

令和元年度 プロジェクト研究評価報告

| | |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| プロジェクト研究課題名 | 農業・農村コミュニティの再生に向けた地域農業・農村社会の構造的な変化に関する研究 |
| 研究実施期間 | 平成30年度～令和2年度 |
| プロジェクト研究の概要 | <p>農業・農村構造に係る諸指標を見ると、農業者の高齢化が進んだことによる離農世帯の増加、若い世代を中心とする新たな離農村の動き等により、これまでに見られなかった大きな変化が生じている。これらの中には、今後も一層促進していかなければならない動きがある一方、早急に対策を講じて地域農業や農村社会に深刻な影響を与えないように担い手における労働力不足の加速する必要がある動きもある。</p> <p>具体的には、農業労働力不足の加速、人口減少と高齢化の進展に伴う集落機能の低下といったこれまでの延長線上にある動きだけではなく、農地所有者の不在村化や担い手として活動してきた経営体での経営継承の困難化といった、これまでになかった新たな動きが確認されている。</p> <p>こうした状況の中、農地の集積・集約化やICTの活用等によって経営の効率化を図り、競争力のある担い手を育成・確保すると同時に、これらの者が居住する農村地域でのコミュニティを維持し、地域資源の管理作業等を集落で持続させていくことが求められている。とりわけ、農地の集約状況や連坦ほ場の面積を数量的に把握するための手法開発に取り組むことが優先課題となっている。</p> <p>また、雇用農業労働力の確保に向けた先進的な取組事例の調査や他産業と比較した雇用農業労働力の統計分析から、様々な課題が生じている要因等を明らかにする必要がある。</p> <p>加えて、人口減少と高齢化の進行によって変容する農業集落の実態把握と存続危惧集落等の将来予測から、今後発現するであろう地域問題に対する対応方策を検討していくことも喫緊の課題となっている。</p> <p>上記の必要性を踏まえ、以下の三つの研究を実施する。</p> <p>（小課題1）担い手の経営改善、経営継続に関する研究</p> <p>農地の利用集積及び集約化を促進するため、ほ場の分散状況を数値として表現する指標開発に取り組むとともに、担い手の経営改善に資するため、規模拡大等の経営発展を阻害している要因や経営改善が図られている経営体のその要因等についての情報収集を行う。また、農地の受け手となっている経営体の円滑な経営継続及び持続性の低い小規模集落営農法人等の再編に</p> |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>向けて、地域類型、営農類型を踏まえた現地調査と統計分析とを組み合わせ実施し、その実態を明らかにするとともに、対応方策を検討する。</p> <p>(小課題2) ICT等も活用した担い手の労働力不足解消に関する研究</p> <p>雇用農業労働力等の確保に取り組む先進的な地域事例を収集・整理するとともに、担い手が規模拡大等による経営展開を図っていくために必要な雇用労働力をどのように確保しようとしているのか、現地調査から今後の見通しを含めた課題把握を行い、対応方策を検討する。</p> <p>その際、ICT等の活用により解消できる課題とできない課題を整理し、追加で講じるべき対応についても明らかにする。</p> <p>(小課題3) 農村集落の将来の姿に関する研究</p> <p>集落別のパネルデータを作成し、近年における農業集落の変容を集落機能や活動状況の変化に着目し分析する。この中では、日本型直接支払の実施状況や田園回帰の動きとの関連についても検討する。また、集落別の国勢調査人口データを用いたコーホート分析による30年後の集落別人口から、存続危惧集落数等を地域別に推計するとともに、人口減少、高齢化、集落機能の低下等が見られる存続危惧集落等での農林地をはじめとする地域資源の保全状況を把握し、集落の存続と地域資源管理に関する課題を明らかにする。これらを踏まえて、農村集落の将来の姿と今後の対応方向を明らかにする。</p> |
| <p>評 価 結 果</p> <p>○評価会議名及び開催日 「農業・農村コミュニティの再生に向けた地域農業・農村社会の構造的な変化に関する研究」プロジェクト研究評価委員会 令和2年3月 書面審査</p> <p>○評価委員名 荒井 聡 委員 (福島大学農学群食農学類教授) 小林 剛 委員 (山口県山口農林水産事務所 農業部長) 橋口 卓也 委員</p> | <p>(小課題1) 担い手の経営改善、経営継承に関する研究 【評価項目ごとの評価】 () 内は3名の委員の投票数を示す。</p> <p>○社会的ニーズへの対応 S:非常に大きな意義がある (1) A:大きな意義がある (2)</p> <p>○政策の企画・立案への貢献 A:大きな貢献が見込める (3)</p> <p>○学術面からみた研究成果の評価 A:学術的に高く評価できる (1) B:学術的に評価できる (2)</p> <p>○研究計画の妥当性 A:妥当である (3)</p> |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(明治大学農学部 准教授)</p> <p>○評価基準</p> <ul style="list-style-type: none"> ・社会的ニーズへの対応 S:非常に大きな意義がある A:大きな意義がある B:意義がある C:意義が小さい D:意義は見出しがたい ・政策の企画・立案への貢献 S:非常に大きな貢献が見込める A:大きな貢献が見込める B:貢献が見込める C:貢献は小さい D:貢献は見込みがたい ・学術面からみた研究成果の評価 S:学術的に非常に高く評価できる A:学術的に高く評価できる B:学術的に評価できる C:学術的な評価はやや低い D:学術的な評価は低い ・研究計画の妥当性 S:非常に良い A:妥当である B:概ね妥当である C:やや妥当でない D:妥当ではない ・研究資源・実施体制の妥当性 | <p>○研究資源・実施体制の妥当性 A:妥当である (3)</p> <p>○研究目標の達成度 A:達成度は高い (2) B:概ね達成している (1)</p> <p>【総合評価】 () 内は3名の委員の投票数を示す。 1:順調に進行しており、問題はない (3)</p> <p>【評価委員からの主な意見】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 「集落営農の脆弱化」という日本農業の新たな課題について、経営改善・継続という視点からアプローチしており、社会的ニーズの高い研究テーマである。新しい食料・農業・農村基本計画の実施に当たっても重要な示唆が期待できる。 ○ 集落営農法人の世代交代は喫緊の課題である一方、なかなか先発事例の横展開は難しいと思われるが、先発事例の分析により解決の道筋を示していただくことを期待している。また、研究成果を学会のみならずプレスリリース等で発表され、集落営農法人の経営継承に係る議論が進むことも期待している。 ○ 日本農業の脆弱化、とりわけ水田農業の担い手の弱体化が危惧される中で、担い手の現状を把握し今後を見通すとともに、担い手への支援策などの政策課題を抽出する上でも、大変重要かつ貴重な研究内容である。現地調査については、相当緻密な実態が把握されており、また集落営農の連合体など、現地課題に対して鋭敏な感覚で調査を行っている。 ○ 農地集約度の推計についても、大変意欲的な課題でもあり、より精緻化されることが期待される。 ○ 農地集約度推計を活用した担い手の経営改善方策と、後継者の確保事例の類型化を踏まえた経営継続に関する研究とを有機的に結合し、担い手確保の道筋をさらに明確化されることを期待したい。 <p>(小課題2) ICT等も活用した担い手の労働力不足解消に関する研究</p> <p>【評価項目ごとの評価】 () 内は3名の委員の投票数を示す。</p> <p>○社会的ニーズへの対応</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>S:非常に良い A:妥当である B:概ね妥当である C:やや妥当でない D:妥当ではない</p> <p>・ 研究目標の達成度 S:達成度は非常に高い A:達成度は高い B:概ね達成している C:達成度はやや低い D:達成度は低い</p> <p>・ 総合評価 1.目標を上回った 2.目標を達成した 3.目標を下回った 4.標を大きく下回った</p> | <p>S:非常に大きな意義がある (1) A:大きな意義がある (2)</p> <p>○ 政策の企画・立案への貢献 A:大きな貢献が見込める (2) B:貢献が見込める (1)</p> <p>○ 学術面からみた研究成果の評価 A:学術的に高く評価できる (2) B:学術的に評価できる (1)</p> <p>○ 研究計画の妥当性 B:概ね妥当である (3)</p> <p>○ 研究資源・実施体制の妥当性 A:妥当である (1) B:概ね妥当である (2)</p> <p>○ 研究目標の達成度 B:概ね達成している (3)</p> <p>【総合評価】 () 内は3名の委員の投票数を示す。 1:順調に進行しており、問題はない (1) 2:ほぼ順調であるが、改善の余地がある (2)</p> <p>【評価委員からの主な意見】</p> <p>○ 労働力不足への対応という喫緊の課題に対応したテーマ設定である。「就業構造基本調査」の分析から、農業雇用条件の改善が雇用確保の第一の課題であること、また大規模畜産経営と施設野菜経営での常時雇用者を中心とした雇用条件改善の方策が明らかにされている。</p> <p>○ 担い手の労働力確保はどの担い手も抱えている共通の課題である中、多様な研究テーマに取り組みされており成果が期待されている。早めに検証を行われ、成果を公表していただきたい。</p> <p>○ 農業部門における雇用労働力の動向や、女性の参画の状況についての現状把握は、重要な課題であると言える。必ずしも明瞭にされていない分野だけに、必要性も高いと考えられる。ただし、逆に新規性の高い課題だけに、分析の対象や視角、分析結果から得られる含意について、十二分に吟味される余地があろう。例えば、農業雇用労働力の収入の低さと経営規模の小ささ、さらに管理職ポストの少なさは連関しているの</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

か？農業における、労働面での問題は、一般的な「働き方改革」により解消されるのか？分析対象となった大規模畜産経営の雇用内容の差異の背景や要因分析は十分か？といった点である。

- ICTを活用することで担い手の労働力不足がどのように解消されるのか、仮説を立てて研究を積み重ねることが期待される。
- 小課題名に「ICT等も活用した」とあるので、事例は少ないかもしれないがICT、スマート農業の活用による労働力不足対策に力を入れていただきたい。

（小課題3）農村集落の将来の姿に関する研究

【評価項目ごとの評価】（）内は3名の委員の投票数を示す。

- 社会的ニーズへの対応
 - S:非常に大きな意義がある（1）
 - A:大きな意義がある（2）
- 政策の企画・立案への貢献
 - S:非常に大きな貢献が見込める（3）
- 学術面からみた研究成果の評価
 - A:学術的に高く評価できる（3）
- 研究計画の妥当性
 - A:妥当である（3）
- 研究資源・実施体制の妥当性
 - A:妥当である（2）
 - B:概ね妥当である（1）
- 研究目標の達成度
 - A:達成度は高い（3）

【総合評価】（）内は3名の委員の投票数を示す。

1:順調に進行しており、問題はない（3）

【評価委員からの主な意見】

- 存続の危機を迎える農業集落の出現が危惧されており、農山村地域が有する多面的機能の維持を中長期で図るうえで重要な研究である。農業集落の中長期予測の成果は新基本計画の見直し作業にも反映されるなど

| | |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>政策形成への寄与が認められる。</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 農業集落の各種機能の低下が危惧される中で、非常に重要なテーマである。その中で、地域差にも配慮した精緻な分析がなされている。また、各種の報告や発表など、社会的に注目度が高いことにも対応してきていると評価しうる。今後、近年注目されている「田園回帰」に関する各種の報告内容との整合性の有無、また現状打開策として期待される集落連携の現状や可能性についても、分析が深められることが期待される。なお、全般的に北海道を都府県と並置させているが、北海道は独立して扱った方がよいのではないだろうか。 ○ 今回の研究では、何も政策を打たなければ山間地域の集落の存続が危ういことがはっきりと明示された。一方、近年では田園回帰の動きもあるので、その動きを踏まえて検討していただきたい。 ○ 統計データ分析は予定どおり実施できているが、実態調査については予備調査に留まっており、実証研究の体制強化が期待される。 ○ 情報発信においては、厳しい現実直面する市町村職員にあきらめ感を生じさせず、健全な意識が芽生えるように優良事例の紹介等も併せてお願いしたい。 |
| <p>今後の対応方針</p> | <ul style="list-style-type: none"> ○ 研究実施期間の最終年度となることから、各小課題において、3年間の研究成果のとりまとめを開始するとともに、研究資料の刊行、成果報告会の開催及び学会での発表などを通じて幅広く成果を発信する。 ○ 担い手の経営改善、経営継続に関する研究については、今年度は中山間地域の小規模集落営農に焦点を当て、その実態を明らかにし、経営継続に向けた対応方策を検討するとともに、農業法人の経営状況を把握するための手法の開発に取り組む。また、引き続き、ほ場の分散状況を数値として表現する指標開発に取り組み、農地情報の一元的な管理方法や効果的な活用方法の検証に資する情報収集を行う。 ○ ICT等も活用した担い手の労働力不足解消に関する研究については、引き続き、雇用農業労働力等の確保に取り組む先進的な地域事例を収集・整理するとともに、担い手が必要な雇用労働力をどのように確保しようとしているのか、新型コロナウイルス感染症の影響 |

| | |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>も含め、現地調査から今後の見通しを含めた課題の把握を行い、対応方策を検討する。</p> <p>その際、可能な範囲で、ICT等の活用により解消できる課題とできない課題を整理し、追加で講じるべき対応についても明らかにする。</p> <p>○ 農村集落の将来の姿に関する研究については、前年度までに実施した農村地域人口と農業集落の将来予測結果等を踏まえ、人口減少、高齢化、集落機能の低下等が見られる存続危惧集落等における集落機能の変容過程や農林地をはじめとする地域資源の保全状況を把握し、集落の存続と地域資源管理に関する課題を明らかにする。その際には、田園回帰の動きにも着目し、これらを踏まえて、農村集落の将来の姿と今後の対応方向を明らかにする。</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|