

八ヶ岳山麓における 主業的酪農經營

日野水一郎

一、まえがき

「酪農は牛乳の販売のみで採算をとるだけでなく、乳牛飼育による厩肥の増産の結果全耕地の生産力が増加して一般の営農収益が増加することを重視すべきである」という議論は、乳価が低落した時に牛を手離そうと思いつた農家を引き止めるためにしばしば言われるなどさまであるが、この乳牛の養育的効用を強調する意見に対する酪農家の反応のしかたによつて、酪農經營は大きく二つの型に色分けすることが出来る。

水田地帯で手持の藁稈類の利用と家内労働の消化とを目的として乳牛を一頭飼養する場合や、都市近郊の蔬菜經營で市乳生産を

目的として藁と野菜屑と購入飼料で乳牛を飼育する場合等酪農家は一般に前記意見に同調的である。厩肥の増投によつて米麦の生産が安定したり、蔬菜類の增收が実現して、その上肥料費の節約が出来れば、或る程度の乳価の低落の犠牲を相殺することが出来るからである。

しかし一方には、前記の意見に全く反発的な酪農家の一群がある。穀菽生産に比較的不利な寒冷地帯で酪農を主軸とした經營が行われる場合や、蔬菜花卉等の相場変動の激しい生産に従事する農民が、農業經營の経済的構ふれを防止する安全弁として酪農を取り入れた場合は、農家は酪農そのものの収益を期待し、農家の生活は全く酪農部門の採算に依存している。かかる經營に於て若しくも酪農部門の収益率が低下した場合は、たとえ厩肥の増投によつて地力が増進したとしても、それは經營者のなくさめにはならない。地力の増進は主として牛の乳房を通してのみ、迂回して經營の安定に役立つてゐるからである。かかる經營を主業的酪農と呼称するとすれば、これと対照的な經營を副業的酪農と言ふことがある。

ここに類別された酪農經營の二つのタイプは、その經營要素の組合せから見ても、その經營の發揮する経済性から見ても全く対照的な存在である。副業的酪農經營に於ては一般に經營面積が狭く労働力に余剰のある場合が多いが、主業的酪農に於ては農用地

面積には余裕があり逆に労働力には余裕のない場合が多い。

従つて副業的酪農に於ては購入飼料の多給と室内労働を多投する飼育管理が行われ、その収益改善の方向は高能力牛の確保に指向されることが多い。これに反して主業的酪農に於ては自給飼料の生産と耕地外草資源の活用に最大の努力が払われその經營改善の方向は必然的に労働生産性の向上を目指す所の經營規模の拡大と、飼料栽培の合理化ということになる。故に副業的經營は現実的には高乳価に支えられて存在を維持していると言うことが出来る。若しも乳価が著しく低落した場合は彼等はいち早く牛を売却するか、さもなければ飼料給与を減少して文字通り乳牛を窮屈にして「了う」場合が見られる。これに反して主業的酪農經營に於ては乳牛なくして營農はない。低乳価に耐え抜くためにも、生活環境を改善するためにも經營者は一路牛乳生産費の低減と労働生産性の向上とに追込まれる。安い牛乳と言ふ消費者大衆の願いに答える得る酪農家はかかる經營者である。

零細農家の救済に農政の熱情が傾けられる反面、乳牛を五、六頭持つた開拓農家が富農扱いされる不思議な国情に於ては、主業的酪農經營改善の前途はまことに陥しい。有資本家刷印事業は、副業的酪農家の一年生を毎年何千と創設しているが、主業的酪農家は既に牛を持っている故に資本対象から除外されている。酪農家の分散配置の不合理性の反省の上に生れた集約酪農地域建設

事業も、副業的酪農家の地域的集團を作ることによつて乳製品製造会社の資本生産性の向上には寄与しているが、政府貸与牛の第一 牝仔牛を引上げることになつてゐるので、主業的酪農家にとつては合理的經營規模実現の芽を摘み取られる結果になつてゐる。金融も技術指導も、行政上の取扱いも、概ね副業的酪農の育成に終つてゐる現状に於ては、主業的酪農經營の改善は全く經營者の努力と創意に任せられていると言つても過言ではあるまい。従つて立地条件から見て当然主業的經營として伸びて行くべきものが、一見副業的な經營状態に低迷してゐる事例が少くない。併し、これ等の未熟な主業的酪農經營の改善にこそ、我が國酪農業の輝かしい未来を開くかぎが秘められていると思われる。

次に述べる八ヶ岳山麓に於ける開拓酪農は、筆者の在住する村の周辺に於て觀察してきたこれら主業的酪農經營の一事例であるが、この分析を通じて主業的酪農の健全な発展を展望したいと思う。

二、經營 収 益

し、年間雨量は一、1100ミリで内地としては雨量の比較的少く、地方に属している。その経営規模は高冷地としては非常に小さく、内地既存農家の過小な経営規模に均衡を保つために開拓地の経営規模が不適に圧縮され、経営改善のための基本的障害を形成している事例を以下にも見るやう。

經營の特質は水田面積が皆無であることと麦類雜穀等も反収が低いため主食糧生産は殆んど言ふに足りない量で、酪農と米農旱生大根と種子馬鈴薯生産に依存する徹底した商品生産経営である。氣候条件が寒冷であるに拘らず耕地面積は北海道で相似した経営を営む地帯の農家の三分の一に達しないこと、及び経営主は概して若い人が多く労働単位（能力換算した農業に従事者の数

を云ふ）が低いといふやうだ。

（第一表）

昭和三十一年に於ける右経営の収支状況は第一表の通りである。

農家粗収入中に占める酪農収入の割合は平均五八パーセントであり、又総支出中に占める酪農支出の割合は八八パーセントに達し、酪農部門が農業経営の主軸

第2表 総 営 収 支
(単位: 円)

農 家	収 入			支 出			所 得	酪農収益	その 他
	酪 肉	乳 品	其 の 農 産 品	農 外	計	酪 肉	乳 品	その 他	計
A	155,890	130,831	15,000	301,711	165,305	39,672	204,977	96,734	- 9,425
B	292,410	91,352	—	383,762	192,450	30,392	222,842	160,920	99,960
C	205,600	151,925	55,000	412,525	188,431	30,640	219,071	193,454	17,169
D	307,883	122,602	—	430,455	310,338	25,903	335,741	94,714	- 2,485
E	159,555	123,000	50,000	332,559	180,233	12,058	192,321	140,234	- 30,678
F	183,600	133,619	10,000	332,215	223,759	28,064	257,363	74,856	- 40,159
G	199,425	17,945	150,000	347,370	151,775	15,053	166,823	180,542	27,650
平 均	213,178	110,182	40,000	363,360	202,470	25,979	228,449	184,911	10,703

第1表 調査対象農家の経営規模

農家 登記 番号	(耕地)		家族	労働 単位	牛 頭
	反	反			
27	13	1.8	3	1.8	2.3
27	16	2.0	7	1.8	2.4
27	12.5	2.0	3	1.8	2.4
30	16	2.0	7	1.8	2.4
27	17	2.0	3	1.8	2.4
27	18	2.0	6	2.1	2.6
27	12	2.0	6	2.1	2.6
平均	27.4	14.9	4.8		

であることは疑いない。併し酪農部門の収益は農家所得の八八・セント弱に過ぎず、又「その他農業」部門の収益に比してもその八分の一であることは酪農の収益率が著しく低級であり、少くとも目下のところ、それは「つぎ込み」の經營部門であることを物語る。このことについては第一表に示した通り、農家の飼育する乳牛頭数平均二・六頭のうち控乳牛は一・六頭で、その經營は未だ仔牛育成の段階を脱却していないことも一つの原因であるが牛乳の生産費を一見すればその生産関係機構の非能率なることは蔽うべくもない。

牛乳一升当生産費はホルスタイン平均四四円一錢で実際販売価格五〇円七七錢に比して一升当り六円七六錢のマージンがあるが農家別の個人差が著しくB農家の二九円八四錢を最低としF農家の六四円四三錢が最高となつてゐる。注目すべきことは三〇円を割るものは一戸しかなく大多數のものは販売価格すれすれの線に止り後者を突破する生産費を示すものが二戸もある事実である。

ジャージーについて同様の傾向が見られる。(第三表)

かくの如くこれらの調査農家の酪農經營は農業經營の中核であるに拘らず、その収益性から見ても又最終生産物の生産原価から見ても、決して優良な成果を示していると言ふことは出来ない。そこでその原因が自然的条件にあるのか又は經營機構とその運営にあるのかを確かめるため、酪農部門の生産要素の生産性を検討

第3表 牛乳生産費

農家号	乳量	生産費	1升原価	1升当り販売価格	脂脂率
A	H 16.69	93,305	55.90	54.25	3.57
B	H 39.69	118,450	29.84	51.84	3.36
C	H 16.72	139,431	H 46.60	H 51.91	3.34
	J 9.43		J 66.40	J 73.08	5.48
D	H 23.62	205,538	H 48.35	H 50.00	3.2
	J 13.52		J 68.15	J 69.80	5.0
E	H 12.52	116,233	H 60.82	H 50.00	3.2
	J 4.71		J 80.62	J 69.80	5.0
F	H 25.57	164,759	63.43	48.85	3.1
G	H 18.78	71,275	37.95	48.85	3.1
平均	H 21.94	120,922	H 44.01	50.77	3.26
	J 3.95		J 63.81	J 70.89	5.16

Hはホルスタイン、Jはジャージー種。

しようと思う。そのため検討すべき項目としては、労働・家畜・および土地の生産性のほか、經營者機能および行政的サービスの五つを選定した。以下逐次検討を加えることとする。

三、労働生産性

酪農部門の労働生産性はその容量 (capacity) と効率 (efficiency) との二面から考察することが出来る。

労働生産性の容量については労働単位当年の年間労働負荷に表現される。第四表によれば、それは平均一二九日になつております。集約化の余地が残つておる様に見えるがBおよびD農家については既に二〇〇日前後に達しております、他方FおよびG農家に於ては、一〇〇日以下に止つています。此の点に関しては作物耕作期間の酪農外作業の労働負荷を平行的に考慮する必要がある。

当地に於ける耕作慣行によれば四月の燕麦、および馬鈴薯の蒔付、五月六月玉蜀黍、豆類、雜穀の蒔付は比較的平均に労働が配分されているが、七月になると燕麦の刈取乾燥、馬鈴薯の消毒、かぶの蒔付、およ

第4表 豚の労働生産性

農家記号	勞働単位	勞働日	1 単位勞働	當益	當益	
					人	日
A	1.8	235	158	67,645	237	635
B	2.3	233	100	159,750	330	293
C	1.8	213	118	81,133	155	293
D	1.8	394	213	115,715	293	553
E	2.6	211	81	32,756	330	
F	2.0	333	166	60,810		
G	2.4	149	62	82,450		
平均	2.1	239	129	85,751		

観察するとそれは既に極点に來ているのである。

酪農の労働効率は、労働単位当り一日の労働収益に表現される。それは、平均三三〇円になつております。当地方に於ける男子雇傭労働の平均賃銀とあまり変らない。併しこの点についても農家の個人差が著しく最高は六八五円であるのに対し、三〇〇円に達しないものが七戸中四戸あり、その最低は一五五円である。

當地の營農上酪農と対照的関係に立つ美濃早生大根の労働収益と対比して見ると、當地の酪農に於ける労働効率の水準を判定することができる（第五表）。

大根生産の労働収益は一日平均一、三三六円になつております。農のそれの四倍に當る。昭和三年は近來稀な秋大根の高値を呼んだ年であつたせいもあるが、それにしても目下のところでは、大根生産が酪農經營よりも断然高い収益率を示すことを否定する

ことは出来ない。当部落には大根生産の専業農家がある。主人は別に職業を持つていて年中開拓地にいないため主婦が農業經營を主催している。これ等の農家では耕地の殆んど全部に大根を栽い、て二ヵ月間でその収穫を終ると、あとは農業とはあまり縁のない生活をする。大根代をこつそり受け取るとすぐ開拓地を後にして主人や家族のいる所へ行つて了うものもいる。彼女達は年中あくせく働いて益も正月も休むことの出来ない上に大して儲りもしない酪農家を嘲笑している。併し大根屋の畠は数年の連作で次第に疲れて来るし病害も多くなつて来ている。所詮大根單作は永続農業の方法ではない。他方酪農には多くの改善の余地がある。労働部門についても労働組織とそ

第5表 美濃早生大根生産の労働生産性

農家記号	作付反別	労働単位	労働日数	労働負荷	雑収入	非労働支	労働出	労収	効益	1日労	當収益
A	仄	人 日	84.5	46.9	110,831	25,084	85,747	円	1,015	円	1,015
B	4.3	2.3	51.6	22.4	67,352	12,169	55,183	1,069	1,929	1,069	1,929
C	4.3	1.8	53.8	29.9	118,825	15,039	103,786	1,449	1,449	1,095	1,095
D	5.0	1.8	50.0	27.7	82,602	10,140	72,462	1,622	834	1,622	834
E	3.0	2.6	21.0	8.0	30,000	6,999	23,001	6,999	6,999	6,999	6,999
F	5.0	2.0	45.0	22.5	84,619	11,590	73,029	13,345	13,345	13,345	13,345
G	2.0	2.4	16.0	6.6	17,945	4,660	12,231	60,936	60,936	60,936	60,936
平均	4.3	2.1	45.9	20.9	73,167						1,336

の運営に於て幾多の欠陥を指摘することが出来る。
先ず労働組織については、それが単純な手労働の組織に過ぎず大農具はもとより運搬力すら完備されていない現状である。大農具としては畜力カルチベーターを二戸に一台手持するのみで牛馬車を持つものは半数に達しない。動力機械を持つものは一人もない。又飼育管理関係の機械完備、即ち電牧器、牧柵、ミルカー、グラインダー、ルートカッター等の手持は皆無である。只開拓組合共有的プラウと酪農組合所属のエンシレージカッターを必要に応じて利用しているに過ぎない（第六表）。

労働運営についても飼料生産と乳牛飼育管理の両面に於て問題が多い。飼料栽培については、堆肥を全面撒布しないで丁寧に作条に入れて覆土すること、青刈ライ麦、エン麦等を撒播しないであくまで条播すること、等は何點の増収効果があるか全く疑問だが、丁寧な耕作方法に対する信仰は牢固として抜き難い。特に労働面で問題なのは飼料の刈取給与方式を堅持して殆んど放牧牧により家畜自身に飼料の自家採取をさせないことである。又飼料の

第6表 酪農家の機械装備

農家記号	大農具 (カルチ)	運搬用	役 (牛)	畜 頭				
	A	B	C	D	E	F	G	平均
	台	1	—	1	—	1	—	0.4

辦理についても極端に手を掛けしており、わらは細かく切斷して熱湯を掛けこれに濃厚飼料をまぶして給与したり根菜は細かく切斷して与えている。

更に、三回搾りの慣行も以上に劣らず問題である。調査農家の牛で昨年度泌乳量が三十石に達したものは一頭もなかつた。一日七、八升の乳量を三回に分けて搾る理由は全くない。三回搾乳は横かの乳量が増加する反面に牛にとってはその体力を落し、人間にとつては昼間の労働能率と夜間の休養を阻害する結果に終る。当地の酪農家の労働状態を見ていると、人間が牛のために徹底的に自己を犠牲にしている姿を見る。しかもその結果大した効果が期待出来ないことについてもそうである。従つてその労働効率が低位に止つているのは敢えて異とするに足らないのである。

四、乳牛の生産力

酪農の労働収益は乳牛の生産力と飼料園の生産力とに支えられている。乳牛の生産力は一頭当たりの労働収益と年間泌乳量とに表現することが出来る(第七十九表)。

乳牛一頭当の労働収益は平均三一、七五九円で一頭当投下資本額の約二五パーセントに当り又一戸当たり平均生活費の三カ月分に当る。乳牛の生産力は出産率と年間泌乳量とから成りたつと考えられる。

	飼育頭数	搾乳牛	搾乳牛率	労働収益	1頭当労働収益	乳量	搾乳頭	牛当量	乳牛が順調に受胎して一年一頭の仔牛の生産を継続するときの出産率を一〇〇とすれば前回の出産から次回の出産迄の月数で十二を除した数値の一〇〇倍を以てその牛の出産率とする
--	------	-----	------	------	---------	----	-----	-----	------------------------------------------------------------------------------------

第7表 乳牛一頭当たりの生産力

A	2	1	50	67,645	33,823	16.69	H	16.69	95
B	3	2	66	159,750	53,250	39.69	H	19.85	92
C	2	2	100	81,134	40,567	H 16.72 J 9.43	H 16.72 J 9.43	H 50 —	
D	3	2	66	115,715	38,571	H 23.62 J 13.52	H 23.62 J 13.52	H 100 J 102	
E	3	2	66	32,756	10,919	H 12.52 (9月) J 4.71 (4月)	H 12.52 J 4.71	H 35 J 58	
F	3	1	33	60,810	20,270	25.57	25.57	—	
G	1	1	100	82,450	82,450	18.78	18.78	—	
平均	2.7	1.57	58	85,751	31,759	H 21.94 J 9.22	H 19.11 J 9.22	H 84 J 85	

△ノート△ 八ヶ岳山麓における主業的酪農經營

ことが出来る。従つて一〇〇から出産率を差引いた数値はその牛の空胎率であると言える。調査農家の搾乳牛の出産率はホルスタイン八四、ジャージー八五である。共に約一五パーセントの受胎のずれが認められる。そしてその原因の大半は栄養不良と運動不足である。慢性的生殖器官の疾患によるものはジャージー種に一例を認めたのみである。

搾乳牛一頭当たり年間泌乳量はホルスタイン一九石一斗ジャージー十九石二斗である。収支の均衡する最低経済泌乳量を推算してみるとホルスタインで一七石二斗（脂肪三・五パーセント）ジャージーで一三石一斗（脂肪五パーセント）、となる。ホルスタイン平均泌乳実績は最低経済泌乳量を二石程上廻るが、これに達しない農家は七戸中三戸もある。ジャージーに於ては経済泌乳量すれすれの農家が一戸あるのみで平均泌乳量に於てもこれに達していない。

当地の乳牛の年間泌乳実績を見るとその著しい特徴の一つは四月に於て乳量がガクンと落ちることである。三月の乳量に比して四月の乳量の低下の割合を乳量の四月谷と称するとそれは前表に示す通り平均三八パーセントであり極端な農家は五七パーセントに達する。そして概ね谷の深さは月間乳量に反比例する傾向がある。これは冬季間の栄養不良と寒さの影響が四月になつて現れる上に、粗飼料の手持は底つき一方四月はまだ青刈ライ麦や牧草も本格的に給与出来ないので飼料給与が極端に悪化するた

第8表 乳牛飼育管理の指標(その1)

農家 記号	泌乳量の 4月谷	3月10日 規多 在質 汁		粗飼料 乾燥質	欄 飼育 可能日	サイロ 容 量	右過 不足量
		%	kg				
(H)	A	45	750	490	10	5,600	- 3,600
	B	40	2,437	375	17	3,750	- 7,050
	C	25	2,062	662	40	7,500	+ 800
	D	57	1,125	525	12	3,750	- 8,850
	E	—	0	1,500	19	3,750	- 7,050
	F	11	2,812	1,500	40	9,395	- 3,225
C	G	41	3,375	402	107	5,625	+ 2,025
	平均		33	1,794	770	33	5,621
							- 3,921

備考 1. 4月谷とは $\frac{4\text{月乳量}}{3\text{月乳量}} \times 100$

- 飼育可能日数の1日量は1頭当3.4F.E. 1升当(F3.5%)0.9F.E.妊娠加算1.8F.E. 年間とする(体重300kgの成牝用飼料日量中の粗飼料分を計算した)。
- サイロ容積に対する過不足算出の基礎は1頭当サイレージ日量乳牛(成)20kg 乳牛(成)10kg とし所要飼育期間6ヶ月。

めと思われる。そして四月に一度低落した泌乳量は五月六月と青刈飼料を本格的に給与してもあまり恢復せず結局に於て年間泌乳量を大幅に低落させて了うのである。

右の事情は三月十日現在の粗飼料手持によつて要付けられる。それは平均三三日分しかなく、四月上旬でなくなつて了う量であ

る。しかもこれはG農家一〇七日の手持を加えて平均したもので手持量が二〇日に満たない農家は七戸中四戸に及んでいる。又手持飼料の品質を考察すると多汁質飼料の大部分は肩大根であり乾燥飼料の殆んど凡ては稲藁である。その何れも乳牛の飼料として決して良質のものでないことは言う迄もない。即ち以上によつて冬季飼料の準備が量に於ても質に於ても不十分であることがわかる。

飼料給与についてはその給与標準についても問題がある。即ち牛の体重、妊娠月数、泌乳量、乳の脂肪率等から算定される必要栄養量に対して、実際給与されている飼料の栄養価値の不足量は熱量に於て一・五飼料単位、蛋白に於て二八一瓦である。即ち必要量に対する不足量の割合は熱量で一六パーセント、蛋白で二九パーセントに及んでいる。これは飼料の給与が正確な計算に基いてなされておらず習慣的な腰だめのかんによつていることを物語る。

農家 記号	飼料必要量						飼料給与量			過不足		
	熱量	蛋白	F.E.		gr		熱量	蛋白	F.E.		gr	kr
			—	—	—	—			—	—		
A	9.4	5.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
B	5.6	5.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
C	—	—	13.0	10.9	8.9	939	1,125	1,300	10.3	7.9	558	(16%) (29%)
D	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
E	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
F	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
G	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
平均												

更に飼料の品目別給与状況を見ると、サイレージ、かぶ、良質乾草等を一冬通して平均的に給与せざ比較的早目にどしどしきれて了つてこれら良質粗飼料が無くなると専ら、藁や大根や濃厚飼料で春の青草適食いつなごうとすき傾向がある。これらの良質粗飼料と不良質粗飼料を冬期間平均に給与しただけでも泌乳成績を向上し四月の乳量低下を或る程度防止出来るものと思われる。

く、ジャージー種は全部純血種の登録牛である。ホルスタイン種系牛も当地に於ては近年著しく改良されて来ており、入植当初に於て、異性双仔の牝をつかまされて何時迄飼育しても発情しなかつたり、札付の駄牛を買わされたりした馬喰の活躍の余地も近年少くなつたので種系牛の能力についてもかなり難いものがある。それはF農家の牛が初産で二五石の成績を上げているのを見てもわかる。

筆者は当部落にいる人工授精師の協力を得て調査

農家の凡ての牛の潜在的泌乳能力の判定を試みた。

吾々は個々の牛の系統体格泌乳実績、はもとより、出産後の乳房のしこりの程度から、発情時に卵巢中に発生する卵胞の大きさまで調べた。そこで吾々は次の結論を得た。——調査農家のホルスタイン種は適當な飼育管理を行つて三〇石の生産を挙げ得ないと思われるものは一頭もない。ジャージー種については一五石以下の能力のものは一頭もない。

右の判定に従えば、当地の乳牛は飼育管理の不手際のためにホルスタイン種に於ては能力の六三パーセント、ジャージー種に於ては六一パーセントの成績しか挙げていないことになる。

第10表 飼料圃一反当たりの生产力

農家 記号	反当飼料 労働収益	反当大根 労働収益	耕 地 面 積	飼料作付 面 積	乳牛1頭當付 料面 積	反
	円	円	反	反	反	反
A	11,274	13,191	13.0	6.0	2.0	
B	15,509	12,833	16.0	10.3	4.1	
C	11,114	24,136	12.5	7.3	3.6	
D	5,031	14,492	16.0	23.0	5.9	
E	3,994	7,667	17.0	8.2	3.2	
F	4,193	14,606	18.0	14.5	3.4	
G	6,870	6,672	12.0	12.0	6.0	
平均	7,392	14,171	14.9	11.6	4.0	

農家 記号	飼 料	栄 养	繁殖大家畜 可能日数	購入飼料 金	購入飼料費 乳 代	%
	kg	F.E.	日	円	kg	
A	12,625	2,028	149	45,105	58	
B	35,062	4,191	287	64,750	32	
C	23,500	3,480	270	69,960	46	
D	82,565	11,049	486	77,390	37	
E	31,125	3,939	283	57,255	60	
F	57,788	7,192	317	40,790	33	
G	38,843	4,700	365	85,870	38	
平均	40,717	5,225	308	53,615	43	

備考：子育可能日数算出の基礎は当地に於ける粗飼料の経済的最低給与量とし、泌乳牛日量6.43 F.E. 役牛3.4 F.E.とする。

酪農が飼料生産を伴う農業として営まれる限りその生産性を土地生産力の観点から考察することは極めて意義深い。

酪農収益を飼料栽培面積一反歩当たりの労働収益に還元するとその結果は七、三九二円となり一反歩当たり大根生産の労働収益の半分に過ぎない。しかも飼料圃面積は全耕地の七七パーセントに達

五、飼料圃の生产力

し大耕作付面積の約三倍に及んでいる。

則ち農家は飼料新設のために耕地の大部分を比較的効率の悪い飼料生産に充当していることになる。

即ち右飼料栽培面

積は大家畜二頭につき四反歩に当たり年間飼料生産量は四〇、

二一七頭、その栄養単位となり、繫繩家畜の三〇八日分の飼料生産に充当し乍ら

約二カ月分の家畜の粗飼料が不足していることになりこれがため、野草を採取したり藁を購入することが必要となつてゐるばかりでなく、濃厚飼料の購入量が必要以上に増加する結果となつて

第11表 飼料作物の種類別経済性

種類	作付反別	反収	反生産費	当産	F.E. 当生産費	
					kg	円
刈青刈草刈青刈青	16.5 15.0 6.0 23.7 — 12.4	3,296 2,596 450 4,197 3,358 4,717	494 363 184 419 436 660	4,231 4,252 5,800 6,384 7,503 5,174	1,29 1,63 12,83 1,52 2,14 1,09	8,66 11,71 31,52 10,43 17,20 7,83
刈青刈草刈青刈青	8.8 2.3 1.5	3,770 1,906 3,746	152 235 374	6,824 2,383 8,780	1,81 1,24 2,34	12,66 15,67 23,47
刈青刈草刈青刈青	— — 1.6	3,746 1,547	374 185	5,387	3,48	29,11

酪農の採算を悪化させる大きな要素となつてゐる。農家一戸当たりの平均飼料購入金額は五三、

六一五円でこれは牛乳販売代金の四三パーセントに当

るがこの比率は健全経営に於ける適正比率の約二倍に及んでいる(第一〇表)。

飼料生産の経済性に関して第一に飼料作物の品種の選択が問題である。先ず栽培反別を見ると最も作付の多いのは青刈とうもろこしで燕麦、ライ麦、牧草、かぶの順序となつてゐるが反収では牧草、とうもろこし、ライ麦、エン麦の順となつてゐる。処が反当産養生産量では牧草が最も高くライ麦がこれに次ぎとうもろこしは第三位に止つてゐる。他方反当産養生産費を見ると、最も低いのはかぶで燕麦がこれに続き、とうもろこしは牧草よりも更高い。従つて一戻当の生産費に於ては牧草が最も安くかぶ、ライ

第12表 非栽培飼料の経済性

品目	kg 当	F.E. 当	
		円	円
野稻ふ米あ大豆	6,40 6,93 25,63 20,00 26,73 46,86 5,11	21,33 23,89 32,03 18,51 24,08 39,57 15,48	
雜草			
蕎麥			
燕麥			
玉米			
玉蜀黍			
高粱			
大豆			

備考: 1. 野乾草原価は31年度筆者の生産した野乾草の生産原価による。

2. 稲葉は調査農家の平均。

3. 購入濃厚飼料は昨年度平均大衆開拓農業総合税、農家庭先配達価格。

麦、青刈エンドウがこれに続く。一飼料単位当の生産費を見るとやはり牧草が最も低くライ麦、青刈ともろこし、青刈燕麦、かぶの順序となつてゐる。即ち何れの点から見ても当地に於て家畜飼料として最も經濟的なのは牧草であるに拘らずその作付面積がとうもろこしはもとより燕麦、ライ麦のそれに及ばないことは作物選定上の最大の欠点として指摘することが出来る。

青刈ともろこしは八、九月の青刈飼料として好適で飼料単位当生産費も高くはないが、ともろこし生産の最大の魅力はサイレージ用いることにある。併しこーンサイレージの飼料単位当生産費は一七円二〇銭で米ぬかのそれと余り變らない。しかも蛋白質の含有量の少いことを考えれば全く不經濟であると言わねばならぬ、牧草のサイレージがF・E当一二円六六銭の生産費であることを見ればコーンサイレージは当地に於ても再検討の要がある。と思う（第一一、一二表）。

青刈ライ麦のF・E当生産費は八円六六銭で牧草に次ぎ經濟的であるのみでなく当地に於てはこれはナタネと共に牧草よりも一ヵ月早く利用することが出来るので春の最初の青刈飼料として貴重である。その上に青刈利用後にかぶや大根を蒔いて土地の利用率を高めることが出来るので一層經濟的である。

人工乾燥設備を整備しなければならない。

かぶは栄養価値が低いために飼料単位当生産費は高くつくが、冬期間の家畜の保健上有効であるのみでなく水分摂取の低下する時に必要な水分を供給して泌乳量を増加する傾向がある。更にかかる生育期間が八〇一九〇日であり高冷地に於てもライ麦や燕麦始め大根かぶ、秋野菜類の生産に悪影響を及ぼすのでその作付面積を高めることが出来るので一層經濟的である。

かぶは生育期間が八〇一九〇日であり高冷地に於てもライ麦や燕麦の後作となるのであながち捨て難い所がある。かぶの生産を經濟的にするためには生育期間が短くて然も栄養含有量の高い濃厚

な品種の育成に待たねばならない。

作物選定について飼料生産に於て問題となつてゐることは飼料の栽培体系が確立していないことである。当地は酪農について十一年の経験があるのに未だ年毎に作物が大きく変動する。飼料作物は年々その作付が変動するのみでなく飼料以外の換金作物や食糧作物の作付が年々変動するのでそのあたりを食つて飼料の作付が伸縮する。しかも全体の耕作様式は牧草を組入れた本格的な輪作体系に組織されておらず年々作物の單なる作り替えが繰返えされているに過ぎない。従つて耕地の地力は牧草作によつて自然に向

上升することが出来ないので肥料の投下によつて収穫量を維持しなければならない現状である。飼料用肥料費は一戸当平均二三、七五七円に上り自給パーセントに達しおり飼料生産の収益性を低下する要因となつてゐる。

飼料生産に於けるもう一つの問題は、機械装備の欠

第13表 酪農家の情報入手の手段

農家記号	ラジオ	新聞	雑誌(週刊誌)	参考書	冊
A	1	台	シ 1 1 1 1 1	1	1
B	1	ナ	ナ 1 1 1 1 1	1	1
G	1	中	ナ 1 1 1 1 1	1	1
D	1	地	ナ 1 1 1 1 1	1	1
E	1	中	ナ 1 1 1 1 1	1	1
F	1	地	ナ 1 1 1 1 1	1	1
G	1	中	ナ 1 1 1 1 1	1	1

備考：1. 新聞の「中」とは中央紙、「地」とは地方紙。
2. 雑誌「普」とは一般雑誌、「畜」とは畜産専門誌。

如である。調査農家の利用する大農具は殆んど言ふに足りない。動力機械は一台もなく動力機具は一台もない。当地の耕地は平地の農村に比べれば非常に集團化しており土壤は火山灰土で軽く、その上圃場の点石も言うに足りない。かくの如き機械化の好適地に於て最も機械化に適する飼料の栽培が殆んど人力で行われていることは甚だな労働力の浪費であるばかりでなくこれが飼料の生産費を割高なものとすることにより酪農經營の企業的基礎を脆弱なものとしているのである。

六、経営者機能

酪農經營は労働や、家畜や、土地の生産性に左右されるだけではなくてこれらを組織し運営する經營主たる農民の經營機能に強く支配される。従つて酪農經營の生産性を検討する場合にその經營主の生産管理活動そのものを分析する必要に迫られる。かかる意味に於いて經營者たる農民の生産管理活動を經營者機能と呼称するとすればそれは研究性、企画性、合理性、政治性、及び社会性の五つの側面から考察することが出来よう。

酪農經營者としての農民の研究的態度について第一に指摘されることは生産技術並に經營問題に関する情報入手の手段と機会が著しく制限されていることである。即ち調査農家は概ねラジオは備えているが農業関係の定期刊行物をとつてゐる者は七戸中二戸

に過ぎず、酪農に関する参考書を二冊以上持つてゐる者も二戸に過ぎない。酪農に関する研究会に出席するのも一人の例外を除いて年に一、二度に過ぎない。彼等が酪農に関する知識を得る最も大きな機会は、毎朝の集乳所に於ける会合と酪農組合の部落月例会だが、前者は茶のみ話が多く後者は事務的な事項が多く、共に酪農知識の交換の機会としては不十分である（第一三表）。

酪農家の研究的態度についての第二の問題は、彼等が自己の經營の実態を計数的に把握する熱意に乏しいことである。昨年中農業日誌をつけた者は七戸中四戸であるが、記帳の結果を集計して經營の收支状況を明かにした者は一戸もなかつた。それのみでなく自己の飼育する牛の年間乳量を計算した者は只一戸あつただけで、飼料作物の生産にどれだけの経費が掛つて収量が何程だつたかを正確に計算した者は一人もなかつた。それどころか毎日給与する飼料の目方が何程あ

第14表 酪農家の記帳状況（○は記帳あり、×はなし）

農家記号	記帳	收支 集計	乳量 集計	牛原 乳価出	飼料 原算	飼料 価出	銅標 計	養殖 算
A	○	○	×	×	×	×	×	×
B	×	×	×	×	×	×	×	×
C	○	○	×	×	×	×	○	×
D	○	○	×	×	×	×	×	×
E	○	○	×	○	×	×	×	×
F	○	○	×	○	×	×	○	×
G	○	○	○	○	○	○	○	○

調査農家の平

第15表 酪農家の負債と生活費

農家記号	昭和31年度 還額	未 払 金	1 生 ケ 産	月 費
	円	円	円	円
A	36,018	44,751	7,000	
B	83,075	26,652	13,000	
C	21,525	21,566	10,000	
D	33,926	32,967	10,000	
E	33,344	66,377	12,500	
F	20,434	23,244	7,083	
G	20,315	29,147	12,000	
平均	28,418	35,529	10,226	

償還額、未払金は大開閉拓農協関係分にしてこの外に開拓酪農協、並に大泉村協關係の償還金及び未払金があるがその額は個人差が著しく全然比較にならない。

るかそしてその飼料が牛の必要とする栄養分を満しているか何うかを正確に把握している人は一人もない。即ち凡ては「腰だめ」の「大づかみ」の「見当方式」である（第一四表）。

土地の生産物を牛の腹を通すことにより商品化しつつその過程に於て土地生产力を維持増進すると言う迂廻生產を内容とする複式經營から発生する複雑な問題に対しても、上記のような淡々たる「腰だめ」的態度を以て臨んだ当地の酪農家が、その經營の組織、運営を計画するに當つて如何なる行動に出たかを考察することは興味深い。然も彼等はその際同時に考慮すべき重大な問題を持つていた。それは負債の償還である。村最協關係並に酪農組合關係を除き、開拓組合關係のみの昭和三十一年度負債の合計は一戸平均六三、九四七円であつた。この額は

大開閉拓農協關係分にしてこの外に開拓酪農協、並に大泉村協關係の償還金及び未払金があるがその額は個人差が著しく全然比較にならない。

均生活費の六カ月分に相当する。彼等の家庭経済を圧迫するこの
甚大な債務償還を強行しつつ如何にしてその生活と經營を維持す
るかが年初に於て彼等の企画性に対する最大の試練となつた。大
多数の農家が現下の酪農規模に於て酪農収益のみを以てしては償
還額と生活費を稼ぎ出すことは困難だと判断して副次的収入源と
して半農半工生大根の生産を選んだことは正当であると言はねばな
らない。問題は大根生産部門と酪農部門のバランスを如何にとる
かと言う点である（第一五表）。

第一に考慮すべきことは大根作は種子肥料等の流動資本の投下
のみを以て生産が継続出来るのに対し、酪農經營のためには家
畜、施設、機械等の固定投資を必要とし、彼等もかかる固定的投
資を過去十年に亘つてやつて來た。従つて酪農經營の安全性を犠
牲にして耕地を大根生産に充當することは適当でなかつた。所が
事実に於て前述の通り、昨年産の飼料生産量が繫縛家畜の必要量
の二ヶ月分を不足して、酪農収支を悪化する結果に終つたことは
飼料作付に対する耕地の配分が不十分であつたことを意味してお
り、それはとりもなおさず、目前の必要に迫られて冷静なる判断
を誤つたものと言わねばならない。然も大根作の反当労働収益を
見ると、最高値（C農家）と平均値の間には約一〇、〇〇〇円の
開きがある。これは一般農家の大根作が比較的粗放であつたこと
を意味する。即ち大根作付面積は出来るだけ絞つておいて、それ

を出来るだけ集約的に耕作すべきであつたにも拘らず、必要な飼
料生産を犠牲にして耕地を大根作に割当て乍ら、これを比較的粗
放に耕作したことになる。これは企画上のミスとして批判をまぬ
かれない。

酪農經營者の企画的判断は固定的投資に於ても明瞭に發揮され
る。当地に於ては、家畜並に設備の投資は受動的性格が濃厚であ
る、即ち自己の酪農建設計画に基き、積極的に資金を調達して牛
の導入や畜舎、サイロ等の建設を行うのではなくて、たまたま県
から組合に對して割当てられた資金の枠の範囲で、これ等の固定
的投資を行ふに過ぎない。然も投資の時期は個々の經營にとつて
好都合な時期ではなくて、たまたま資金の割当を受けた時期であ
る。従つて飼料の準備が全然出来ない時に牛が導入されたり、
差し当り牛を増加する目當もないのに畜舎を建てたりする。その上
資金の枠には制限があるので、格好な牛や設備を確保するためには相當の自己資金を附加しなければならない。そしてこれが何所
かに出血を來して經營のバランスを攢乱する契機となつてゐる。
何故無謀に枠に喰付くのか。農家はこの次のチャンスがあること
を信じないのである。この点經營者としての企画性の欠如を責め
る前に行政当局も一考の余地があるようと思ふ。

酪農家を企業經營者として見た場合に、その本質的性質は合理
性に求めねばならない。酪農が農業經營の一形態として經濟的に

成り立つためには、それは經營者によつて一つの企業として嚴格なバランス・シートの上に把握され、損益計算の上に運営されねばならぬ、そしてかかる經營の全計的分析の上に經營改善の方向が割出されて来なければならぬ。

かかる観点から当地の酪農經營の実態を眺めた場合に真っ先に氣付くことは、乳牛と大根と薯と花と離農とが、一つの經營の中に離然と同居しており、それら各部門の収支は独立に觀念されないで一括して「どんぶり勘定」で把握されることである。勿論農家は酪農の収支について全然手撰りを持たないと言ふのではない。それは乳代と購入飼料費のバランスに於て觀念される。そして乳代から飼料代を差引いて現金を支払う酪農組合の乳代精算伝票が酪農の収支を表現する指標だと考へられる場合が少くない。これは非常にミスリーディングである。労働費を含む自給飼料の生産コストや家畜、畜舎、サイロ等の固定施設に対する投資の償却費や借入金の利子その他の経費と乳代以外の仔牛及び肥育の収入を加算しなければ眞の収益をはじき出すことは出来ない。かくして酪農部門の単位労働収益を明確に把握して始めて酪農と他の農業生産とを比較することが出来るのである。

酪農經營改善の呼声は日本の農村を蔽つてゐるが、酪農經營者の意識の中で、酪農部門の収支計算が、大福帳と言ふ大どんぶりのごつた煮の中から引出され、独立採算の冷い水で洗い直される

迄は、經營改善が花も実もある結果に終ることは期待出来ない。「現代アメリカに於ける農業經營者の最大の資格は政治性です」。トカリフォルニアの一農民が或る日本の旅行者に語つたと言ふ。これは勿論誇張であろうが、あれだけ農家經濟の保護の徹底した國柄ですら、個々の農家が、しかし政治的に活動しなければならないとすれば、農政の割目の底に取残された日本の主義的酪農家の經營の發展はその政治的活動に期待する所は多大であることは論を俟たない。実に彼等は自己の進路を政治的に切開いて行かねばならぬ場面に屢々遭遇する。

彼等の最終的な利益代表機關は酪農組合である。彼等は仲間の中から組合長を含む理事二名、監事一名の役員を送り込み、組合内部に強い発言権を確保している。組合は牛乳出荷と飼料購入幹事務を取扱う外に、政府融資によつて小型トラックを購入して牛乳の貯先集乳を実施し、組合員が毎勤牛乳を遠い集落所迄背負い歩く不便を救つた。組合の業務は常に組合員によつて監視されている。或る時牛乳の脂肪率検定が問題となつた。乾涸前のホルスタインの脂肪が、出産當時から少しも変らず、三・二であつたり、ジャージーの脂肪が四パーセントに達しないことが続いたので、組合員は会社の実施する脂肪検定に疑問をいだくようになつた。組合員の中から脂肪検定に立合う必要が叫はれた。気の早い組合員三名は組合執行部に不信を懷いて組合を脱退した。併し檢

定立会が始つて以来、脂肪に関する不満は聞いたことがない。

酪農組合は当地酪農家の言はば温室であり、このオアシスを一歩外に出れば彼等を取巻く、もろもろの政治的権力は彼等の前に立ちふさがり、これを動かす彼等の発言力は至つて微力である。第一に酪農家達が彼等の所属する開拓組合を動かすことが出来ないと言つたら読者は耳を疑はれるであろう。

開拓組合は四十一人の組合員を有し、その中酪農組合に所属する酪農家は十五人である。酪農家以外の組合員の構成は雑穀作農家大根その他の園芸農事が大部分で家族の仕送り、恩給、その他農外収入に依存するものも少くない。この開拓組合の役員の構成は六名の理事中一名と、二名の監事中一名が酪農家である。そしてこの組合は負償還成績の優良組合として表賞された程度で、組合活動の重点を償還の完遂に置いている。酪農家は開拓組合を通じて乳牛、役牛、畜舎及びサイロ建設資金の融資金の融資を受けているが、牛乳の出荷は酪農組合が取扱い、開拓組合は世代の取扱いに介入することが出来ない。そして酪農經營が建設段階にあることと經營が正しい軌道に乗つていなかったために、酪農家の多くは組合に対する償還成績は香しくなく又、未払金を多く残している現状である。

従つて酪農家の存在は開拓組合經營の一つのがんであり、組合幹部は酪農家を冷遇し、その反面償還金や肥料代をキチンキチン

と支払い、一銭も組合に未収金を残さない大根專業六十日百姓の御婦人連をあがめ奉るのも無理はない。昨年度この開拓組合に対して乳牛導入資金が四頭分割当てられた。組合幹部は酪農家である役員に知らせないで、その割当てを県に返上して了つた。これ以上酪農家を償還で苦しめさせないための親心であると言うのがその理由であつた。昭和三十一年度の開拓組合の運営を見て組合が何か酪農家のために便宜を图つたことがあつたとしたら、それは県の割当てを受けた畜舎資金が現金化する以前に於て、これを組合で建替へて畜舎の建設を促進したことであろう。そしてこれは唯一のケースである。酪農家は組合を動かして經營改善に必要な畜資金及び設備資金の獲得に努力せしめたことは一度もなかつた。酪農家の部落内に於ける発言権の実態はこんなものである。

部落内部に於てさえ此の調子であるので、部落を一步出て村政及び村農協の段階に於て開拓地の酪農家の政治力が如何なる効力を發揮するかは想像するに難くない。村議会に対してもは当部落外五部落を代表して一名の議員が出ている。村農協の役員中開拓酪農組に所属するものは監事一名に過ぎない。

昭和二十八年に八ヶ岳山麓が集約酪農地区に指定された時現地調査の係官は本村では小海岸より上の開拓地がジャージー牛導入の最適地だと判定された併し村に割当てられた牛の大部分は「最適地」から六キロも下の水田地帯の農家に割当てられて線路上の

開拓地に導入されたものは全体の六分の一に過ぎなかつた。

この傾向はまだ続いている。世界銀行融資のジャージーが昭和三一年度十七頭本村に到着した。この中開拓地区へ導入されたものは唯一頭であった。

一方で農協自身も開拓者の処理には困っている。ジャージー導入とこれに関連した設備融資の結果開拓者は農協口座に約三十万円の未収金を積み上げて了つた。農協は未収金の回収と融資金償還を確保するため開拓者の乳代を把握しようと努力するに対し、開拓者は酪農組合に拗つて必死の抵抗を試みている。——開拓者の酪農家が農協を動かして自己の酪農経営改善を図るなどと言ふ段階ではないのである。

かかる事情を見ても地方自治の実際に於て經濟的に薄張な者の政治的発言権が不當に圧迫されている事実を見ることが出来る。それは農民の個人的教養を以てしても容易に越え難い牆壁である。

酪農家の研究的、企画的、合理的そして政治側面を検討したとき我々が感じる暗いやり切れない絶望感は、その社会的反面を見ると一派の生氣を取り戻す。

「乳価が下つた時どうするか」と言う質問に対する彼等の回答は異句同音に自給飼料の増産で頑張ると言うものだつた。牛を売ると言うものは一戸もなかつた。彼等の最低線は平均三円である。

農家記号	目標最低乳価	酪農家の社会性に関する指標			牛乳冷却水温 °C
		低乳価対策 自飼料拡	營の規模大	ナイン布用 炉煙使	
A	35	○	—	○○×	9
B	30	○○○○○	—	○○○○○	8
C	40	○	—	○○○○○	8
D	30	○○○○○	—	○○○○○	8
E	30	○○○○○	—	○○○○○	9
F	30	○○○○○	—	○○○○○	9
G	30	○○○○○	—	○○○○○	9
平均	32	7/7	1/7	6/7	8.6

第16表 酪農家の社会性に関する指標

つた。即ち彼等はもはや乳牛とは切
つても切れぬ精神的関係に陥つて
おり從つて酪農量
氣に乗つて一儲けして景気が落ち
ば牛を売ると言う
スマートな云當は
出来なくなつてい
る。そして彼等の
意欲は何とかして
經營内容を合理化
して牛乳の生産費を切下げ、經營の収益を多くしようと言つ
に向いている。即ちその經營意識の方向は消費者大衆の利益
い國家の厚生に奉仕する方向であると言える。

乳質改善に対する彼等の態度もその社会性を雄弁に物語る。
乳が細菌に汚染される程度は搾乳時の牛体の清潔度と搾乳後
乳の取扱い依存する。彼等が実施している牛乳の取扱いを見
搾乳時に於ては乳房及びその附近は温泉で清潔に拭われ搾乳
した牛乳は金網の上にナイロン濾布を置いて丁寧に濾されてい

第16表 酪農家の社会性に関する指標

農家 記号	目標 最低 乳価	低乳価対策 自給經營 飼料規模の の生産拡大	ナイロン 炉布使用	消毒劑 使 用	牛乳 冷却水溫
A	円 35	○	—	○	×
B	30	○○	—	○○	8
C	40	○○○	—	×	8
D	30	○○○	—	○	8
E	30	○○○	—	○○○	9
F	30	○○○	—	○○○	9
G	30	○○○	—	○○○	9
平均	32	7/7	1/7	6/7	1/7
					8.6

牛乳冷却水の温度は盛夏のものを採る。

瀧布を使わない一戸の農家は湯中に消毒剤を入れて牛体の清潔を図つている。これは一見当然のことのように見える、併し米国の農家の中には手で牛の乳房をベロッとなただけでいきなり搾乳する者もあるようだ。又もうもろたる塵埃の立ちこめた畜舎の中で搾乳する日本の低暖地の副業酪農家の間で瀧布が果して何割を使用されているだろうか（第一六表）。

当地の酪農家がナイロン瀧布を使うことの意義は都市労働者の賃金ベースを標準にしては理解することが出来ない。当地に於ては月一〇、一二六円の生活費で平均四・八人の家族が生活を維持している。P・T・Aの負担金は一戸当たり三〇円、婦人会費は年額四〇円、開拓組合の年一度の盛大なる新年宴会の会費が五〇円である。こう言つた環境に焦点を合せるとき、自分自身には一文の得にもならぬ乳質改善のために一〇〇円の瀧布を使い、四五〇円の消毒剤を常用して牛乳の清潔を護らうと努力している意義を明白に感得することが出来る。筆者は調査の途中この事実に直面して異常な感動を禁ずることが出来なかつた。

大企業に於ても企業の公共性や経営者の社会的自覚が強調されている時僻地に苦斗する開拓酪農家にかくの如き社会的自覚を認めることは日本農業の進展のために心強い限りである。彼等は企業經營者としての教養と技能には欠けるところが少くない。併し彼等は決して家鶴の子ではない。經營者として未熟な子供である

とすれば正しく白鳥の子である。彼等こそ磨かれていない宝石であると思う。

七、行政的サービス

酪農經營が經濟的に薄弱でありその經營は企業經營者としての教養と能力に欠くる所が多いとすれば酪農經營の發展のためには国家及び公共團體の行政的支援に期待する所が少くない。国家及び地方團體の酪農に関する行政行為の中で經營の安定育成を目的として為されるものを行政的サービスとして觀念すれば、それは情報的活動、顧問的活動、及び育成的活動の三方面に区分して考察することが出来る。

情報的活動とは内外の試験研究の成果を普及する一切の業務を包括する。當地の酪農家が酪農經營の改善に資すべき權威ある情報知識の入手の機会について著しく制限を受けている事情は既に述べた。これは裏を返せばこの部面に於ける國家的活動が貧弱であることを物語る。併しこの点については紙とインキが問題の相当の部分を解決する。國家の発する酪農關係の技術情報は少くとも第一線酪農組合の段階迄到達しなければならない。現状では農業改良普及員迄到達しているか何うかも疑問である。

情報的活動に關するより根本的な問題は試験研究組織と普及組織との連絡が不十分である事である。國立試験場の研究の成果

は報告の形で県の農業改良課に到達するとその書類に発刊番号順に整理格納される。第一線普及員はいつでもこれを見ることが出来るが、実際彼等がこれを引出して調べた例をあまり聞かない。若し彼等が見たとしても相当難解繁體で理解し難い場合が多い。従つて折角の研究成果が県の改良課の書棚で塵に埋れている場合が多い。研究機關の研究成果は県の段階で農民に普及し易い形に加工されなければならない。そして紙とインキの必要なものは実際にこの段階である。

情報活動に関する更に根本的な問題は研究機關のテーマが酪農生産の実際的要請にマッチしたものでなければならぬと言うことである。この意味に於て情報的活動は顧問的活動と密接に関連する。顧問的活動とは現実の酪農の技術的並に経済的部面の改善を援助する行政的活動の中非財政的部面を包含する。即ちそれは一般に指導行為として理解されているが近代國家が酪農家の經營改善を支援する形態は上からの指導の形式を取るべきでなく独立酪農家の自由な設問に応答する形式を探るべきである。従つてそれは指導行為と言うのは適当でなく顧問的或いは助言的活動として観念せられなければならない。

顧問的活動を担当する公務員には村農協の畜産技術員農業改良普及事務所の改良普及員、県庁の担当部課の職員及び県立の種畜場及び農業試驗場の職員がある。そしてその責任区分については

農家の実務指導等は挙げて第一線技術員と普及員に一任されている現状である。彼等の執務の実際を見ると年中農家の間を飛び廻つて現地指導しようと努力しているが、所詮あまりに多数な農家の要望に答えることは不可能である。農家は助言が必要な時に彼等の所在をつきとめることすら出来ないことが多い。まして村農協から六キロ、普及所から六キロ半の山路を距てた当部落では、家畜の衛生検査の時以外は畜産關係技術員の姿を見ることは滅多にない。

農民を追つ掛けて指導することは非常に多くの国費を必要とする。併し座して彼等の質問に答え相談に乗ることは比較的簡単である。国立、公立の試験研究機關はその垣根と受付と外來者名簿を取払い、直ちに酪農相談所を開設すべきである。そして相談所には専任職員を置かず大学を含む研究機關の職員が交替でここに勤務すべきである。相談所が出来てもこれが有益だと言ふことを農民が理解する迄には年月を必要としよう。そして農民に利用されるようになつたとしても至極地味な存在として残るだろう。作物が栄養障害を越した時にそのサンプルと土譲とを持つてヘリコスターで試験場迄飛ぶとか、乳房炎に患つた牛の牛乳を試験場へ送つて乳房炎を誘発する二十二種類の微生物の何れかを確認してその菌株に有効な投薬を指示し一回の注射で乳房炎を治すと言つた花々しい話題は我国では期待する方が無理である。併し農民が

直接高級な技術的頭腦に触れ研究担当者が居乍らにして常時生きた酪農經營に接觸を保てるとすれば、その効果は双方の関係者にとって決して僅少ではあるまい。

行政的活動の育成的部面とは資金或は物的サービスによつて行政当局が經營改善を支援する行為を指す。

酪農に関する融資が畜漫家創設事業も集約酪農地区建設事業も未経験な副業的酪農家を年々数多く創設する反面主業的な酪農家の經營改善に必要な資金要請がしめ出されている事情は既に述べた。元来中金資金や公庫金融は農業土木関係を除けば過小農保護を目的とした社会政策的な融資行為を対象とする場合が多い。

その特色とする所は融資単価に小さな枠がはめられており資金を不特定多数の対象中にはば撒く仕組になつていていることと融資金の償還は融資対象の生ずる収益によると言らよりも融資農家の一般収入特に米代から差引かれる場合の多いことである。これに反して主業的酪農家の資金需要は右の事情と対照的である。先ず必要な資金量はその經營規模に応じて不定であつて一つの枠にはめこむことは極めて不適当であるのみならずその金額は現行制度の融資単価に比して著しく多額である。その上その償還は米代金や繭代金から差引くことが出来ない場合が多く從つて専ら酪農収益が唯一の償還源となねばならない。即ちこれこそ真個の産業金融であり前者の融資は産業金融の形をした生活金融である。

此の意味に於て主業的酪農の資金需給は現行酪農關係融資制度の限界を超越するものであり、従つてその要請に適応するためにとつて創設を考慮しなければならない。而して主業的酪農の經營が厳格なバランスシートと損益計算の上に運営されなければならぬ如く、かかる經營に対する金融も一般商業金融の性格に近いものに編成することが出来ると思う。この意味に於て土地を含めた農場財産を一括担保とする金融制度の創設を期待してしまないのである。

併し主業的酪農が整備すべきものの中にはその施設の經濟的効果と施設確保に必要な資金量とのバランスに於てその施設の償却が著しく困難なものがある。その主なるものは大型トラクターと改良牧野である。

西独の農業試驗場の研究結果によれば乗用の大型トラクターは三十町以上の經營に於て始めて償却可能でそれ以下の經營規模に於ては馬とハンドトラクターの組合せが奨励されていると言う。機械の原価に輸送費と関税を日本商社のマーチンを加えたならば、その償却には五十町歩を必要とするかも知れない。当地に於ては四五年使つた牧草畑の耕起には十二呎以上のプラウが必要である。傾斜十五六度の圃場でのプラウ牽引するためには少くとも二十馬力の乗用トラクターが必要である。若しも調査農家七戸がこれを共同購入したとしたら、その償却は到底不可能であ

る。何故なら彼等の耕地面積の合計は二〇町歩に過ぎないからである。

かかる産業機械の整備は国家のサービスに俟たねばならない。新年度予算が小規模乍らこれを取上げたことは国家がかかる方向へ踏み出したものとして歓迎すべきである。

改良牧野もこれと同じ性質のものである。牛乳生産費切下げの努力は必然的に牧野の生産力に期待する酪農經營の發展を招来せずには置かない。牧野改良についてはその施工の技術的方法についても問題はある。併し更に根本的な問題はその経費負担についての考え方である。現行制度では三分の一国庫補助の方式と融資による方式がある。前者は地元負担を一部軽減しようと言ふものであり後者は地元負担を数年に分散しようと言ふもので、共にその本質に於て農民の責任に於て牧野の改良を実施せんとする考え方方に変りはない。

併し酪農の生産諸要素の中で最も共同使用に適し又現在国内に於ても国外に於ても広く共同的に利用されているものは牧野である。アジアモンスターん地帯に属する特殊氣象が牧野を森林化せんとする強い傾向を生ずる日本に於て経済力の貧弱な過小農の経費負担で牧野改良を企図することは本来経済観念の錯謬に類する。豊富な企業資金を持つた農業者が広大な原野に乘込んだオーストラリアやニュージーランドに於ては牧野改良も個人負担で進展す

る。彼等は強力な重機械でメスキート（世界草地改良図説93頁参考）やガムトリのジャングルをまたたく間に掃して了うだろう。併し日本に於ては牧野の改良は國家の責務である。国家は全国の牧野適地を収用して、その土地の自然的条件に適合した草生改良工事を国費を以て施工した後、これを農民の使用に開放すべきである。但し一旦改良された牧野の管理経費は使用者たる農民側の負担とするのは当然である。

外国の農業専門家が日本の土地利用について何うしても理解出来ないことは酪農生産に好適な広大な山林原野が未開発のままに放置されている一事だと言う。かかる開発が進展しない原因は基礎的調査の不十分と言ふこともあり又開発經營方式の失宜もあるが開発を阻害する石や、水や土や傾斜や気象等の自然条件以上に開発経費負担に關する逆立ちした経済觀念こそ開発の前に立塞る最大のモンスターではなかろうか。

以上吾々は酪農家の經營改善を支援する具体的な行政活動について検討を試みた。そこで吾々は国家がかかる行政活動を実施する場合に、個々の酪農經營が到達すべき目標として如何なる理想像を画くかと言う最も根本的な問題に到達する。個々の立地条件に適応したそして家族に近代国家の構成員たるに相応しい生活水準を保証しつ国民大衆の厚生に貢献すべき品質と価格を持つた生産物を生産すべき社会性のある酪農經營の理想型を前提としな

い一切の助言や一切の援助行為は無責任であるからである。

かかる意味に於ける酪農經營の理想像を求める場合に第一に考慮すべきことは農政に於て社会政策と経済政策とを區別することである。日本に於て大多数の過小農家の生活を保護することは不可欠の農政の一部であろう。併しそれは社会政策の部類に属する問題でありそのため支出される財政投資の資金効率をやかましく言つことは本来無理である。併し乍ら前述の意味に於ける理想的酪農經營の建設は純然たる経済政策でありその經營は純粹な企業として独立採算の原則の下に運営されなければならない。従つて理想的な酪農に於ける經營規模は社会政策の対象たる一般過小農とは比較にならぬ大きなものとなるのが当然である。

理想的酪農經營に於て問題となる第二の点はその經營者たる農民の資質を如何にして向上させるかと言う問題である。凡そ教育の根本は「己を知る」ことにある。現在の酪農家の經營者として根本的欠陥は經營の実態を計画的に把握する熱意に乏しいことがある。これを打開する唯一の途は乳牛の経済能力検定を実施することである。毎日の飼料給与と牛乳生産と圃場労働と家畜管理の労働を記帳しこれを周期的に公開討議することによつて始めて自分が何をなしつつあり、そしてその結果が如何に発生しつつかを的確に知ることが出来るのである。かくてこそ本格的な經營合理化の途が開け酪農の近代化が期待されるものと思われる。