

アメリカにおける

農業経営研究の歩み

桜井守正

はしがき

日本農業の曲り角に来ているといわれている現在、農業経営

はこの事態においていかなる視点から調査研究されることが望ましいのか、という点についてヒントを得たいと思つて、H·C·M·ケース、D·B·ウイリアムス共著『農業経営五〇年』の歴史 (*Fifty years of Farm management*) を読んでみた。ケース氏はイリノイ大学教授で、米国農業経営研究の初期からこの分野で活躍され、業績も多い。ウイリアムス氏は豪州シドニー大学からの留学生で、ケース教授のもとで勉学した。米国における農業経営学の発展の渦中にありその事情に詳しい年長

の教授と、偏見にとらわれることなく新感覚でこれを眺め得る年少気鋭の留学生との共同研究であるので、妥当な見解を呈示している積りである、と原著者等は言つてゐる。

私も、はじめは、生産費調査や経営調査などにおいて調査の目標や研究の重点がどのように推移し、現在それがどのような段階に達しているかという、いわば農業経営研究の方法論的進歩を読みとつてみようという意図であった。しかし、原著書では一九五〇年までの半世紀間の農業経営の歴史がほぼ一〇年間ごとに区切つて叙述されており、原著者等によれば、このような叙述の仕方は研究展開の糸をたぐつてみようとするには不向きであるが、農業経営問題はその時代の経済全般のなかで考えられなければならないので、こうした方がよいと思つた、という意味の見解が述べられている。

それゆえ、以上のような原著書の構成のなかで、下手に私個人の勝手な理解でつじつまを合わせてみたりすると、原著者等の考え方をいたずらに冒瀆したり、なかでも米国の経済事情の推移との関連で大きな誤りをおかしたりすることになるかも知れないでの、ひとまずさきのような私の意図をあとに延ばした。そして、このノートでは、原著書における原著者等の考え方をなるべく誤りなく紹介しようと思って、その要約部分を抄訳するにとどめた。

一、年代別要約

(一) 先駆的農業経営研究

一九〇〇年から一九一〇年までの期間についてであるが、それまでに農業経営研究について主要な三つの展開の系統があった。ミネソタにおける費用調査方式による研究、農業経営部のモデルファームの強調、コールドス普農業経営聴取調査である。

統計調査ルートによる費用調査 (Cost routes) は、異なる官農部門間の費用を決定するデータを継続的基礎の上で十分詳細に得ようとした、最初の系統的努力であった。それは、一農場の運営を一単位とあつかい、營農部門の相対的重要性と個々の部門に入つてくる費用とを示しながら、農場の内部組織を分析する手段を提供した。

モデルファームの構想は一単位としての農場の重要性を強調したものであるが、初期においてはその運営の会計的分析よりもその記述が主であった。後になって、個別農場の物的および会計的組織が他の農場と比較されるようになつて、それらが優秀経営であることを得心させる、普及のよき手段となつたのであるが、この期間ではそれ以前のものであった。

農業経営調査は、農場全体としての生産的および会計的組織

を包含しながら、かなり多数の農場からデータを得る迅速な手段であった。ある共同社会の諸農場にみられる条件差の幅を示すにはよい手段を提供した。他の記録が追加されなければ、調査の精度について農家から信頼されないというようなこともあつたが、農場間の差異を強調するには有益であった。農場の経営組織が余り複雑でないときには、勝れた調査員の手になれば、それは合理的に正確でもあった。

総じて今世紀の始めは、試行と錯誤の時代であった。農場管理の経済を分析するに耐えるような、信頼し得る経験的データを得る必要性がみとめられたのである。しかしここで、三つのタイプの農業経営研究における明らかな差異については考察されなければならない。

一八九三年にノースダコタで、少し遅れて一九〇一年にミネソタで作物生産費の最初の研究を創めた理由は、同時代の問題と関係がある。ヘイズ (Hays)、パーカー (Parker)、ボス (Boss) は開拓地域において作物生産費の研究を創めた。多くの作物が栽培されるようになり、大草原は耕作されつゝあり、多くの新開拓者は新しい營農条件に順応しつつあるような時期であったが、当時、どのような作物が、または作物のどのような組合せがその地域に最も適しているのかを誰も知らなかつた。農学者は利潤の重要性をみとめて、全く自然に、最も有利な作物輪

裁を決定しようとした。作物のいろいろの組み合わせの相対的栽培費用を研究する以外に、もつと論理的なものがあつたどうか。このような研究は、論理的に、そして全く実用的な理由で、家畜を含めたすべての営農部門の費用を得るという方向に向わせた。何故ならそこでは多角化営農に適していたから。初期の研究者は、一単位としての農場からの利潤に影響する、営農部門間の内部関係を急いで見つけようとした。

「モデル」農場による接近はスピルマン (Spilman) の影響によるところが大きい。外部からみると有利にみえるような、多くの異なる営農組織があることがみとめられた。もし連邦農務省の初期の事業で適当な農場会計記録や生産記録が得られていたならば、このような研究は疑もなく主要な貢献としての承認をかち得たであろう。「モデル」農場の、それとはちがう営農組織のものに対する、相対的有利性を示すような比較が當時なされなかつたということがその欠点であった。

コネル大学で発達した農業経営調査方式による接近は、ミネソタにおける生産費調査とは対照的に、先進営農地域におけるものであつた。営農の型は確立されたが、その頃の収入は満足すべきものではなかつた。農場全体からの収入を研究することとは論理的であった。ハント (Hunt) は個別農場の分析を強調し、数州における彼の体験の結果として、彼の影響が拡がつた。

経営調査記録は、農場全体の運営の見取図を得る手段として進められて来た。疑もなくハントもウォレン (Warren) も、適当な記録が利用されないとには、農家 (farmer) の一度の訪問で得られた調査記録の不正確さをみとめていた。ウォレンはとくに、農業経営研究の責任者になると統計的に多くの記録の平均が個別記録の不正確さの影響を除去することになるだろうという点を強調した。このような研究は、営農の型が全く均質な、所与の共同社会における農場運営の横断図を与えるのに当時では非常に価値のあるものであった。

初期の研究者の動機となつたものを解釈することは難かしいが、彼等の思想や努力の多くは、いろいろの科学の情勢や、地域的であると同時にその当時の農業および経済条件に影響されたものと思われる。

(二) 農業経営研究分野の確立

一九一一年から第一次世界大戦の終末までの期間は、研究分野の統合および拡張の時期であった。聴取調査方法の伸展が G・F・ウォレンの影響でとくに一〇年代の前半に目ざましく、農林省におけるモデルファームの強調にとって代つた。さらにになつて、農務省の高級行政官の側に聴取調査方法への批判的態度がみられるようになつた。これらの傾向は、のちの一九

一九〇年代の農務省における農業経済全般のプログラムの確立を指導した、H・C・ティラーの研究への道を開いた。

連邦農務省における普及事業の強調と郡駐在員制度 (County agent system) の導入は、この時期の輝やかしい場面である。普及事業と農業経営との連繋は現在に至るまで緊密に保たれて来ている。農場簿記が急速に用いられるようになつたが、それはこの時期に始まつたのであり、普及事業でのデータを得るためにの必要性が本質的な刺戟となつたからである。

最後に、第一次世界大戦は、農業経営研究者に新たな責任をもたらすことになり、当時用いられていた研究方法やすでに農業経営問題について得られていた知識などの価値の見本を提供した。この農業経営研究による貢献は、個別農家への援助に限定されたものではなく、全体としての国家の資源の一層能率的な使用を可能ならしめたのである。

(II) 第一次世界大戦後の再評価

連邦農業経営部 (The Federal office of Farm management) の再編成から一九三〇年までの期間は、農業経営の歴史において最も顕著なものの一つであった。前の期間が第一次世界大戦によって、あとの一九三〇年代の期間が経済恐慌によつて緊急且つ直接の責任を課せられたのに比べて、この期間はそ

れらからは自由であるのが特徴である。しかし、経済変動は観測事業、農場収支試算計画、生産技術修正に附帯的な諸問題に関心を向けさせるには十分であつた。農業経営の範囲を拡張したり、その仕事の実質的内容や研究法を改善したりする機会があり、批判的検証の時間があつた。過去の努力が検討されたが、一九二〇年代の急激な経済変動は、農業観測からみた将来の問題および可能な調整問題に研究者の関心を集中させた。合衆国農務省においては、H・C・ティラーや他の経済学者によつてウイスコンシン大学で訓練された人々を受け入れて、農業経営のみによつて規定し得る以上に農務省の側で農業経済へのより広範囲な接近を図つた。この拡大が、農業経営のデータの重要性をますます増大させた。

人々は農業問題を取り扱うとき、この期間に「農業経営」の関心と「農業経済」の関心とがほとんど統合されたとなすことが出来るであろう。ボスや他の先駆的農業経営研究者達が個別農部門の費用計算や農場収支計算はそれ自身が目標でないことを認識したことに対しては、高く評価しなければならない。眞の農家の問題は、とくに多角化農地域では、立派な農場管理単位を規定するであろう農場部門の組合せを得ることであつた。費用計算、完全な農場会計記録、歴史的且つ地理的接近、相関分析、統計的手順、危険と不確定の経済的概念、代替性手法な

どはすべてこの期間に起源をもつた。あるものでは十分には発展しなかつたけれども、それらは農業経営学 (farm management as a science) の終局的確立を指向した。

生産費と価格間の関係の急激な変動や、あり得る将来の変化の農場管理への影響を考慮することが必要になってきたので、個別農場内部での試算計画や調整に力点を置くようになり、それは次の一〇年間の国家的農業調整プログラムの基礎になつて行くのである。

他の分野での進歩のなかでの合衆国農業経済学者の関心や、海外においても同時に発生した関心は、国際農業経済学者会議を形成することになったが、第一回の会合は一九二九年英國の南デヴォンで開催された。合衆国代表は農業経営のデータ蒐集の三つの主要な方法の概要を述べ、他の国におけるこれら分野での進歩についての討論が行なわれた。この会議は、多くの国の農業経済研究者間の連繋を確立し、それ以来これが維持されている。

(四) 国家的設計および調整における農業経営の役割

農業経営の視点からみると、三〇年代の問題は、ルーズベルト大統領がニューディール政策をとった一九三三年以降一般的になつた調整プログラムとの協力に集中した。このようなプログ

ラムは国家的視野からのものではあるが、個別農場での成果の形でも述べられなければならないものであった。個別農場の収支計画と関連させて国家的調整プログラムを分析するのに、他の科学者と共同研究する機会が多くなり、それは異なる分野の科学者間の意志の疏通に役立つた。それはまた、農業経営の関心を個別農場の問題から個別農場とその経済的環境との間の相互関係への問題へ拡張させた。調整プログラムの後年においては、土壤保全サービス事業が農業経営研究者と十分協力して、農場試算計画 (farm budgeting) や農場設計 (farm planning) の方法を強力に押し進めた。

これら調整プログラムとともに、まえの時期から始まつていた、ある連續した傾向があつた。第一は、植物や動物の優良変種または品種の造出における技法 (technology) の進歩、農場の機械化、農場生産物の新しい利用方法の発達などである。これらは三〇年代に一層注目をあびた進歩であつたが、技法の進歩だけでは実際の農家による新生產技術の採用を阻害している社会的、経済的障壁をうちやぶることが出来ないばかりでなく、彼等がしばしば作り出す社会的調整問題を解決することも出来ないということが解つて來た。それゆえ、農業経営で訓練された研究者は、依然としてこれらの変化を記録し、どうやうやう方で農場管理のなかにそれらを最もよく結合させることが出来

るかということを研究していた。もう一つの発展は、前期の研究者達の貢献にもとづいて標本抽出手法、農作業の単純化、農場試算計画法、「経営」要素 (the management factor) の分析などにおける進歩がみられたことである。

調整に関する研究とは別に、農業経営の他の重要な局面は引き続き経済理論の発展があったことであり、それらはこの一〇年間に適切に農場企業体に適用された。企業体理論における発展は、とくに動態的経済変動に対する個別企業体の適応に関しては勢いづいていた。この進歩とともに、計量経済学会の設立と急速な拡張とがあった。この新しい科学における研究者は、時間と変化が変数として導入されるときの、企業体の行動の記述や解釈にとくに適した数学的用具と手法を提供した。不確定性の動機づけ (motivation) への影響や企業体による決断の解釈について力点が置かれた。もともとこの問題の経験的研究は第二次世界大戦以後に盛んになるのであるが、その理論的な骨組みは三〇年代に固まつた。概してこれらの研究は完全に結実していないが、その見込みから、この一〇年間にその急速な進歩があつたことを記録に止めることは重要である。

(五) 第二次世界大戦中の農業経営と戦後の動向

第一次世界大戦の期間には、農業経営研究者が緊急事態にお

いてなすべく準備としていた主要な貢献のうちあるものを前面に押し出すことになつた。農業経営の理論と実際の直接の適用が普及事業の分野でみられ、全生産を維持したいと思ひながら労働不足に当面している農家を援助することになった。稼動労働が一層欠乏してくると、農場作業の単純化に力点を置いた農場労働所要量の分析に好都合の事態になつた。この研究は戦後にも継続されている。事実、すべての農業資源の最も効率的な配分と利用についての関心がますます増大するようになつた。

農業経営サービス協会が、とくに戦争末期における農家の需要に対応して中西部に盛んになつたのであるが戦後になつて勢いを得た。技術研究の分野では、「マスター・サンプル」が研究上利用する農場標本の選定に対して、改善された科学的基礎を提供するまでに発展した。地域的基礎での研究制度が研究方法の批判的検討をもたらし、それに随伴してより大なる標準化をもたらした。

価格形成諸力の影響と生産費の高騰が一層顕著になつて来たので、投入产出分析や生産函数に新たな関心がおこつて来たのは論理的であった。情勢の危険性や不確定性に対する農家の反応は、研究の新規分野を作つた。第一次世界大戦における如く、研究手法は批判され再評価されるに至り、その結果研究目的や手順が一層明瞭にされた。仮説を立てることや、農業経

當問題を解くのにモデルを利用する事が強調された。

戦争直後には批判と再評価の必要性を感じられた。農業経営の範囲や研究方法は平和な時期を基礎にして再び確立されたので、統計的手順や動態経済学に新たな力点が置かれるようになつた。これらは後になつて、戦後の支配的な貢献を作り、近年その重要性を加えて来ていると思われるところの、リニヤープログラミングや意志決定の研究を育てる根を形づくることになった。

二、農業経営研究の回顧と展望

(一) 農業研究プログラムにおける農業経営

過去五〇年間に農業経営研究が進歩して来たかどうかといふことは、農学者や農家が農業経営の構想や原理を現在どの程度まで受け入れてゐるかとことで規定される。普及問題は農業経営の仕事の初期の段階からその関心を喚起し続けて來た。生産目標や戦時非常事態プログラムは農業経営におけるより広い関心を惹起して來た。一九四九年には農業全般における社会科学の役割は、連邦農務省のなかでの研究支出の約^{1/5}がこの分野の研究に費されたという程度に認識されるまでになつて來た。普及事業と、農業経営研究プログラムとの密接な連繫とは顕著なものである。合衆国においては、その国家的歴史的傾

向への背景となつて來たような社会的、経済的、さらに政治的情勢からこののような事業が發達して來たもので、どの要素も多かれ少なかれ現在の農業経営の地位に関連している。異なる歴史的背景が一般的な他の国では、とくに自給水準で當農が行なわれているような地域では、農業経営の重要性もこれほど広くは認識されないであろう。

農業経営とは本質的にはいろいろの營農部門を組織立てる方法であるから、農業経営専門家 (farm economist) の第一の機能は、農家が彼自身に特有の資源のいくつかのつかい方のうちどれをとるかを評価出来るような、規範を提供することである。最大量の物的生産はその費用を無視しても達成さるべき嚴重な目標にはならないといふように、集約化へのある限度が説明される要がある。資源に対するいくつかの利用が考えられるときには、生産専門家 (production specialist) は、生産要素が変動するときに期待産出量がどのようにそれに対応するかといふデータを提供することが要請されるであろう。農業経営専門家の役割は、物的な投入量産出量のデータを科学的に蒐集利用して、これらデータを經濟原理に合わせて考えてみることである。そうすれば、研究發見は農家が欠乏している資源を有利に部門間に配分する助けとなるであろう。

農業経営發展の初期には、研究者は、個別農家の異なる環境

を十分考慮することなしに最も儲かる営農組織とはどういうものかということで考えてみると、これが出来たかも知れない。しかし同じ共同社会で、とくに多角的営農地域では農家が何を作らうかという選択は彼の農場や境遇の特殊性に関する多くの要因によって決定される。既に建物や施設を設備した農場は、そこに入る農家に如何にすれば現存施設を最も有効に利用出来るかという問題を提出する。農地の利用可能性はまちまちであろう。家族労働の供給が変化すればそれに応じて農場の經營組織もきまることになろう。家族全員の健康と体力は行動計画の展開には考慮されなければならない。財源はある種の施設に関する農家の決断においても主要な要因となるであろう。思慮ある農家は、農場の子供達が農作業から解放されて是非教育を受けられるようにしたいと思い、家族全員でリクリエーションの機会を得たいと思っており、それらも要因と考えられるであろう。個人的好き・不好きは営農の立地や組織の選択に影響するであろう。

需要の変化は絶えず起るであろう。農家は注意深くこれらのさまざまな事柄とそれらの相対的重要性を考えながら、最終的の決断に到達せねばならぬであろう。普及事業におけるこれらの新しい問題が農業経営分野における研究者の態度にも反映されて来ている。物量的且つ会計的に投入量と産出量とを表現するばかりでなく、多かれ少なかれ別々の生産過程と一緒にして適當にまとまることが、総合された単位としての農場からの最大所得を達成するために要請されている。

それゆえ、農業経営専門家には農業研究プログラムにおけるもう一つの重要な役割がある。農学者の発見の実際的な適用は、社会的、経済的環境によって限定されるばかりでなく、営農における人間的要素で限定されることは経験の示すところである。農家の經營管理能力はまちまちである。農業経営専門家は、經營管理面での差異の性質や効果、さらにその差異を決定する影響力などを説明する責任がある。農家の經營管理能力の変異は、彼等の選好あるいは願望における差異と同じく、実験や他の研究によって暗示される技術変化の採用に影響する。農家は物的生産単位であると同時に社会的存在であり、彼の社会的態度が営農方法に影響を及ぼしている。

(二) 農業経営のデータと経済変動の記述

(1) データの蒐集方法

農業経営の先駆者が、第一次世界大戦以前の普及事業に有用な情報を提供しようと思つて生産費研究と農業経営調査記録に向つて行つたのは彼等としては当然のことであった。費用調査方による研究は費用がかさみ、データ分析に時間がかかるので、普及教育に役立つには現在のデータによるよりも、限られた農場数から得られた過去のデータ

タに主として依存しなければならなかつた。けれども費用研究は、総費用や所得におけるさまざまな費目の相対的影響を指摘し、農場管理の能率化の問題を引き出した。

これに対して農業経営調査記録は、普及事業に直接利用する当座のデータを得る手段を提供した。一九一四年までに、多くの州では継続的利用を助長するような農場調査記録が得られるようになつてゐた。個別農場からの記録は、試験場の実験研究と農場間の架け橋として運営組織 (business organization) の弱点や、ある種の営農実践をとり入れる利益を農家が知るために手助けと目されるようになつたであらう。普及サービスを進めるときには、他の農場での生産性との分析的比較に適した農場記録をもつてゐる農家はほとんどなかつた。調査記録を利用する試みはある困難につき当つた。飼料と現物の年度始の棚卸しを精確に評価することが困難で、とくにそれらの大部が販売され、給与され、使用されてしまつてから、數カ月後に評価されねばならないような時にはなおさらであった。販売収入としてはわかるが、過去一年間の棚卸しに根ざす不正確さは、農場収入の最後の計算に大きく影響した。同様なことが、肥育仕上げ以前の肉牛の多数を次年度に持ち越す農場についても言われた。

農場收支計算へ力点を転換させたのはこういう事情があつた

からであり、とくに飼料用作物も市場に出し家畜も販売するというような多角的営農地域においてはそうであつた。農場の会計および生産記録を利用しての成功は普及プログラムに対する基礎として、この型の仕事を拡張に導いた。これら記録の利用、なかでも余分に監督サービスを受けようとする農家の記録の利用は、多角化営農地域にとくに一般的になつて來た。

データ蒐集方法のちがいとは別に、どの程度まで農場の単一部門に関心を集中するか、あるいはどの程度まで単位としての農場全体を集中するかということも変異がみられる。すべての部門が完全に分析された時には、農場間の差異を人間労働・馬の労働・トラクター使用または機械使用一時間当たりの費用で決定してしまうことも可能である。単一部門だけが研究されると、これら基礎がないので、分析目的のためには要素に対する一様な費用が仮定されなければならない。これでは、高度な機械化管理の型では非常に重要な管理の費用や能率の適切な分析が出来ない。

部門研究の主な用途の一つは、單一生産物生産における異なる方法の効果の分析にあつた。それゆえ、別の経営のやり方を選んだときの、例えは肉豚生産費用を確かめるために設計された研究のようなものに向つた。農業において、單一部門が支配的な地域ではこの方法は広く用いられたが、選択された部門と

他部門との間の補足的および補完的関係が、當農組織の有利性を決定づけるような多角的地域でも行なわれた。この結びつきにおける部門研究の最大の用途は、同一生産物を生産する実際のやり方の差異を研究することである。

現実の農場の當農組織や管理に利用された費用調査方式・聴取調査・農場簿記による農業経営データの蒐集とその適用は、過去五〇年間の主要な貢献の一つとなつた。これらのデータに對して重要な補足となつたもう一つの進歩は、農場で進行中の総合的変化を記述するデータの蒐集および提示方法の発展であった。このようにして、費用系列は金銭的表現か、それでなければ物的表現で現在有用であり、そこでは農場での費用および生産方法の歴史的傾向が記述される。これら「背景」データは、経済的出来事の傾向に關連する問題の組立てや予測の発展における多くの要求を満たす。例えば、一九一〇年以来技法の進歩の影響の結果として、部門間一人当たり生産性の変化率の差異がみられて來た。

當農の経済的側面に関する情報の量的増大は、国勢調査局の刊行物においても明らかになって来ており、そこでは農場についての記述的データを次第に改善して來ている。これら附加統計は、その二次的データの多くを国勢調査に依存している農業経済学の生長を促がして來た。

農業生産の災害を防止するような、不斷の技術革新および改善は、以前には多かつた危険保険のための多角的生産に比較して、専門的生産の比較有利性を増すものとして期待せられるであろう。例えば、トラクターは農作業を一層迅速にし、適期に間に合わないことから生ずる損失の危険を減少せしめるし、病

(2) 農業経営に関する変化 農業経営は絶えず変化という要素に直面している。データは経済変動や進歩の傾向を記述するために利用されて来た。生産技術、取引方法、消費慣習および人口数や構成に変化があり、さらにさまざまの商品の生産において地域間での比較有利性の変化があつた。すべてこれらの変貌は、そのなかで農家が生産計画を作り、調整し、そしてそれを実現させようと努力するという、環境を構成する。これらの変化はまた、経済全体に対する政策決定に影響を及ぼす。家畜や作物そのものの改良、飼育栽培方法（methods of husbandry）の改善、病害疾疫予防方法の改善などが技法進歩への主要な貢献をなして來たけれども、農場機械化の進歩やそれと農業経営の仕事との密接な連繋は、変動する農場の場面での農業経営の効果のあらわし方の顯著な見本を提供している。農場労働はとくに多くの段階を経過し、ある州と他の州とでは、農業経営と農業工学の両研究者のその命題での研究関心のもち方もかなり異なつて來た。

害の負担は一部門専門化によつて増加するが新しい化学的防除方法はある程度この危険を減少させるし、乾草の代りに禾本科や豈科の草のエンシレージを給与するという傾向はよりよい質の粗飼料を保証することになる。不斷の進歩は地域間での作物や家畜の適応性の変化をもたらし、より一層専門化への拍車をかける傾向をもたらす。

(三) 農業経営における経済理論と研究態度

(1) 研究目的

研究発見の普及事業における適用、研究者による問題情勢の解釈、費用および生産技術における傾向の記述は、農業経営でもそれぞれ異なる局面である。すべてこれらは関連目的をもつており、研究方法や農業経営問題の構成にみられる構想に差異をもたせ、蒐集データの性質に変異をもたせている。

農業経営原理の発展に対する本来の靈感は、農場管理者(farm operator)と密接に交流していく農民(farm people)と奉仕したひと意氣込んだ人々のグループから来たものである。彼等の多くは、事実、任務のために普及事業をもつと効果あらしめようということに关心をもっていた。勧告の基礎として用いられる特殊な事例は、所得水準とか投資に対する報酬の比率とかを指標として、さまざまの成功度を体験している管理者の農場管

理や當農組織の比較によつて一般に形作られている。普及事業がよつて立つ諸関係は、一部は農業経営研究の結果から来ており、一部はそれほど系統的でない觀察や体験と経済原理との結合から来ている。

しかしながら、もつと適當な研究データを利用し得るようになるまで、普及員(extension worker)は彼自身の判断、彼自身の体験、彼に有用な研究データの適用にのみ依存しなければならない。研究プログラムにおける彼自身の役割は、研究者によつて供給されるデータや解釈によつては答えられないでいる問題の不斷の流れを研究者に提供することである。

より高い精度で諸関係を模索している第二のグループは、問題解釈の手段としての、さらに経験的分析により検証るべき仮設の形成の手段としての経済学の諸理論によつて手引されている。経済的論理と統計的推論とによつて導かれるような諸関係をうち立てることが、その目標である。このような関係がひとひうち立てられれば、それがよつて立つ仮定にして同様であり正当であるような事態においては、全般的に適用されるものである。このグループの面々は、普及員が現在の知識のギャップを教えてくれ、普及事業で利用する研究データの流れにある不適さを指摘してくれることに依存している。しかしながら、有用な研究手法の利用によつては解決し得るよう、問題を形

『ノート』 アメリカにおける農業経営研究の歩み

二五二

成したり範囲を定義づけたりすることは、研究者の責任である。もし、研究発見が農場の管農組織や管理の改善に役立つようにならば、単純化された形で実際の農家に示されるべきであるとするならば、研究者と普及員との十分な協力は必要かくべからざるものであろう。

第三の仕事の局面は、一九二〇年代に始まつた、戦後調整事業とともに出現した。農業経営は、個別農家の利潤増大の手助けになるように計画された普及事業にデータを提供するという、もとの目標を超えて拡がつて來た。調整事業や戦時生産目標における経験は、農場生産問題の地域的、国家的経済側面における関心を喚起して來た。農業経営研究は、普及員による利用のために計画されるばかりでなく、實際上存在するかあるいはまた研究者によつて考察される特殊問題情勢の方向にも向かれて來ている。問題のもう一つの範疇が、生産統制や価格支持プログ ラムから出現し、農業経営研究者の分析的助力を要求して來た。生産統制が生産の経済学にどのように影響し、個別農場管理者の経済的成功にどのように影響するかということであるから、これは農業経営研究としての当然の分野である。農場や地域に対する生産凍結は、比較有利性の法則とかそれでは新しい生産技術を導入した一個人の有利性の法則とかに合致した資源の利用を妨げ易い。農場プログラムが生産費および価格閑閑

係の変動への適応を妨げるほど、農業工学・土壤学・作物学・畜産学における技法の変化によって影響される農場費用および所得の傾向の研究を繼續する要請は一層大きくなる。さまざまな管農地域ごとおよび管農組織ごとの相対的信用状態の決定、国家的生産目標の地域的基礎にもとづいての変更、土壤悪化の程度に応ずる管農組織の採用、戦時中における選抜隊免除（draft exemption）を正当化するための労働所要量および標準量や必要作業の定義、土地利用設計のためのデータ、地主と借地農間の農場契約関係の改善、さらに地域間および共同社会間の異なる運賃率や税率の公正の研究などにおけるデータとして、農業経営データが適用されて來た。多くの事実の「慣例」的蒐集が、いま述べて來たような利用に役立つために、さらにデータ蒐集計画を立案するときには予知されないような他の利用にも役立つために正当化されている。背景研究からのデータの不斷の流れを維持したいという関心は、特殊の目的を避けようとしたり、記述的な金錢費用の分析に尻込みしようしたりする気持を起させ易い。

これら記述的研究の不断的検討は、データの解釈がこれらの仮定や限定を認めるという保証のために必要である。しかしこのような費用分析は、個別農家の短期の問題には適用出来ないのであるが、長期にわたる費用変動の最良の指標となり、貨幣

価値の変動がわかるよう投人量が物量的に記録されているような場合にはとくによい指標となる。普及員は、また背景データを得たり、それを手がかりに問題の明らかなる見通しをつけたりするためこれら記述的研究に依存している。

(2) 地理的位置 農業経営研究の行なわれている自然的環境の差異は、研究者の態度や問題認識における差異となつてあらわれる。

地方ごとに経済的動機の相対的重要性は違う。生産機会を左右する環境制限や、借地条件・兼業當農 (part-time farming) の優勢・資本の比重・販路・所得水準などの要因は、すべて地域間で異なる。法定の政治単位の境界線のなかで調査研究を行なうという傾向があるが、隣接諸州間では若干の重複がみられることになり、地域ごとに接近するよりも一致協力して研究問題とした方がよいということにもなる、しかしながら、當農形態別の地域は、それ自身にその特殊環境に特有の問題をもつてゐる。かくて、社会的要因や制度的硬さのような要素でも農業経営に影響を及ぼすし、また、ある地域の研究者は自分自身が他の地域の人々とは異なるたず關係に直面していることを見いだすものである。

農業経営研究に経済学をもち込むことや、地域的問題解決の助けとして農業経営データ利用の範囲を拡張することは、継続

を期待されてもよい実践である。もし何か主要な変化が起るとすれば、それは部門の経済的分析に一層の力点を置くという線にそつてであろう。

多角化當農地域でない、とくに合衆国の西半分では、主要な問題は、一部門がその地域の農業において高い地位をしめるとのことである。そして、その農産物の市場問題が重要なになってくる。一部門の経済学を研究する傾向が生れ、とくに西部海岸帶には单一の研究で生産問題も配給問題も分析する傾向があつた。ある意味で、これは、農業経営分析をその農産物の広汎な経済的研究のなかへ持ちこんだものと考えられるかも知れない。ある農産物の他の農産物との市場競争力や、同種農産物との地域間競争力は、とくに専門化當農地域では、最初の生産者からはじまつて最終の消費者にいたるまでの、どこにでもみられる傾向である。ある農産物の他の農産物との市場競争力をしめる農産物の完全な分析は、单一研究の内部に生産および配給の全局面を含まねばならず、一人の指揮のもとに恐らく、同一の研究において農業経営と市場流通の局面を含むことになる。

要性が、土壤生産性の維持改善のためになり、特定生産物の不作の保険に役立ち、労働・動力・および施設の利用要求の分配上、さらに釣合いのとれた畜産組織における所要飼料を生産するため、依然として農業経営研究では強調されている。高度に多角化された営農地域では、いくつかの機会のうちどれを選ぼうかと農家が決断する場合には、多くのことが考えられなければならない。農家の目標は一地域内であるが、これらは個人の信用状態、財産作り（wealth getting）に対しての暮らしの評価、家族労働の利用、農家と彼の家族の健康保健、子弟の教育、さらに決断に際しての危険負担の甘受などの如何によつて決定されるであらう。農家が完全な営農組織をとるのにかなり選択の自由があるときでも、農業経営研究はなお強調されるべきであるし、農場の営農組織や管理については実際上一層強調さるべきである。多角化組織では、それに含まれる農作物のなかには有利でないものがあるかも知れないが、労働や他の資源を、それなしには十分利用されないのを利用するようなふうに、営農組織のなかに組み入れるときには、その地域としては相対的に有利でない部門も全体としての営農組織の有利性には寄与するかも知れない。

(2) 研究者の素養 (background training) 農業経営

専門家の経済的訓練の度合や性質についての変異は、公表され

た研究成果を見れば明らかである。農業経営の歴史的発展は、農業経営の特殊問題に対する経済学説の関連に注目した経済学者の影響によって、さまざまの段階で区切られていった。例ええば、一九一〇年以前には、ティラーは部門間の競争、費用分析の解釈、および管理の集約度に影響を及ぼす経済原理に注目した。二〇年代には、ブラックは、研究方法論、投入－産出分析、および比較有利性重視などを強調した貢献によって著名である。マーシャル学派の価格分析は、二〇年代以降の供給適応研究に對する理論的基礎であった。制度学派の経済学は二〇年代末に俄かにはげしく攻撃に出たが、三〇年代の農業プログラムではより実際的な表現をするようになつた。そして、ショルツと他の経済学者は、もとと近年になって経済企業体による意志決定や管理上将来の不確定性が影響することに着目した。制度学派経済学で訓練された学生は、経済法則や原理的作用に対する摩擦や障壁を論じないわけには行かない。マーシャル学派経済学者は短期的および長期的接近の間の差異や、農場資源の固定度およびその営農設計への影響などを強調しないわけにはいかない。統計学によって示されるような傾向や諸関係の蒐集によって経済的訓練がつみ重ねられた研究者は、農業のある特殊部分の特徴をよりよく経験的に記述するために統計データの分析を続けるであらう。さらに、もとと近年になって訓練

された研究者は、農家による意志決定上不確定性の影響を無視することは非現実的であり、少なくとも不適当だと信じている。

(四) 研究方法と研究態度との結合

農業経営研究に対する態度のはつきりした差異は、経済理論がどの程度まで営農に関する事実蒐集の手引となる仮設の基礎となつてゐるか、ということで特徴づけられるである。経済原理は検証されるべき仮設を暗示するであろう。帰納的研究接近は、その問題の理解を可能にするような諸関係、しかもその結果があり得る解の指標として用いられるような諸関係をみいだすために用いられるであろう。見解にはさまざまな濃淡があり、ある見解は他のものよりも一方の極端により近いところに執着している。全般の研究プログラムの方向に責任ある人々の考え方には、一方方法への排他的信頼よりもむしろさまざまな接近を合同させるということがなくてはならぬ。

事実蒐集についての強調は当時の自然科学から受けついでいるもので、その頃農業経営の初期の仕事の多くが始まり、経済問題に対するドイツ的歴史的接近によつて支持されていた。それは、農業経営学のもとの骨組が作られた方法であつた。野外研究は「事実を得る」ために立案され、データが分析され、そこでの発見から原理が引出されるまでは仮設は抑えられた。そ

の方法は、大量の記録されたデータを扱い易い比例に縮めるといふ統計的用具を当てにしている。このグループの理論は、観察されたデータの範囲内での関係の探索後に、形づくられる。

このような研究は、特殊な問題に関連していると思われるようないべての事実の蒐集と、関係探求におけるその分類および分析とに依存している。漸次、記録された関係は追加研究の手引として利用可能となる。そしてあとの分析は、初期の研究では証拠不十分だった経済的関係の検証に集中させることによつて一層意味あるものたり得る。農場の大きさ、借地面積、農場施設などとりあえず測定を可能にするような変数が、この研究方法では強調される。これらが多くの場合はつきりした関係を示す。しかし、借地面積、農場の大きさ、ある種の施設のような要素を農家がある形の組織から他の組織へ移転しようとしても困難である。そして、望まれる組織換えへの移転の手段について、研究者が特別に関心を払うことが要求される。この段階では、分析はより非経験的となり、より抽象的になるか、それとも「実際的な常識」に依存するようになる。変化に対する抵抗は経済的性格のものとは限らず、利用し得るデータは本質的研究のこの種の追跡には適当でないこともあるう。

この事実蒐集（実態調査）方法は、早いうちから確立された研究方法として、とくに農家間で普及事業を指揮するのに直接

の関心を抱く人々のなかで行なわれて来た。その最も有益な目的は、農家が農場経営組織の弱点を認識するのに手助けとなるようなデータを得ることである。しかしながら、このような分析から是非とも示されなければならない大難把な関係というものは、しばしば眞実の決定的変数をかくすことになる。検討諸要因と、その分析ではみとめられていない他の変数との内部相関の問題は、常にある程度存在している。この結果として、通常受け入れられている、よき農業経営であるための法則や原理は、實際には証明されていないか、少なくとも統計的に明瞭な結果によっては支持されてはいない。この問題はある程度、精确な測定を可能にするような変数を決定する問題であるが、これはまた、分析された変数と、「その他のことについては同じである」として分析から除外されている、その他のこととの間の内部関係の問題を含んでいる。いすれにせよ、個別農家の問題はこの種の分析では解決されないで残る。農家が単独で、一般的勧告を彼の特殊問題に合わせて修正しなければならないからである。

もう一つの研究接近は、實際の農場情勢の解釈への手引として最近の経済理論を用いることである。この接近はとくに、多種変数の多様な投入一産出関係が強調される企業体に関連するところの、生産経済学の研究に合わせられている。この研究に

おいては比率変動 (variable proportion) の法則と、資源結合がそこで変化しなければならないという臨界点とが研究の中心である。企業体への資源の流入と、企業体からの生産物の流出とに力点が置かれている。この種の分析にとって、無差別曲線手法と、等産出量および等費用曲線の概念とがよくあてはまる。それらは多くの選択的資源結合を容易に把握させることになるからである。これらの曲線の経験的評価が主要な実行難事として残る。経済理論は、現存データの限定を決定したり、實際の局面の研究計画の手引としてばかりでなく、必要な仮設の公式化の手引として役立つたりすることにおいて、有益であろう。

これは、研究者が計量経済学の研究を論理的に関連させてみると有利ならしめ、とくにモデルの形成や統計的推論の領域でしかりである。

この分析方法の論理的関連は二重である。第一に、多くの変数と一緒に考えるという手法は、古い農業経営研究に特徴的な因果分析に力点を置いていたものから、相互的もしくは同時的決定の概念の方へ力点を向けるようになって来ている。内生的変数は、お互に変化を起させるものではなくて、安定的か不安定的か、あるいは中立的かの特殊均衡水準において一緒に出てくるものである。第二に、現実と、それを記述するのに用いらる変数の測定標準との間の符合の問題に、力点が置かれるこ

とである。モデルに含まれる変数は、現実の組織が心に描かれるように、それに出来るだけ近く記述するために用いられる。経験的データの意味づけへの、この二局面での強調は、検討変数を他変数に対する関係において原因または支配的要因としてのみとらえて研究しようとする試みを阻むものである。

(五) 研究態度から発生する差異

(1) 研究態度の過去と現在 農場グループ間の比較に基づいて農業経営の実用的原理を探索する時代は過ぎつた。一九〇〇年からの五〇年間は、データ蒐集の手段が大いに貢献して来た時期であり、農業経営の法則や原理が確立された時期である。普及員は一九一四年普及事業が国家的プログラムにて来て以来個別農場と取り組んで來たけれども、研究上の関心は現在一層個別農場問題に集まっている。観察された差異の理由づけが探求されつつあるが、農場グループ間での関心はそう高くなくて、むしろグループと個人との間さらに個別農場間での関心が高いということである。研究態度におけるこの変化は、一部は一九三三年以来土壤保全および調整プログラムが強調された結果である。少なくともいくつかの州では、個別農家に協力する農業経営サービス組織が刺戟となつた。

農場経済問題へ限定されたこの接近傾向は「経営」要素の強調、

動態経済学への関心の増大、さらにそれほどではないが農場企業者による決断の分析における心理学的概念の利用などによつて示されている。その上、より多くの関心が低所得農場、家族農場、小規模農場、兼業農場、さらに新規農家(beginning farmer)に注がれつつあり、限定された問題の一層集約的研究に向かつてある。実用的見地からみると、一層限定された範囲の特殊問題への集中は、望ましい発展である。

何故なら、同一タイプの土壤で、同じような本質的特徴や機会をもつてゐる農場でも、過去一世紀またはそれ以上の経営における差異の結果として、いまでは全く異なる潜在能力をもつてゐるからである。必要なことは、資源の利用においては、単に増減に注意するだけでなく、むしろそれぞれの資源のどの位を利用したらよいかという問題に釘づけすることである。

過去における普及員は一般の関係を個別農場に合わせるように修正出来る的確な手引が与えられてこなかつた。異なる農場情勢に対して柔軟性のある標準を發展させるよう顕著な進歩がみられて來たのは、近年のことである。かなりの程度まで、普及員は、個別農場への原理の適用に對して農業経営研究に依存するというよりは、むしろ彼等自身の経験に依存して來た。将来、農場グループの研究と、これら研究成果の個別農場問題への適用との間のギャップを埋める必要があろう。物的成果の

データは異なる組織のもとでの期待成果への手引になり得るが、分析で望ましいと暗示された変化に対する個別農場相互間での抵抗を説明しなかつた。これらの抵抗が、農家のなかに行動プログラムを導入することを任務としている普及員にとっては、特別に関心をよせる点である。

個別農場問題へのこの注目は、また、現存する結合を記述するということから、投入水準におけるありそうな変更感応を解釈するということへの変化を意味している。それは、また、グループ分析結果によってうち立てられた経営法則にもとづく勧告に、個別農家がどう反応するかという解釈を必要とする。農業経営原理の当世の支持を規定すべきデータの流れは同じようになり直されなければならない。これらの原理は、受け入れられている関係の反復検討のため計画される継続的データ蒐集により単に維持されるというよりも、むしろ不斷の精密な批判を受けなければならないものである。いまのデータは、比較的標準として役立つ点では有益であるが、批判的再評価をうけることによってのみ、個別農場問題に対する新しい原理や新しい解釈に役立つものとして進歩し得るものである。

古くから多くは當農組織や農場規模に基礎を置いて来た農場分類の問題は、この傾向と関連をもつてゐる。融通性、費用構造、不確定性に対する農家の地位などが農場の経済的分類に対

する基礎としては役立つであろう。農場間および農家間での、変化に対する機会の差異に一層注目することが、研究の稔り豊かな進路となるであらう。土地利用可能性による分類や土壤区分は、母岩・組成・深度などによる旧式の土壤分類を十文字に切ってしまった。恐らく、いくつかの農業経営分析にとって、意味がありしかもその手助けになる農場分類は、それぞれの農場の調整潜勢力を基礎として打ち立てられるようなものであらう。官農組織、農場規模、土壤型による農場分類は物的生産科学から受けつがれている。それは、多くの目的に適切に役立つが、暗示された変化に応することを限定するような農場内部要因に關係するものではない。經濟的分類はもつと精確に農場の經濟的特徴を反映するものでなければならない。この分野における研究の伝統が農場の物的特徴に集中させて來たので、このようないくつかの進歩の道のうちからその一つを選んで發展するであらうが、借入資本で運営されている非發展的農場もあれば、公正に融資されて現在技法のもとで最大物的レヴェルで生産を行なえるように組織された農場もある。

このような新方向づけは、物的に異なった農場のなかで共通の特色を拾いあげることに役立つであろう。農家の財政的地位、健康、家族労力と同じように、恐らく、農家や雇人の経営管理能力や心理的態度における差異もまた、一層注目されるべきであろう。そうすると、農業経営の範囲は、動機が経済的利益にのみ基礎を置くという仮定からくる限定を超えて拡張されるであろうし、研究者も経営管理技能および個別農家の目的の差異の影響を説明し得ることになるであろう。

(2) 農業経営研究における差異

農業経営研究に対する態度

度の差異は、研究者が作業している環境、初期の彼等の仕事を手引きした教師、実際上の當農決断を処理するときの彼等の年令と体験、さらに彼等の数学的、経済学的素養などの如何に一部帰せられるであろう。ランド・グランド・カレッジにおける研究者は、個別農家に役立ちたいと思いつながら、現状の普及プログラムのより所となつてゐる原理を最近の事実で例証して、普及事業の要求にそうという差迫った責任をもつてゐる。基金で成立した研究所 (endowed institutions) は、この責任としてみることによつて、研究データに対する将来の必要性を予測してみると、研究の有益性を増加することにもなる。これは、いやしくも單一の研究で分析される問題の範囲を狭めるよりも意味するであろう。このような変化から進歩が生れる。ある研究計画が有意義かどうかの有益な検証は、研究者の最高の望が実現されたとし、さらにその計画が完全に成功であつたとした場合に、どんな利益が生ずるかを最初に想像してみる

進歩をみとめる責任や、彼等の特殊問題に対してもこれらの進歩の適不適を判断する責任からのがれることは出来ない。すべての、これら異なつた態度をみてみると、見解の完全な和解が全く望ましいとは言えないであろう。むしろ、異なる研究手順が、その問題に最も適合した釣合いで、さらにすでにみられた進歩に従して釣合いがとれていることが必要であろう。地域的基礎での研究は見解の交流を促進し、数州に共通な情勢を分析する方法としてどれをとるべきかといふ、より詳細な討議を活発にするであろう。

ことである。そうなつたら、諸関係の理解や、あるいは農家への忠告の普及にどんな進歩がもたらされるだろうか。その成果は単にいままで通りの実践を支持するだけなのか、あるいは知識の領域を拡げるものであろうか。以前から知られている関係の支持が、関連地域でしかもいまの時に必要なのか。資金はほかにもつと有效地に利用されるであろうか。解決が求められてい る問題の目的と重要性とは何であるか。研究者は研究計画で望んだ目標の客観的評価をあいまいにすることは許されない。とにかくこのような質問は、いくつかの研究方法のうちどれをとるかというところで差引勘定されて解決されなければならない。この差引勘定は、意識的設計によって得られなければならないか、あるいは研究計画の現在骨組への偶然的追加によって求められなければならない。研究計画が絶えず変化するということは不安定であり非実用的ではあるけれども、それにもかかわらず、暗示された研究手法や仮説が現存研究プログラムの改善に役立ち得るかどうかを、理論における進歩が確かめようとして新しい機会を作り出すときには、これを批判する責任がある。ランド・グラント・カレッジのような制度は中道を行くのが至当である。そのなかでの個別研究者は、責任の範囲を認識すると同時に自分自身の前途をのばして行くべきである。人間の性質とは、最も稔りの多い結果を模索するためにもし個人のイ

ニンヤティブがほしいままにされるようであると、ある場合には必ずや極端な道を行くに相違ないものであるよう見える。過去の研究業績が認められねばならないが、同時に弱点も認められなければならない。個人は、新しい発見の価値が認められたら、出来るだけ速かにそれを受入れるのに寛容でなければならぬ。農業経営に関する理論は、普及員の提出した問題に実際に回答してやるというようなふうに、研究員に利用されなければならない。これらの回答は、経済理論を基礎とした研究から得られたものであるが、農家に対しても意味深長でもあり得心も行くよう表現されなければならない。十分に発展した研究プログラムには、また新しい概念とか新しい経験的関係とかを探求する研究者にとっての席が考えられなければならない。このような激励は、その適用が容易には予知されない、研究の初期の段階にとくに必要である。この歴史的研究であつたかた半世紀の間に、農業経営学の發展につくした、多くの貢献がみられた。どの革新にも提案者と批判者とがあつたし、時とともにふるい分けられて来た経過において、さまざまな程度にそれが受け入れられて來たし、また、測定標準のあるものはなお吟味中である。ある貢献では有用性や適用性の減退の運命を辿つたが、一方では、初期に殆ど注目されなかつたもので、農業経営を実用科学たらしめるような一群の概念、手順、および手法

において現在では堅固に確立されたものもある。多くの初期の主要な貢献は、それが十分結果するには一〇年またはそれ以上を必要として来た。これに匹敵する時日が、農業經營のために現在進行中の努力の評価のために許されなければならぬであろう。

整然たる農場データ蒐集と分析、經濟的概念、研究および普及事業を容易にする測定標準などはすべて農業經營の全貌のくべきからざる部分となつて來た。ここで、研究に対する関心の一新ぶりと増大に注目してみよう。農業技術研究者(agricultural technologists)との緊密な協力によって、調査課題の經濟的側面への情報を勘定に入れて、実験が設計されることが可能である。心理学者や社会学者との共同研究で、農家の人の特徴や体験に示される問題を探求したり、これらが意志決定や經營管理能力にどのように影響するかを探求することが出来る。

このように知識を明確にすることや動機づけの諸力を(motivating forces)理解することは、提案新政策のありそうな成果を評価する場合や、農家に対してより有効な普及事業を発展させる場合に、価値あるものにならう。これら予想される研究方向の変化は、事例研究から出でてくる仮説を検証する調査で補足されたところの、個別事例の詳細な研究の価値をあらためて強調することになる。データの蒐集と解釈は、普及事業において

は依然として有用であろうし、変動する時期に政策立案者の決断の基礎づけとなる所要記述の編輯においてもなお引き続き有用である。

なかでも、農業經營研究者は農業は高度に動態的であることを認識の責任を果すには必ずや動態的でなければならないことを認識しなければならない。この歴史は一九五〇年で終るが、いくつかの顕著な現在の發展を書き残している。これらの發展の評価や、歴史的にそれらを眺めてみると、将来においてより精确になされるであろう。

〔追記〕叙述の順序が逆になるが、ここで、農業經營に関連する米国農政の動きを示すと思われるような若干事項を、簡単に年代別に附記してみることにする。原著書で記述されている事項から、自信のないままにその一部を抜き出してみた。

1 一九〇〇～一九一〇年

農場經營部(Office of Farm Management)が連邦農務省植產局(Bureau of Plant Industry)所屬下に出来る(一九〇五年)。

モデルファームの強調と反省

『ノーメ』 アメリカにおける農業経営研究の歩み

11611

農業普及事業が、現在のように連邦・州間の協力のもとで行なわれるようになる（一九一四年）。

農場經營部が農務長官官房のもとに所属替え（一九一五年）。スミス・レーバー法（The Smith-Lever Act）が通過し、經營關係研究資金が交付され、またハント・グラント・カレッジに普及部（Department of Extension）が出来る（一九一四年）。農場經營部が農場經營・經濟部（Office of Farm Management And Farm Economics）へたゞ、同じく官房に所属する（一九一九年）。

3 一九一〇～一九三〇年

農場經營・經濟部が独立の部となる（一九一〇年）。

一九二二年に農業經濟局（Bureau of Agricultural Economics）へたゞ。市場・作況予報局（Bureau of Markets And Crop Estimates）も農場經營・經濟部の統合による。初代局長H・C・ライラー。

農業觀測事業はじまる。価格の問題や政策を考える場合、生産費からみる観点よりも觀測に重点がおかれるようになる。

ペーネル法（The Purnell Act）が通過、社会科学研究事業が進む。

4 一九三〇～一九四〇年

一九三三年農業調整法（The Agricultural Adjustment Act）

農業觀測事業と農業調整計画
土壤保全事業と農業調整計画

農場試算計画法と農業調整計画
營農形態別地域と地域間競争
機械化・技術進歩と農業調整計画

5 一九四〇～一九五〇年
戰時下生産目標
戰時下の労働問題

農作業の単純化

特殊的農業經營問題（低所得農場・小規模農場など）

土壤保全の經濟學（土地利用可能性と當農設計・土壤保全の費用と収益）

マスター・サンブル

農業經營サービス協会

「經營」要素の強調（心理学者との協同、動態經濟学の強調、危險と不確定の農業への投射）