにより、手続の迅速化を図るとともに、民間登録認定機関への支援を行う。

## 2 証明書発行、区域指定及び施設認定の円滑化

生産区域の指定及び加工施設等の認定を円滑かつ迅速に進めるとともに、特に鮮度が重視される農林水産物及び食品については、その特性を踏まえ、輸出先国から求められる輸出証明書の発行を迅速に対応する。

水産物の輸出拡大のために必要となる生産海域の指定など区域指定については、輸出に取り組もうとする農林水産業者又は食品事業者の要望を尊重しつつ、農林水産省と都道府県等が連携して、早期の指定を行うとともに、指定後に必要となるモニタリングについても円滑に行う。

施設認定については、協議中の案件を農林水産省が把握して、本部において実行計画に基づいて進捗管理を行う。また、「農林水産物・食品の輸出拡大実行戦略」

(令和2年12月15日農林水産業・地域の活力創造本部決定。以下「輸出拡大実行



戦略」という。) で設定したH A C C P対応施設などの整備目標に基づき計画的な施設整備に向けた支援を行うとともに、施設整備が完了後、速やかに施設認定を行い、円滑に輸出が開始できるよう、農林水産省は、施設整備の段階から、厚生労働省、都道府県等、事業者等と施設の整備状況と施設認定に必要な課題等を共有し、施設認定の課題を解決するための協議の場を設ける。

さらに、個々の施設整備は、各輸出産地が認定を受ける輸出事業計画に反映し、施設整備を具体的な輸出につなげる。

### 3 証明書発行、区域指定及び施設認定の手続の明確化

主務大臣が輸出先国別・品目別に定める輸出証明書の発行、生産区域の指定及び加工施設等の認定の具体的な手続について、農林水産省は、分かりやすい一覧を整備しインターネットで公表するとともに、手続に変更があった場合は迅速に把握し情報を更新する体制を整備する。その際、事業者に対して輸出先国の規制に関する網羅的な情報提供を進める観点から、本法に基づく手続に限らず、動植物検疫等に関する情報も含めて提供する。

### 4 申請等に関する事業者の利便性の向上

輸出先国から提出を求められる証明書（衛生証明書、放射性物質検査証明書等、漁獲証明書、自由販売証明書等）について、事業者による申請から証明書の受取までの利便性向上を図るため、I C Tを活用して、農林水産省のみならず関係省庁や都道府県等も含めて、証明書の申請及び交付を一元的にできるシステムの構築を推進する。

また、農林水産省及び経済産業省は、原産地証明書の取得に当たり、生産証明書だけでなく地理的表示（G I）等も有効とする運用改善、自己証明制度の活用拡大

などを図ることにより、EPAの特恵利用を促進する。

#### 第4 農林水産物及び食品の輸出を行う事業者の支援に関する基本的な事項

##### 1 事業者からの相談に関する事業者の利便性向上

輸出に取り組もうとする事業者が円滑に輸出先国の規制に対応できるよう、農林水産省は、輸出先国の様々な規制や新型コロナウイルス感染症などの新たな感染症をはじめ輸出に影響を与える様々な要因に関する最新の情報を収集するとともに、ICTを活用した情報システムや講習会等を通じて、農林水産業者及び食品事業者に分かりやすく情報提供する。

また、農林水産省に、一元的な相談窓口を設置し、事業者からの様々な相談に対応する。農林水産省は、関係省庁や関係機関、都道府県等に寄せられる輸出に係る相談について、情報の秘匿性にも留意しつつ、ICTを活用して管理することに加えて、関係省庁や関係機関、都道府県等と共有できるネットワークも構築して積極的な対応を推進する。

##### 2 輸出事業計画の認定等を通じた事業者・産地への支援

農林水産物及び食品の輸出拡大のためには、輸出先国の規制や様々なニーズに対応した マーケットインの発想に基づく 農林水産物・食品を十分に生産することも重要である。このため、輸出を主たるターゲットとする農林水産業者、食品事業者 及び産地 を育成・支援 ・展開 する。具体的には、WTO協定との整合性に留意しつつ、GFP（農林水産物・食品の輸出プロジェクト）における支援 、主として輸出向けの生産を行う輸出産地の形成、食品産業等の輸出向けの施設整備への支援、牛肉・果実・水産物などの生産基盤の強化、その他事業者が輸出を円滑に行うための環境を整備するための支援等を強化する。

また、農林水産大臣は、事業者から、我が国で生産された農林水産物又は食品の輸出の拡大を図るためこれらの生産、製造、加工又は流通の合理化、高度化その他の改善を図る事業の内容を記載した輸出事業計画の提出を受けたときは、当該計画の内容が、輸出先国の規制に対応して法に基づく施設認定等の対象となる場合のみならず、輸出先国が事業者を求める残留物質基準やハラール認証等に対応する場合や、輸出先のニーズに対応するために、GLOBALG. A. P. やM S Cなどの民間認証、国際標準等への対応や有機J A Sの取得を行う場合も含めて、輸出額の増大を図るものであると認めるときは、認定をするものとする。認定を受けた事業者に対して、株式会社日本政策金融公庫による融資等の対象とするほか、輸出促進に関する予算措置により優先的な支援を行う。また、輸出産地について、品目の特性や産地の実情に応じて、輸出事業計画のスキームの下、産地ごとの輸出目標やその実行のための課題と対策を明確化する。

また、輸出促進には海外における販売体制の強化が不可欠であり、輸出事業計画の認定を受けた事業者については、販売促進のための海外事務所の創設について株式会社日本政策金融公庫による融資の対象とする。

### 3 加工・プロモーションによる高付加価値化や物流効率化等の推進

我が国の農林水産業者及び食品事業者の「稼ぎ」を拡大するため、賞味期限を長期化し高付加価値化も可能となる加工品の輸出、輸出用包材の規格化や出荷単位の大口径化等を通じた物流の効率化・高度化、バリューチェーン全体で収益力向上を図るための生産・加工・流通・プロモーション/マーケティング・販売の連携や協業の強化、我が国発の規格・標準の策定、農林水産業者及び食品事業者と輸出先国の市場をつなぐ輸出商社の活動、インバウンド消費と輸出の相乗効果を高める取組を推進する。

また、地域の輸出向け加工食品の開発や輸出の取組等を支援するため、地域の輸出に取り組む加工食品事業者との協力体制（加工食品クラスター）を構築する。

さらに、輸出先国・地域のニーズや規制に対応する産地が連携して取り組む大ロット・高品質・効率的な輸出を後押しするため、農林水産省と国土交通省との連携の下、港湾や空港の利活用、輸出のための集荷等の拠点となる物流施設の整備・活用、海外におけるコールドチェーンの拠点整備・確保等を推進する。

#### 4 官民一体となった海外での販売力の強化

輸出拡大実行戦略において選定された重点品目ごとに、その特性に応じて、生産・流通・輸出販売等に取り組む関係事業者を包括する品目団体又は当該関係事業者が連携したコンソーシアムを組織化し、当該品目団体等が主体となって、生産から輸出に至るバリューチェーンを拡大し、日本の農林水産事業者の利益につながるよう、輸出産地間の連携などを通じて、ターゲット国・地域に係る情報収集、販売戦略づくり、ブランディング、商談・販路開拓支援、現地の商流との連携強化などの取組を推進する。

また、農林水産省と経済産業省との連携の下、JETROは、上記品目団体等の主体的活動を効果的に支援するよう、品目団体等の要望をJETROの輸出支援業務に反映するための枠組みを構築するとともに、JFOODOは、輸出重点品目の国別目標の実現のため、プロモーションの専門機関として、品目団体等のマーケティング戦略の策定・実施を支援するとともに、品目団体等と連携したオールジャパンでのプロモーションを推進する。

さらに、政府は、ターゲット国・地域ごとの規制等を情報収集し、品目団体等と協力して輸出事業者への情報提供を行うとともに、品目団体等による現地での海外の商流との連携強化を支援する。このような輸出支援を行うため、政府全体として

の課題を整理した上で、外務省、農林水産省等の関係省庁は、大使館などの役割を強化するなど国の体制を強化する。

これらのほか、外務省、農林水産省、国土交通省等の関係省庁は、品目団体等の活動と連携した海外の消費者への日本の食品の調理方法、食べ方、地域の文化とのつながりの発信等を進め、インバウンドの促進と連携した訪日外国人への日本の食や食文化の理解・普及を図ることにより、日本の農林水産物・食品の市場を拡大する取組を支援する。

## 第5 上記のほか必要な施策に関する事項

農林水産物及び食品の輸出のみならず、インバウンド、食産業の海外展開等を含め、広く海外需要を獲得していくことは、我が国の農林水産業者及び食品事業者の「稼ぎ」の機会を増やしていくことにつながり、農林水産物及び食品の輸出への好影響も期待される。このため、食産業の海外展開支援や知財収入等を通じた収益の獲得機会の拡大を目指す。また、家畜遺伝資源や植物品種等の知的財産の海外流出防止・保護を推進するとともに、輸出先国との地理的表示の相互保護を促進し、当該輸出先国における我が国のブランド製品の名称を保護するなどの知的財産の保護により、農林水産業者等の輸出機会が失われないようにする。

また、海外の残留農薬等の基準に対処できるよう、当該基準に適合した防除体系や有機栽培への転換等を進めるほか、減農薬栽培や天敵農薬といった技術、抵抗性品種等の開発を推進する。

また、令和3年度に農林水産省に設置する「輸出・国際局」（仮称）は、農林水産省の輸出関係予算を一元的に管理し、農林水産物・食品の輸出拡大に資するものとなっているかをチェックするとともに、輸出に向けた具体的な成果目標を設定し、その執行においては、具体的な輸出拡大につながっているか不断の検証と見直しを行う。

## 第6 農林水産物及び食品の輸出の促進に関する実行計画

本部は、農林水産省及び関係省庁が把握した輸出先国における輸入規制に関する課題、マーケットインの発想に基づく輸出産地の育成・展開、大ロット・高品質・効率的な輸出等に対応可能な輸出物流の構築、品目団体の組織化と海外における国の支援体制の整備、JETRO、JFOODOによる事業者の支援等のうち、計画的に取り組むべき事項について、担当省庁、措置の内容、実施期間等を実行計画として定める。本部は、実行計画に基づき、輸出促進に向けた課題解決等の進捗管理を行い、早期実行を推進する。

## **第7 基本方針の見直し**

法の施行後おおむね5年を目途として検討を加え、見直しを行う。ただし、情勢の変化等により必要があると認めるときは、機動的に見直しを行う。