

## 第 2 回農地法制の在り方に関する研究会

# 農振除外の制御のあり方 — 国・自治体・地域社会の役割 —

福与徳文（茨城大学）

# 農振制度の課題

- 都市側の優位（都市的開発優先、所有権中心主義）
- 集落居住区域が無い（農村計画的視点の弱さ）
- 農振白地が開発期待により肥大化
- **区域変更が比較的容易（→約6,500ha/年  
が除外）**

# 農振除外の制御の課題と対策

国が制度をつくり、それを自治体が運用してきたが、  
それでは限界があると考えられる課題

- **食料の安定供給** → **一定規模以上**の除外については  
は**国の関与**が必要ではないか
- **防災・減災** → 自然**災害**の危険性がある区域を除外  
しない
- **施設の維持管理** → 土地改良事業（とくに**更新事業**）  
の推進に支障をきたさないように

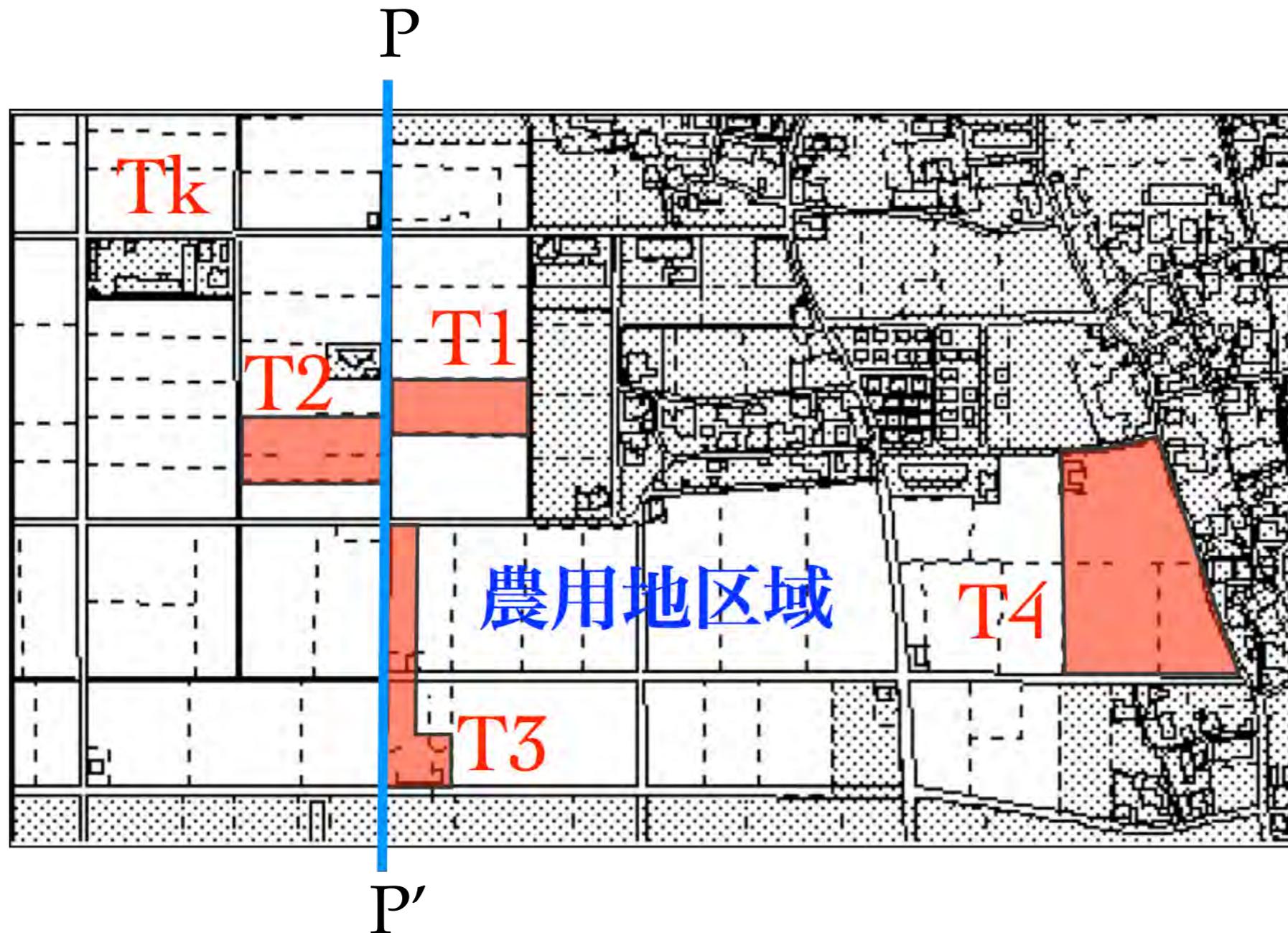
# 区域の変更基準

## 農地転用を目的とする場合の除外要件

- ①農用地区域以外に代替すべき土地がないこと
- ②農業上の効率的かつ総合的な利用に支障を及ぼすおそれがないこと（営農環境への支障が軽微か、**農地の集団性**を損なわないか、**土地利用の混在**が生じないか）
- ③担い手に対する農用地の**利用の集積**に支障を及ぼすおそれがないこと（←2009年農地法抜本改正）
- ④土地改良施設の機能に支障を及ぼすおそれがないこと
- ⑤土地改良事業等完了後**8年**を経過していること

+ 地域計画（人・農地プラン）の達成に支障がないこと

# 農用地区域からの除外の連鎖



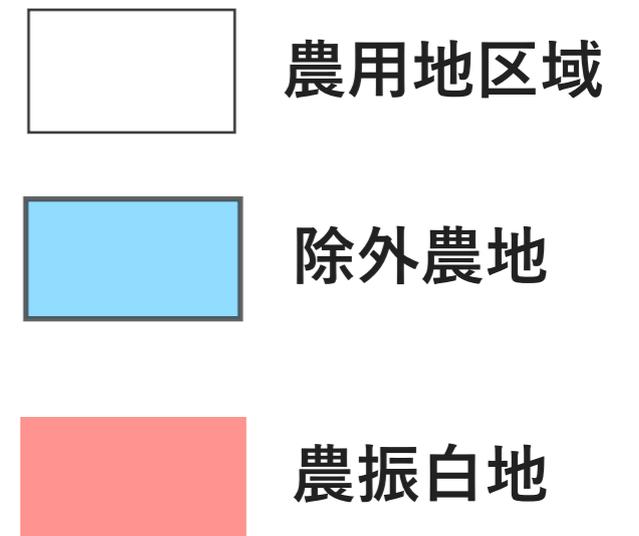
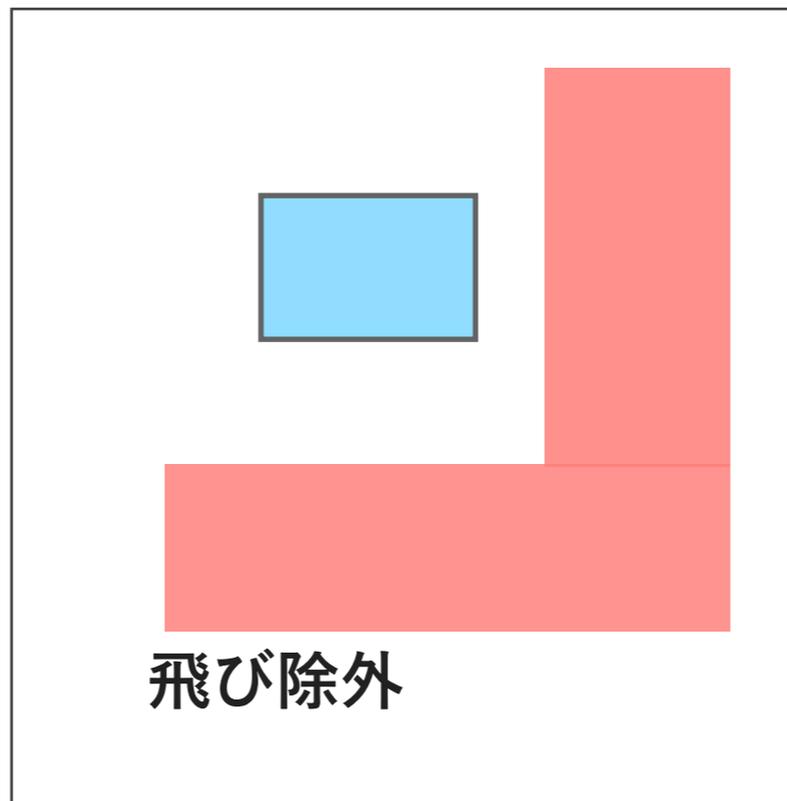
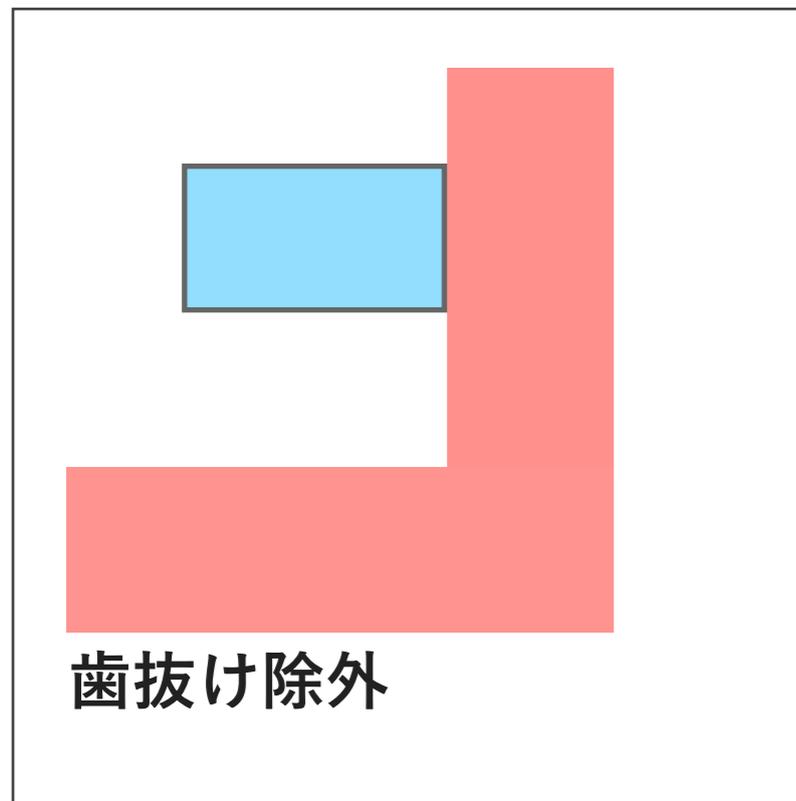
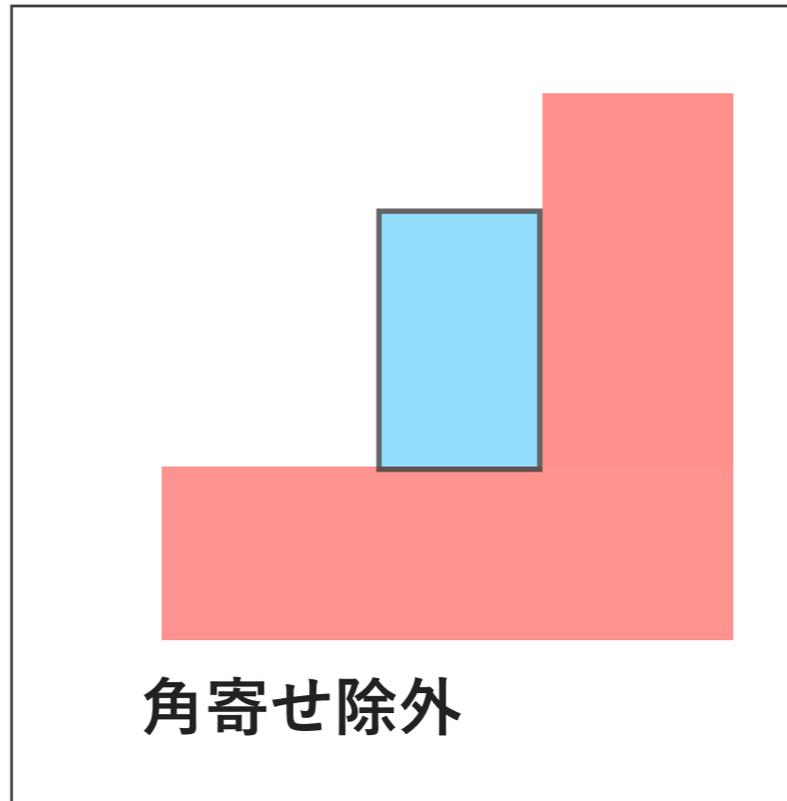
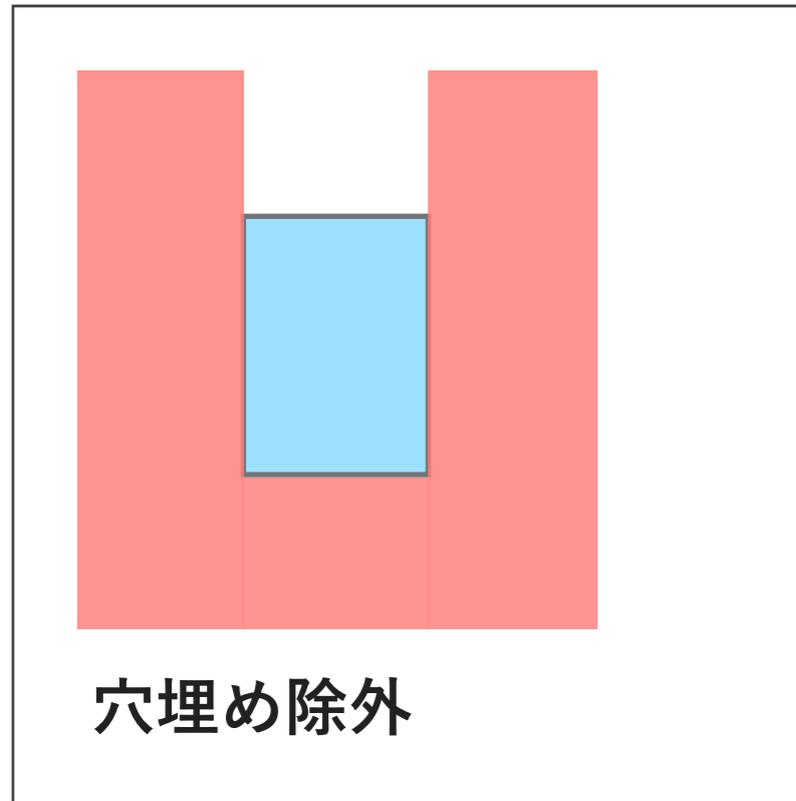
- ① T1がT2, T3を誘発
- ② T3が農地団地分断
- ③ T4はOK
- ④ T<sub>k</sub>の影響大

# 除外**位置**の制御の方法

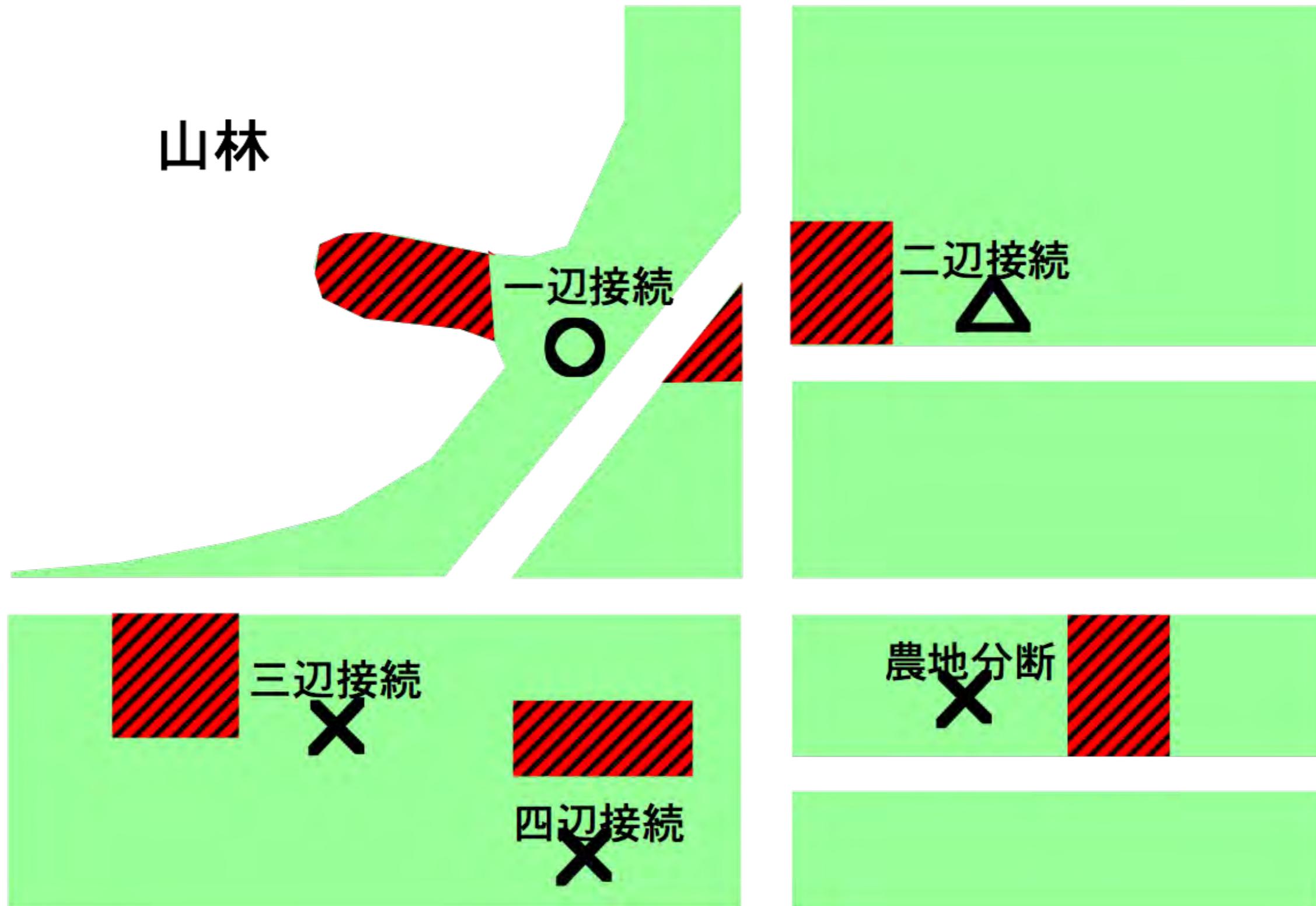
除外基準のうち「②農業上の効率的かつ総合的な利用に支障を及ぼすおそれがないこと（営農環境への支障が軽微か、農地の集団性を損なわないか、土地利用の混在が生じないか）」をいかに**具体化**するか、**住民意識の醸成**をはかるか。

- 自治体独自の基準
- 住民主体の参加学習型計画づくり

# 農振白地との位置関係に着目した 除外類型

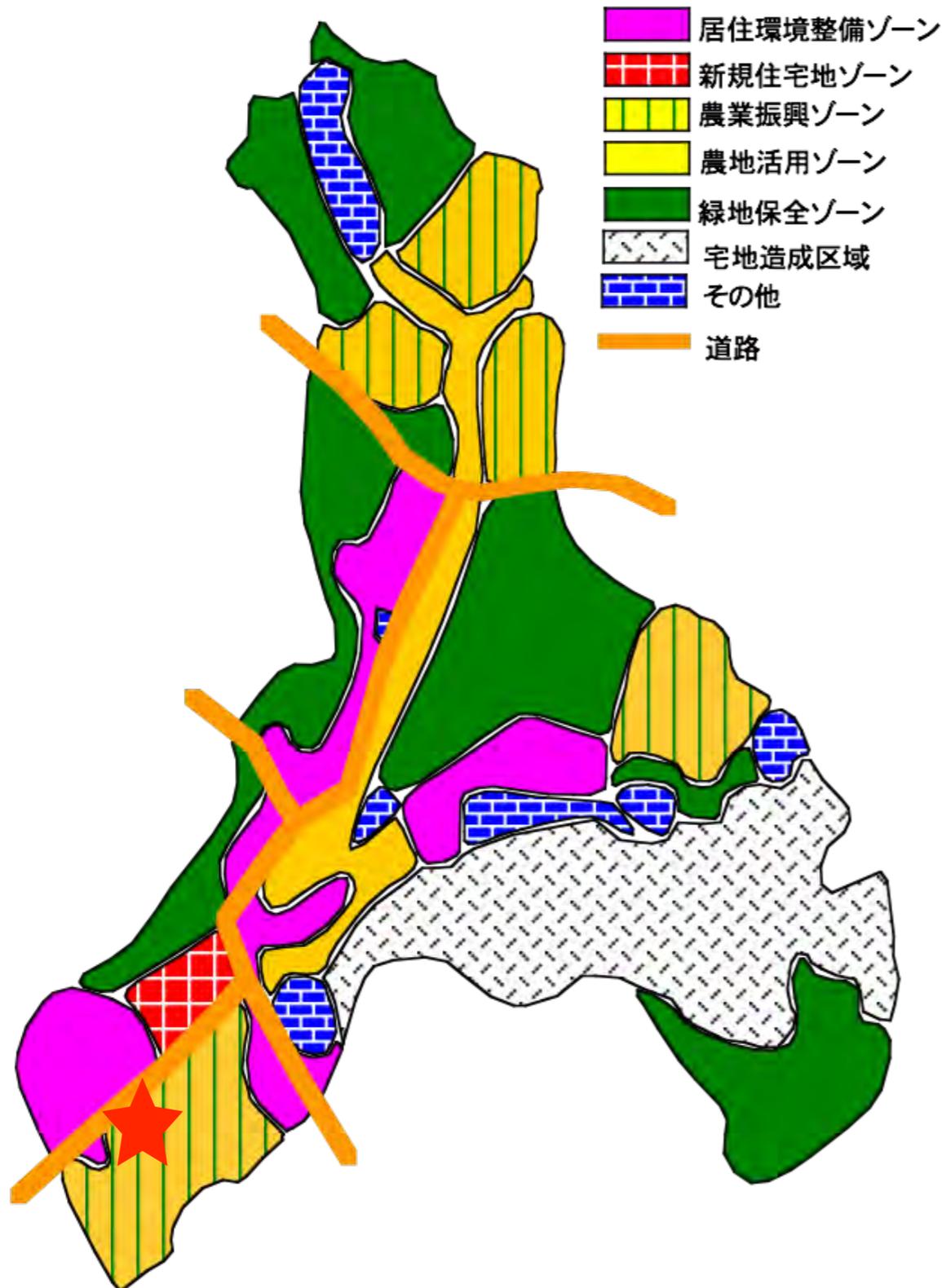


# 宮崎県日南市の除外基準



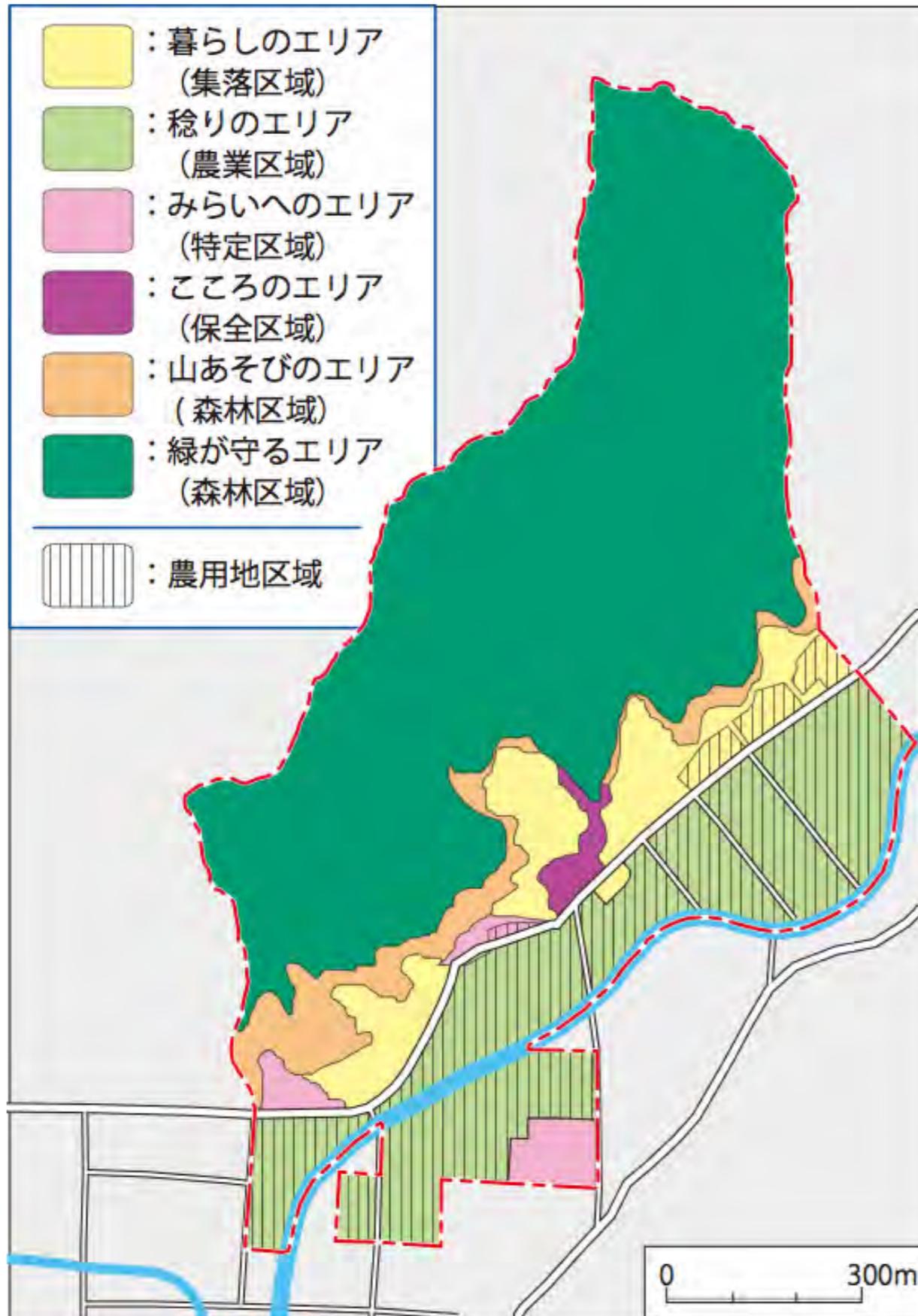
# 生涯学習まちづくり土地条例【静岡県掛川市飛鳥地区】

## まちづくり計画協定



- 自己住宅建設のために除外を市に打診
- 除外希望地は「まちづくり計画協定」の農業振興ゾーン
- まちづくり委員会のとの調整が必要
- 除外申請に至らなかった

# 篠山市緑豊かな里づくり条例【兵庫県篠山市乗竹地区】



- ・ 市道より南を**農業区域**として保全
- ・ 市道より北は**集落区域**として開発可能

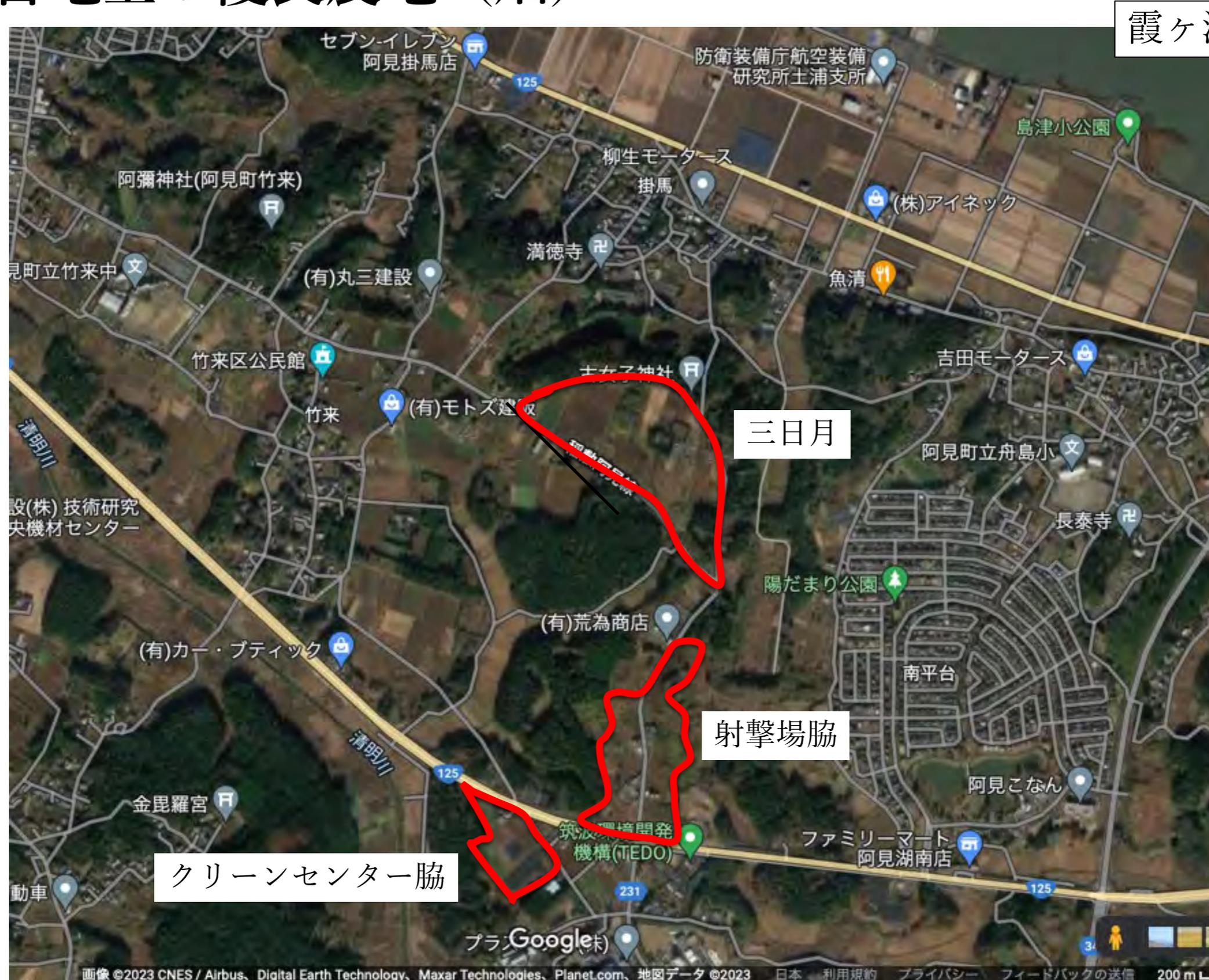
将来の土地利用に関する共通認識の醸成

# 人・農地プラン実質化による耕作放棄地再生

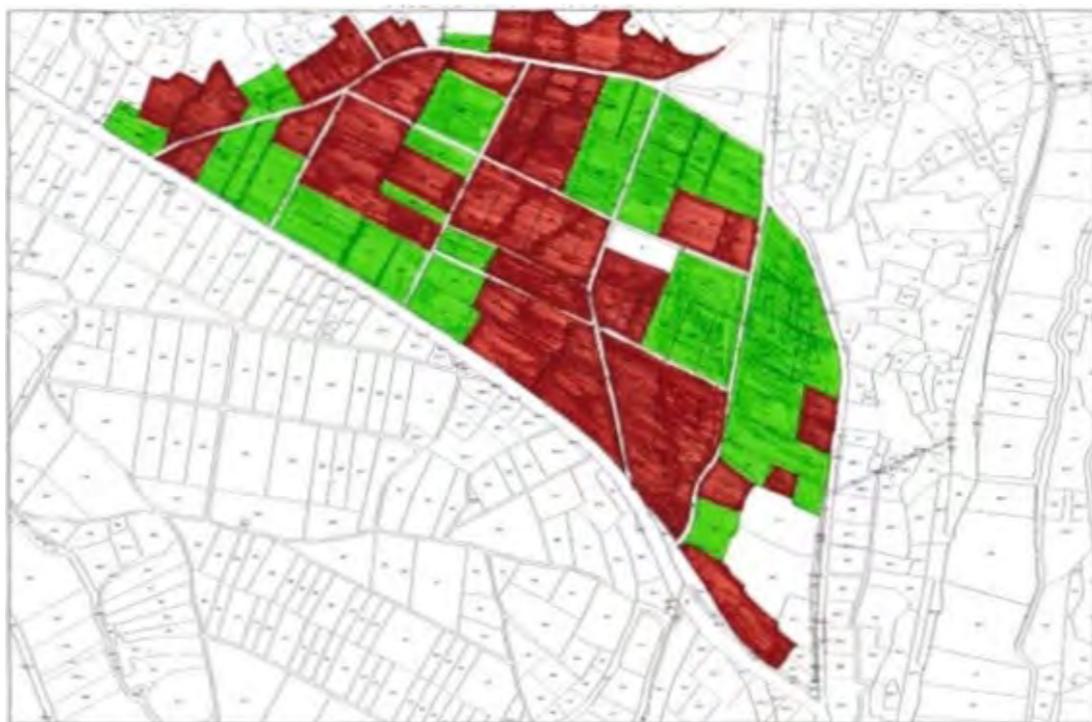


- 2019年12月 事前説明会 台地上の畑を対象に座談会開催
- 2020年1月 第1回座談会 「三日月」を地域外の生産者に貸付
- 2020年2月 第2回座談会 「三日月」所有者の意向聴取
- 2020年4月 不参加者の意向調査**
- 2020年8月 生産者の内定
- 2020年11月 第3回座談会 これまでの振り返り
- 2020年12月 第4回座談会 生産者からの条件提示と契約

台地上の優良農地（畑）



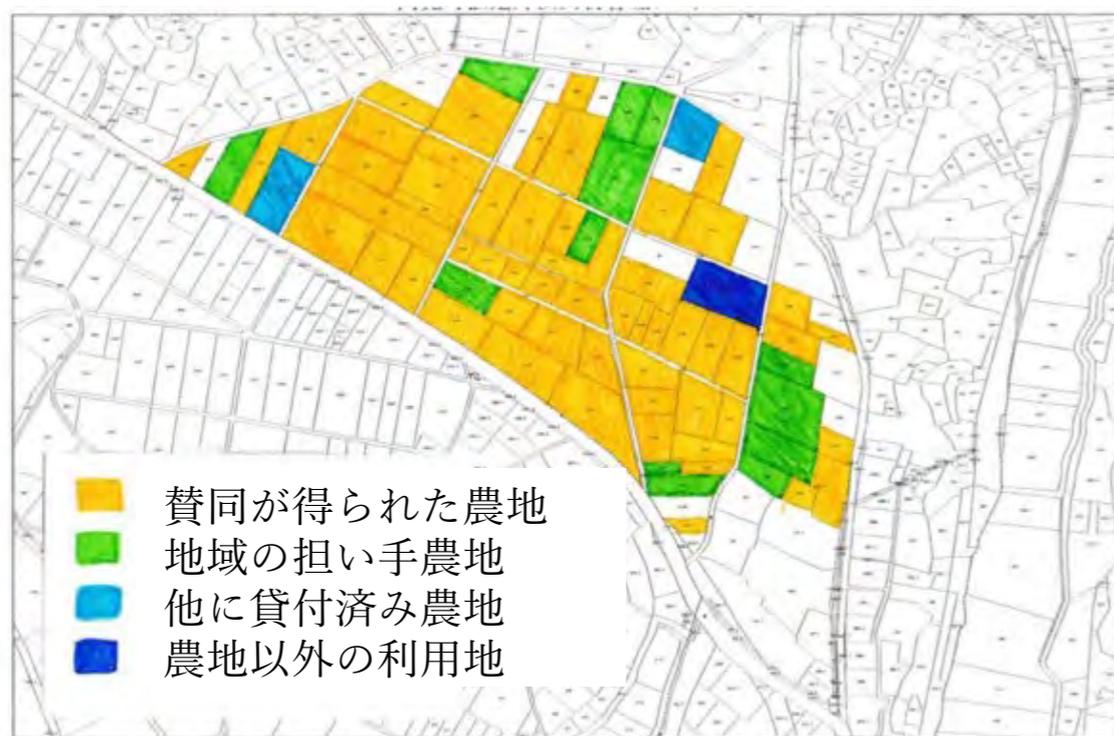
# 【茨城県阿見町掛馬地区】



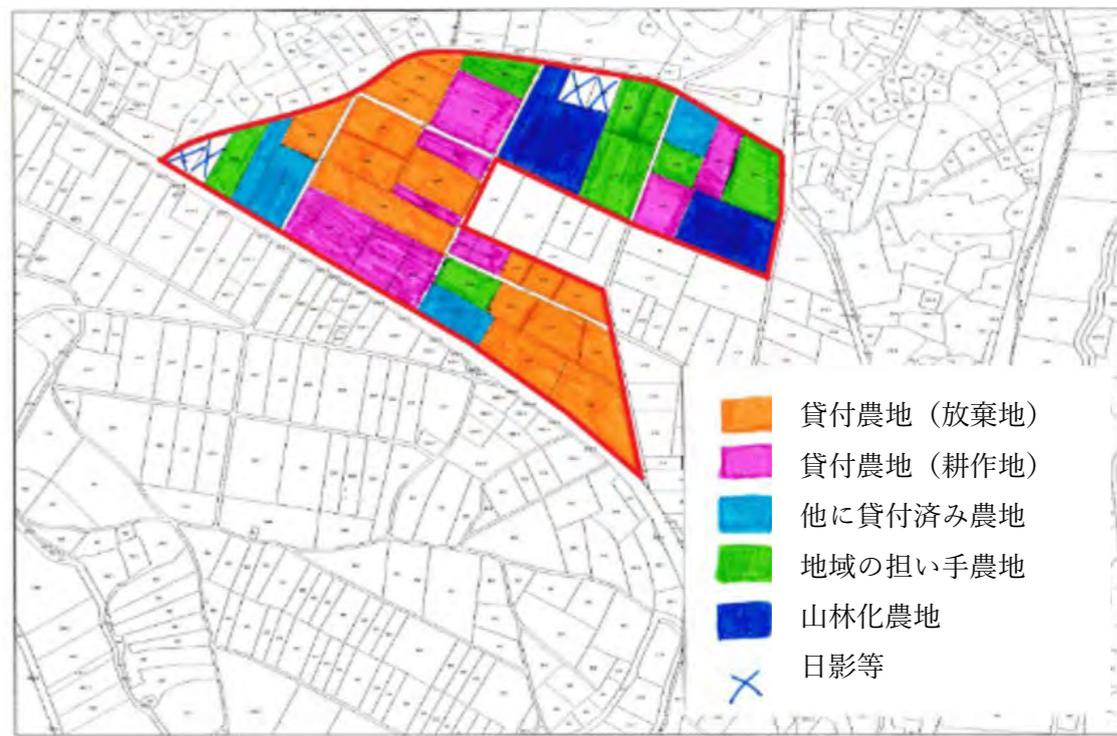
「三日月」の耕作放棄地（茶色）



第2回懇談会で賛同を得られた農地



意向調査で賛同を得られた農地



地域外の生産者（甘藷）への貸付

貸付農地2.6ha（うち耕作放棄地1.6ha）

2021年5月

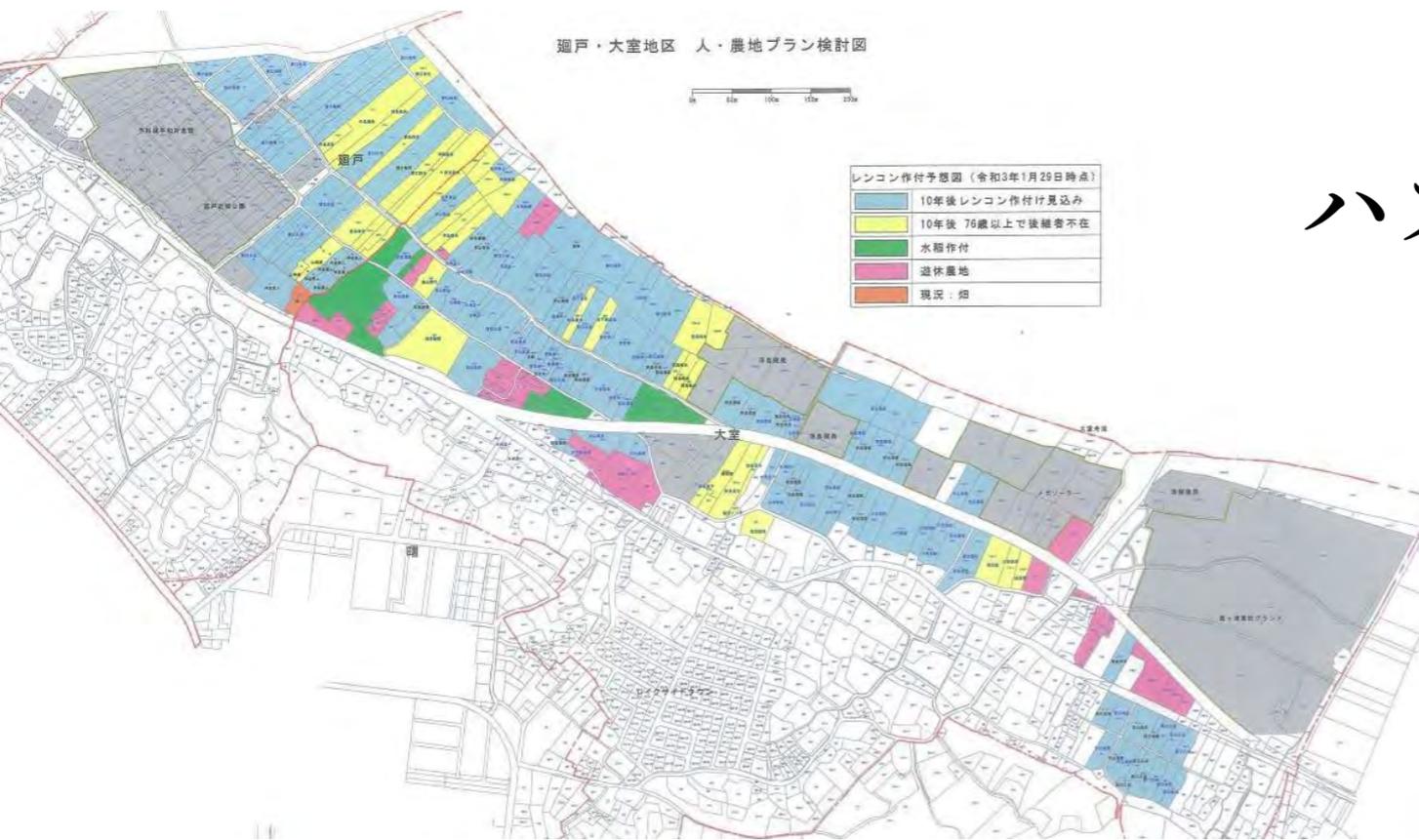


甘藷が作つけられた「三日月」

2021年9月



収穫が始まる

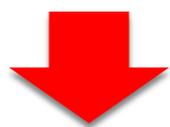


黄色：後継者不在    ピンク：放棄

2020年11月 第1回座談会「後継者不在の農地はどこか？」

2021年2月 第2回座談会「後継者不在の農地を誰が耕作するのか？」

既存の農家の規模拡大では限界  
（←機械化が進んでいない）



新規就農者でカバー

# 【茨城県阿見町廻戸・大室地区】 ハス田の人・農地プラン実質化

## 農用地区域へ編入

