

## 農業人口の減少率は鈍化したか

並木正吉

### 一、新たな事実か

昭和四〇年代に入って、農業就業人口の減少率が鈍化したことが、各種の統計によって指摘されるようになった。第1表はそのことを示したものである。たしかに減少率は、昭和四〇年代に入ってから、鈍化している。「労働力調査」、「農業調査」、「農家就業動向調査」、「就業構造基本調査」のどれをみても例外なく、鈍化傾向が示されている。その限りにおいて、鈍化傾向は疑問の余地がないようみえる。

筆者がこのノートで検討してみたいことは、この鈍化傾向がどうして生じたか、それは農業労働力の動向を正しく伝えるも

ノート　農業人口の減少率は鈍化したか

第1表 各種統計による農業就業人口の動向

	労働力調査	農業調査 (12月1日)	農家就業 動向調査 (1月1日)	就業構造 基本調査 (7月1日)
昭和36年	万人 —	万人 1,390	万人 1,391	万人 —
37	1,134	1,284	1,359	1,203
38	1,072	1,249	1,339	—
39	1,031	1,204	1,296	—
40	990	1,143	1,255	1,091
41	954	1,100	1,222	—
42	929	1,058	1,192	—
43	907	—	—	1,003
昭和37年	% —	% — 1.3	% — 2.4	% —
38	— 5.5	— 2.7	— 1.5	
39	— 3.8	— 3.6	— 3.3	(37—40年)
40	— 4.0	— 5.1	— 3.2	— 3.2
41	— 3.6	— 3.8	— 2.7	
42	— 2.6	— 3.9	— 2.5	(40—43年)
43	— 2.4	—	—	— 2.3

対前年減少率

のであるか、今後ともこの鈍化傾向がつづくとみるべきかどうか、にある。筆者の想定では、農業就業人口の減少率が、数力年にわたって鈍化することはありえないし、むしろ、減少傾向が加速化する要因が強いとみていた。それだけに、この諸統計は解明に値するのである。

周知のように、農業就業人口は二つの経路を通じて減少する。第一の経路は、非労働力人口→農業就業人口（補充）と農業就業人口→非労働力人口（退出）との差し引きであり、第二の経路は産業間の職業移動によるもので、農業部門からの転出と農業部門への転入の差し引きである。第一の経路は、もし、農業就業人口を学生にたとえると、新入生と卒業生の差し引きであり、この卒業生には、あの世への卒業生、すなわち死亡をふくめて考へることが有効である。第二の経路は、転校（出）と転校（入）の差であると考へてよい。昭和三〇年代の実績によると第一の経路による減少分が、減少分全部の2%を占めて、減少の主役をはたしていた。<sup>(1)</sup>

ところで、第一の経路における新入生（新入率）は、四〇年代に入つても減少するとみこまれていたし、卒業生（卒業率）は増加するものとみられていた。後者については、就業人口の老齢化が決定的な理由であった。したがつて第一の経路による減少率が鈍化すべき理由は存しないはずであった。

第一の経路については、必ずしもそうではなかつた。これまでは、農業部門から他産業部門へ転職したものは、三五歳未満の農業就業者が主役であった。しかし、この三五歳未満の人口は、補充の減少と転職によつて絶対数が減少する。転職予備軍のもつとも有力なるものが減少するのである。それだけ転職（出）者は減少する可能性が強い。労働力の不足が、中高年齢者層を動員することが激しくなり、中高年齢者層の転職が増大するまでの間、農業部門からの転出は減少することがみこまれた。しかし、この第二の経路による減少率の鈍化のていどは、第一の経路による減少率の加速化のていどを打ち消すほどのものではないという判断が筆者にあつたのである。

そこで、第2表を作成してみた。第2表は昭和三七年から四〇年までと、四一年から四三年までの二つの期間について、第一、第二の経路による減少状況をみたものである。減少率は年率で四・四%から一・五%へと鈍化しているが、それは主として（八〇%）第一の経路による減少率が鈍化したためである。とくに、退出・死亡率が顕著に鈍化しているのである。第二の経路による減少の鈍化もみられるが、それは〇・四ポイントであつて、決定的な理由は第一の経路にある。

ところで、退出・死亡率の実態は、もともと曖昧な性格をもつてゐる。死亡率そのものについても、死亡した本人の死亡は

第2表 経路別農業就業人口の減少率(昭和37—40, 41—43年)

	昭和37—40	41—43	参考			
			農業就業 人口 1)	2) 転職人口 3) 補充人口	万人 昭和37年	千人 81
			出	入		
第1の経路	減少率(年率)	% (-) 4.4	% (-) 2.5	万人 昭和37年	千人 81	千人 104
	差し引き	(-) 3.4	(-) 1.9	38	247	108
	補充率	(+) 0.7	(+) 0.6	39	237	117
	退出・死亡率	(-) 4.1	(-) 2.5	40	173	108
第2の経路	差し引き	(-) 1.0	(-) 0.6	41	148	86
	転職(入)率	(+) 1.0	(+) 0.9	42	145	87
	転職(出)率	(-) 2.0	(-) 1.5	43	140	89

注 1. 参考欄の数字によって算出した。

2. 退出・死亡率は残差計算

資料: 1)『労働力調査』

2)『学校基本調査』

3)『農家就業動向調査』

明らかだが、その死亡が、農業就業人口という状況のもとで生じたか、あるいは非労働力人口という状況のもとで生じたかは不明な点が多いし、非労働力化という現象も、老齢による農業労働からの離脱それ自体、決して画然とした区切りのある性質のものではない以上、あいまいな実態をのこすことになる。その意味で、統計そのものに問題がないわけではない。<sup>(2)</sup>しかし、労働からの離脱それ自体、決して画然とした区切りのある性質のものではない以上、あいまいな実態をのこすことになる。そこで入って低下したとみるべき根拠は何かという疑問が残る。前述したように、農業就業人口の老齢化傾向から判断して、この退出・死亡率は高まる傾向にこそあれ、低まるはずはない。にもかかわらずこうなったことが正しいとすれば、その理由は、農業就業者について、農業従事年限が長くなり、より高齢になつても農業に従事するものがふえているということだけが残る。寿命が伸びていること、作業に軽労働のものが多くなつたこと、若い労働力をあてにできなくなつたため、少しでも長く勤らかねばならないことから、それは十分にありうることである。ただ注意すべきは、この変化は長い期間つづくことがないということである。おそらくはやかれ、老齢化の進展による退出・死亡率の高まりがものをいうことになるのである。その意味で、退出・死亡率の低下は、現実に生じていたとしても一時的・経過的なものと判断してよいであろう。

▲ノード▼ 農業人口の減少率は鈍化したか

以上は、第1表に示される統計が正しい値を示すものという前提に立つての検討であった。しかし、より詳細にみると第3表に示されるように多くの問題が残る。労働力調査は昭和四二年半ば、大きな改正を経ている。そのため、得られた結果が連続しなくなり、補正値が公表された。それが第2表の数字だが、第3表は、農林業就業人口(林業をふくむ点に注意)について示したものである。これによると、減少傾向の鈍化は明らかでない。また、「就業構造基本調査」についても、「主として仕事をするもの」について農業就業人口は、昭和三七年から四〇年にかけてよりも、昭和四〇年から四三年にかけての減少率が高い。家事や通学のかたわら仕事につくものにくらべ、正確につかまれる性格がつよいだけに、この事実は無視できないであら。

注(1) 拙稿「農業就業人口の検討」(『本誌』第一八巻第一号)。

(2) 第2表の三七・四〇年について、退出死亡率が四・一%となるのはこの時点としては高すぎると思われる。この率が三%である場合、農業就業人口の平均勤続年限は三年といふことになる。四・一%では勤続年限が二五年弱となる。農業就業人口の年齢の老齢化のいどいかんによつては十分にありうることだが、平均寿命が伸びているときにはやはり高すぎるといえよう。

第3表 農林業就業人口の推移

	労働力調査(林業をふくむ)				就業構造基本調査	
	実 数		対前年増減率		仕事が主なもの	
	計	うち男	計	男	実 数	対前年増減率 %
昭 和 年	万人	万人	%	%	万人	
28	1,487	743	—	—		
29	1,447	722	- 2.7	- 2.8		
30	1,478	729	+ 2.1	+ 1.0		
31	1,437	713	- 2.8	- 2.2	1,162	
32	1,398	687	- 2.8	- 3.6		
33	1,349	658	- 3.5	- 4.2	1,132	年率 - 0.9
34	1,284	614	- 4.8	- 6.7		
35	1,273	612	- 0.9	- 0.3		
36	1,238	591	- 2.7	- 3.4		
37	1,198	573	- 3.2	- 3.0	948	- 5.7
38	1,129	539	- 5.8	- 5.9		
39	1,088	512	- 3.6	- 5.0		
40	1,046	493	- 3.9	- 3.7	899	- 2.6
41	1,006	476	- 3.8	- 3.4		
42	907	457	- 3.6	- 4.0		
43	934	438	- 3.7	- 4.2	737	- 6.4

資料:『労働力調査』、新方式の調整済みの数字。

## I. 要因ごとの検討

前項においては、農業就業人口の減少率の鈍化が、もし事実であるとすれば、それは、農業労働力の非労働力人口化が延ばされているためであるということを問題とした。ところで、農業就業人口の減少が、これからどうなるかを検討するには、減少要因のそれぞれに即して吟味を加えなくてはならない。

第一は、学卒新規労働力による農業への補充状況である。筆者は、このような労働力を「農業一年生」(first year farmers)と呼んでいるが、この「農業一年生」は、第2表に示されるよう、昭和三九年の六万八〇〇〇人以降、必ずしも顕著な減少を示していない。昭和三〇年頃には、二〇万人を上まわっていた状況から判断すると、むしろ、この数カ年、安定を示しているときえいえる。そしてこの事実が、農業労働力の減少が鈍化したという判断と結びつくことにもなつたのである。「農業一年生」は、そろそろ減りどまつたのではないかという判断がそれである。

筆者は、この判断には、これまで賛成していなかつたし、現在でもそうである。それは次の理由によるものである。

第一、昭和三八年から四三年までの六カ年は、昭和一二年から二四年までのベビー・ブームの子供達が労働市場に、中卒・

高卒者として登場する時期であり、卒業生そのものが多い時期にあたっている。そして、この期間には、経済成長率の鈍化した年があくまれている。

第二、昭和四四年以降、とくに四〇年代の後半は本格的労働力不足の経済に移行するわけであり、労賃の上昇率も高まるところである。しかも、昭和四三年以降、米価をはじめ、農産物価格が全般的に上昇し難い時期に入っている。「農業一年生」を減少させるための主な要因、プッシュ要因がともに増大するのである。

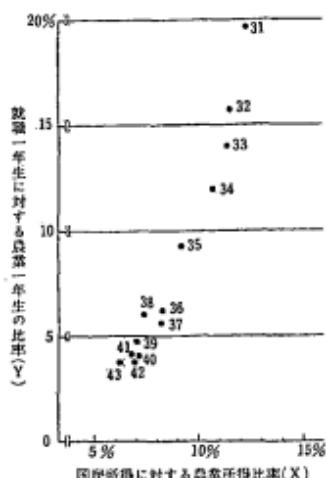
第三、学歴の上昇による効果が考えられる。これまでの実績では、「就職一年生」のなかの「農業一年生」の比率は、中卒についてもっとも高く、高校・大学卒となるにしたがつて低まっていた。府県単位では必ずしもそうではないが、全国的にはそうであった。その限りにおいて、学歴の上昇は、「農業一年生」を減らすはずであった。

第四、「農業一年生」は、国民経済的にみて成立可能な農業自立經營の値に対しても多すぎるという事実がある。この点の証明は、別の機会にしたので、ここでは再説しない。

第1図は、以上の諸点を考慮し、「農業一年生」の動向を定量的に判断するために作成してみたものである。国民所得に対する農業所得の比率と「就職一年生」に対する「農業一年生」

ノート▼ 農業人口の減少率は純化したか

第1図 農業所得比率と農業1年生比率



注 第4表によって作成。

の比率を対比したものである。ここで比率の対比という方法を採用したのは、前述のベビー・ブームの擾乱作用を除去するためである。また、労賃の上昇率と農産物価格のそれとの関係も、所得の比率の変化となってあるといどおり込まれることになる。一見して明らかなように、両者には高い相関をみとめることができ ( $R^2 = 0.9487$ )。両者を1カ年ずらしてみると、同様に高い相関をうることができる ( $R^2 = 0.9391$ )。この図は、回帰係数が、こんご低下するとしても、少なくとも国民所得に

第4表 農業1年生と農業所得

	就職1年生 A	農業1年生 B	B/A	国民所得 C	農業所得 D	D/C
昭和31年	千人 1,283	千人 252	% 19.7	億円 78,546	億円 9,681	% 12.3
32	1,396	221	15.8	92,096	10,664	11.6
33	1,329	186	14.0	95,611	10,872	11.4
34	1,396	167	12.0	105,848	11,454	10.8
35	1,374	127	9.3	128,165	11,844	9.2
36	1,238	77	6.2	151,557	12,671	8.4
37	1,436	82	5.7	173,478	14,420	8.3
38	1,509	91	6.0	199,004	14,770	7.4
39	1,416	68	4.8	227,523	16,144	7.1
40	1,496	61	4.1	254,616	18,184	7.1
41	1,602	66	4.1	291,880	20,482	7.0
42	1,583	63	4.0	345,433	24,263	7.0
43	1,551	59	3.8	403,927	25,269	6.3

に対する農業所得の比率が五%となつたときには、「農業一年生」の「就職一年生」に対する比率が二%台に、三%になつたときは二%台に低下することを示している。<sup>(1)</sup> 「就職一年生」そのものが、昭和四〇年代の後半になつて急減し、昭和五〇年には一二〇万人を下まわるとみこまれる状況からみて「農業一年生」の減少は決定的とみてよいであろう。米価上昇期とともに「農業一年生」は、安定的・均衡的様相を呈したが、それは米価の上昇そのものが過渡的なものであったとの同様、一時的なものであつたと判断してよいであろう。

次に、第一の減少経路に関連する他の要因、すなわち退出・死亡率が問題だが、これについては前述した。ここでは、コート分析による推計値を示しておくことにしよう。この分析は、年齢集団ごとの死亡率を不变として、年齢集団ごとの就業人口を算出するものである。労働省統計調査部調査課が行なった計算では、農業就業人口の減少率は昭和四〇—六〇年の二〇カ年につき、五年毎に、年率四・一%、四・九%、五・六%、六・二%となつてゐる。<sup>(2)</sup> 減少率が加速化するのは、退出・死亡率が年齢構成の高齢化によつて高まるためである。

第二の経路に関しては、農業部門からの転出者が昭和四〇年代になつて激減している事実が吟味に値する。この事実そのものについては第2表で示しておいた。ここでは、さらに立ち入

って、この転出者を男女別、年齢別（三五歳未満と以上）にわけて示しておきたい。統計の連続性に制約があり、三八年から四年までの五カ年間しか示すことができないが、それでも一見して、農業部門からの転職者は、主として若年齢者について著しい減少をみせ、三五歳以上層については、四一年をボトムとして再び増加し、転職者のなかで占める比率も三八年の半から四二年の半へと上昇していることがよみとれる。四三年の速報によるところの傾向はさらにはつきりしているから、近く、転職者は全体としても増加に転じるにちがいない。

それにしても、農業就業人口のなかで、三五歳以上の、いわゆる中高年齢層は、具体的には、世帯主、主婦であつて、これまでもつともモビリティに欠けた労働力とみなされていた。その労働力の流動性が高まつてゐるのである。これは特記すべき事実であろう。

念のため、その状況をしらべてみると、全国的な規模において、とくに主婦について流動性が高まつてゐる。もちろん、主婦であるから、その就職形態は圧倒的（九〇%以上）に在宅通勤である。在宅通勤という形をとりながら、その転職者がふえているのは、就職機会が地元にあるからである。三五歳以上の転職者が、都市近郊、平地農村、農山村、山村のどの地帶においてもふえている事実は、そのように考えなくては理解しがた

い。

これまで就職の機会の少なかった地帯において、どのようなすじ道を通じ、就職機会がふえるかについて、必ずしも明らかになつてない。私見では、次の三つが考えられる。第一は、次三男的な単身的労働力が地元で就職していた職場が、彼らの離村によつて空いた場合。第二、雇用が雇用を生むという乗数効果がある場合（これは所得の上昇が商品化を深め拡大することに伴う効果である）。第三、工場の地方進出がそれである。

第三の地方進出については、将来ますます促進されると思われる。その理由は、農家出身の労働力が、これまでの単身的・離村的労働力から家つき通勤的労働力に重点を移行させながらである。これまで農村出身の労働力が高い向都性向をもつていたのは、かれらが主として次三男（女）的労働力であったからである。昭和二〇年代の終りから進行した少産型への人口革命によつて、農家の子供は、いまや平均して二人強という状態になつており、そもそも次三男（女）そのものが生まれないという状況にかわつた。あとつぎの男子は、現在でも、非農業に就職する場合、六〇%までが在宅通勤形態をとっている（『農業就業動向調査』）。世帯主や主婦はもちろん、圧倒的に通勤形態をとつている。

以上の意味において、これからは、農家出身の労働力は、家

つき通勤型の労働力が主役となると考えねばならない。<sup>(3)</sup>しかも、この家には、農地がついており、それは財産保全の機能からみても、先祖伝来の土地であるという機能からみても、簡単に処分し難い性格をもつてゐる。家つき土地つき通勤労働力といつてよいものである。これらの労働力を利用するためには、資本が移動しなければならない。

最近、企業サイドから、農村から労働力を集めることが困難になったという訴えをよく聞くようになつた。それは、一般的労働力不足に加え、労働力のタイプの変化にもとづく点が多いのである。このような状況から、企業のとると考えられる対策の第一は、技術革新による労働力節約があり、第二は、カンコク、台湾などに対する資本輸出があり、第三に工場の地方進出がある。第一、第一の方法だけでは、労働力不足を解決するのに十分でなく、結局、工場の地方進出が促進されるとよいと思われる。

ここで「主婦農業」（womenfolk and weekend farmers）の転期について述べておくことは無駄ではあるまい。農業就業人口の減少にもかかわらず農家戸数のそれは進まず、兼業農家の増大は顕著に進んだ。それは、主婦がいせんとして農業を担当していたということが有力な条件であった。とくに米作につけてそうであった。

この主婦農業がどのように推移するかについては、二つの可能性があった。一つは、世代交替という契機を経てはじめて解消する場合、他は主婦の他産業への転職であった。主婦の家事・育児労働への専念も考えられないことはなかつた。しかし、

都市勤労者世帯においても主婦の有業率が高まりつつある今日、そして、彼女達の有業率が、西欧先進国のそれと比較して必ずしも高くなない状況から判断して、農家の主婦について、有業率の低下を想定することには、自ら限度があつた。このような条件の中では、主婦の転職が、主婦農業の解消を促進するためのもつとも有力、かつ現実的な条件であった。

筆者は、この主婦の転職が促進される可能性は、次の三つの理由によって強まつたと考えている。第一は、田植え作業から刈り取り作業まで、稻作の小型の機械化一貫体系が実用段階に入つたことである。刈り取り機（バインター）と自脱型コンバイン）と田植え機械が数カ年のうちに、動力耕耘機などの普及をみると、ことについては、疑問の余地がない。これは、主婦の労働を米作りから解放するために必要な条件が整つたことを意味する。しかし、十分な条件ではない。

第一、米価、他産業の労賃、小作料、賃耕（刈り・植え）料金の推移は、主婦が負かせざる收入プラス小作料収入という選択をすることを促進する動きを示している。米価の停滞、賃金の

上昇率の高さ、小作料統制の撤廃（疊地法の改正を前提）、賃耕料金の上昇率の低さが、こんご確実視されるからである。

第三、就職の機会が通勤範囲においてふえることである。その点はすでに述べた。

第二、第三の条件は、主婦農業の解消を促がす十分な条件となるとみてよいであろう。このような判断には、農家の消費水準がこれからも持続的に上昇するし、農家の生活標準は、ますます上昇するという前提があることは、いうまでもない。これまで、この生活標準の上昇に対しても、主婦農業という方法で対処してきた。これからは、賃労働プラス小作料という方法が、より有利なものとなるとみられるのである。

農村への労働力の還流については、その概観は第2表ですでに示されている。還流者もまた減少しつつある。その動きがどうのような条件のもとで生じたのかについては、必ずしもはつきりしない。還流者がふえるかも知れない条件としては、こんご工場、会社につとめたものが定年になつたときにもどるであろうこと、その可能性のあるものがあふえること、老齢化とともに自然に親しみたい気持がつよくなることがある。他方、還流を困難とする条件として、賃金・所得水準の上昇によつて、農業所得の家計補充機能が低下すること、農業生産における技術革

ノート データ人口の減少率は純化したか

一一一六

新の進展によって、資本設備を十分にもたない零細規模の農業経営は、ホビーピーとしてともかく、家計補充的機能を期待することがあります非効率になることが考えられよう。

これらのプラス・マイナスの条件が結局のところ、どのような実績を残すことになるかについて、一つの参考となるのは、前述のコーコーネット分析の結果であろう。それには、年齢集団ごとの社会的移動要因も考慮されているからである。

以上、まとめると、昭和四〇年代に入ってから、減少率が純化している農業就業人口の動きは、一時的なものであって、より長期的には、減少率は加速化すると考えられるということである。政策的にどのような手段が、この加速化をさらに促進するか、あるいは、長期的にみて、農業就業人口について、一定の目標をもつべきかどうかなど、政策問題については、別の機会にまたしたい。

注(一)  $Y = 13.3 + 2.479X \quad r^2 = 0.9478$  が得られ、一年ずらした場合には、 $Y = 10.70 + 2.027X \quad r^2 = 0.9392$  が得られる。この回帰式では就職一年生に対する農業一年生の比率(Y)の低下が、ころんと急速に進むことになる。昭和三六年以降、このYの値の低下が純化したことからみてこの式は必ずしも適切でない。しかし、この三六年以降は米価や農産物価格の上昇の著しい時期であって、その期待ができない今後の動きは別であるかも知れない。

(2) 労働大臣官房労働統計調査部「コーコーネット分析による農業別および農業別構造の解析と予測」(昭和四二年)。

(3) 中卒・高卒就職者の県外就職率が低下しているという考え方や指摘がある。しかしこれは必ずしも正しい事実認識とはいえない。文部省『学校基本調査』によつて示すと次のとおりである。中卒者は四二年、高卒者は四一年をボトムとして再び増加している。四年三月卒業生についての結果が判明すると、

年 次	新規学卒就職者の県外就職率	
	中卒	高卒
昭和三六年3月卒	33.3%	26.7%
37	33.4%	28.4%
38	31.7%	27.4%
39	33.1%	29.0%
40	33.3%	29.8%
41	31.8%	27.3%
42	31.5%	28.2%
43	32.5%	29.5%

いかと思う。

ところで、このノートでは、農家出身労働力のタイプの変化を指摘している。

単身的・離村的労働力から家つき通勤的労働力への変化である。この変化はその限りにおいて、県外就職率を純化さはずである。そうならないのは、学卒新規労働力については、まだこの労働力のタイプの変化が生じておらず、こんじの課題であること。もう一つは、非農家出身の新卒労働力については、いぜんとして、単身的・離村的性格がつよいからであろう。いずれにせよ、農家と非農家にわけて、あとづきについての離村・通勤比率を明らかにする資料がほしいところである。